Deliberazione N. *554*

Assessore

Presidente Roberto FICO
Vicepresidente Mario CASILLO

SPL	SSL	STL
211	03	00

REGIONE CAMPANIA

Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL *12/10/2026*

PROCESSO VERBALE

Oggetto:
Servizi di collegamento marittimo. Determinazioni

1)	Presidente	Roberto	FICO	Presidente
2)	Vicepresidente	Mario	CASILLO	
3)	Assessore	Fulvio	BONAVITACOLA	
4)	Assessore	Vincenzo	CUOMO	
5)	Assessore	Onofrio Giustino Angelo	CUTAIA	
6)	Assessore	Vincenzo	MARAIO	
7)	Assessore	Andrea	MORNIROLI	
8)	Assessore	Claudia	PECORARO	Assente
9)	Assessore	Angelica	SAGGESE	
10)	Assessore	Maria Carmela	SERLUCA	
11)	Assessore	Fiorella	ZABATTA	
	Segretario	Mauro	FERRARA	

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

a. il Regolamento (CE) n. 3577 del 7 dicembre 1992 e s.m.i., disciplina l'applicazione del principio della libera prestazione dei servizi ai trasporti marittimi fra Stati membri (cabotaggio marittimo); in deroga a detto principio, l'art. 4 consente ad uno Stato membro di concludere contratti di servizio esclusivamente in relazione a collegamenti da, tra, verso le isole, da aggiudicare con procedura di gara pubblica;
b. con atto COM(2014) 232 del 22.4.2014 la Commissione Europea ha fornito comunicazione interpretativa del menzionato regolamento, con particolare riferimento al campo di applicazione dell'art. 4;
c. la Legge delega n. 59/1997 ed i successivi D.lgs. n. 422/1997, n. 112/1998 e n. 400/1999 hanno conferito alle Regioni, tra le altre, le funzioni amministrative in materia di Trasporto Pubblico Locale, anche marittimo, mantenendo in capo allo Stato e per esso alle Capitanerie di Porto, organo periferico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, le funzioni in materia di sicurezza della navigazione;
d. la Legge regionale n. 3 del 28 marzo 2002, recante *"Riforma del Trasporto Pubblico Locale e Sistemi di Mobilità della Regione Campania",* stabilisce che alla Regione competono le funzioni ed i compiti di programmazione e vigilanza in conformità alla Legge n. 59/1997, al D.lgs. n. 422/1997, al D.lgs. n. 112/1998 ed al D.lgs. n. 400/1999, nonché, con particolare riguardo al cabotaggio marittimo, le funzioni amministrative in materia di reti, impianti e servizi marittimi;
e. l'articolo 19 ter, comma 7, del D.L. 25 settembre 2009, n. 135, convertito in Legge 20 novembre 2009, n. 166, ha stabilito che le funzioni e i compiti di programmazione e di amministrazione relativi ai servizi di cabotaggio marittimo di servizio pubblico che si svolgono all'interno di una regione sono esercitati dalla stessa regione; il medesimo articolo ha disposto, tra l'altro, l'avvio del processo di privatizzazione della Caremar Campania Regionale Marittima S.p.a., partecipata della società Tirrenia s.p.a., unitamente a quello di affidamento dei servizi, conclusosi in data 16 luglio 2015 con la sottoscrizione di contratto di servizio TPL marittimo tra Regione Campania e società Caremar s.p.a.;
f. ai sensi degli articoli 5,16,17 e 39 della citata L.R. n. 3/2002, il quadro regolatorio dei servizi marittimi è definito dalla Regione sia mediante programmazione triennale dei servizi minimi - qualitativamente e quantitativamente idonei a soddisfare i fabbisogni essenziali di mobilità da/tra/verso le isole del Golfo di Napoli (continuità territoriale), gravati da obbligo di servizio pubblico; sia mediante rilascio di autorizzazioni all'espletamento dei servizi di linea residuali - servizi di collegamento marittimo costiero e isolano eserciti in regime di libero mercato da operatori marittimi non soggetti ad OSP;
g. con delibera Giunta regionale n. 442 del 2.8.2016 sono state approvate le Linee di regolazione dell'organizzazione del trasporto pubblico locale marittimo;
h. al fine di salvaguardare le esigenze di sicurezza della navigazione in ragione della limitata disponibilità degli accosti per motivi geomorfologici, in attuazione dell'art. 39 della L.R. n. 3/2002, è stato emanato Regolamento n. 7/2016 che disciplina i criteri e le modalità di rilascio e revoca delle autorizzazioni per l'esercizio dei servizi di TPL marittimo residuali di persone e merci, nonché il periodo di espletamento dei medesimi (annuali, semestrali, trimestrali);
i. con Delibera n. 22/2019, l'Autorità regolatrice dei Trasporti (ART) ha approvato il documento recante "Misure regolatorie per la definizione degli schemi dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole, e delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare", descrivendo nella Misura 2 la "Procedura per la verifica del mercato e la definizione dei lotti di gara";

PRESO ATTO, sulla base dell'istruttoria dei competenti Uffici della Direzione Generale Mobilità, che

a. l'assetto complessivo dell'offerta di TPL marittimo in ambito regionale è composto dal programma dei servizi di continuità territoriale con le isole del golfo di Napoli, integrato e completato dalla rete dei servizi autorizzati di collegamento marittimo isolano e costiero, il cui insieme concorre a definire il quadro annuale dei servizi marittimi;
b. sul piano operativo e della sicurezza della navigazione, l'assetto complessivo dell'offerta TPL concorre a definire il quadro orario degli accosti portuali, disciplinato, quest'ultimo, dai principi regolatori contenuti in apposite Ordinanze emesse dall'Autorità marittima competente, ai sensi dell'art. 59 del Regolamento di esecuzione del codice della navigazione;
c. con delibera di Giunta regionale n. 653 del 29.9.2025:

c.1 in conformità alla Misura 2 Delibera ART n. 22/2019, sono state individuate le esigenze essenziali di servizio pubblico come contenute nel documento tecnico redatto da ACaMIR a seguito di ricognizione e verifica condotta con gli stakeholder, e definito il quadro complessivo dei servizi minimi di trasporto pubblico locale marittimo del Golfo di Napoli per la continuità territoriale dei territori isolani, con operatività dall'affidamento dei servizi;

c.2 è stato, altresì, formulato indirizzo alla stazione appaltante ACaMIR di dare corso alla fase di verifica del mercato ai sensi della citata Misura, volta ad accertare la sussistenza di un interesse economico totale o parziale degli operatori marittimi alla fornitura dei predetti servizi in assenza di compensazione ed in regime di libero mercato;

c.3 in ragione della tempistica occorrente per l'espletamento di detta procedura, è stato preso atto dell'esigenza di garantire la continuità dei servizi minimi di collegamento marittimo esercitati da Caremar mediante l'adozione di provvedimenti ai sensi dell'art. 5, par. 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007, per la durata delle procedure e comunque non oltre il 31.12.2026; con riferimento ai servizi autorizzati si è disposto di aggiornare alla medesima data la vigenza dell'attuale assetto complessivo dell'offerta dei servizi di collegamento marittimo, facendo comunque salva la possibilità di rilascio di nuove autorizzazioni nei limiti consentiti dalla sicurezza della navigazione e previa verifica delle esigenze territoriali, con validità fino alla predetta data;

d. con nota prot. 418899 del 28.8.2025 è stata trasmessa ad ART la documentazione redatta da ACaMIR per l'avvio della consultazione di mercato ai sensi della Misura 2 punto 4 dell'Allegato A Delibera ART n. 22/2019, riscontrata con nota prot. 73791 del 8.9.2025;

e. con determinazione n. 468 del 20.11.2025 ACaMIR ha dato avvio alla menzionata consultazione attraverso la pubblicazione di un Avviso sul proprio sito, volto ad accertare la sussistenza di un eventuale interesse economico degli operatori di settore, a soddisfare le esigenze di servizio pubblico di continuità territoriale con le isole del Golfo di Napoli in assenza di compensazione finanziaria e nel rispetto delle condizioni di esercizio indicate nell'avviso, con invito a riscontrare entro il 19.12.2025;

f. con nota acquisita al prot. reg. n. 126470 del 16.2.2026 ACaMIR ha trasmesso una prima nota di sintesi sui risultati della consultazione che evidenziano l'esito negativo della verifica di mercato, attesa la acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di otto operatori economici disponibili ad effettuare i servizi solo in alcuni periodi dell'anno oppure solo in presenza di compensazione;

g. nelle more della redazione della Relazione degli esiti della verifica di mercato (RdE) da inviare all'ART per la vigilanza preventiva, è intervenuta la delibera ART n. 59 del 29.4.2026 che ha integrato e modificato la delibera n. 22/2019; tra le altre, per quanto di interesse, sono state introdotte modifiche sostanziali alla Misura 2 "Procedura per la verifica del mercato e la definizione dei lotti di gara", con particolare riferimento alla RdE, alle opzioni di intervento, ai criteri per la formazione dei Lotti di gara, che incidono sul procedimento avviato con la DGR n. 653/2025;

h. con nota prot. 4670 del 8.10.2026 ACaMIR ha trasmesso la anzidetta "Relazione degli esiti della verifica del mercato", redatta ai sensi della Misura 2 dell'Allegato "A" alla Delibera ART n. 22/2019 come revisionata dalla Delibera n. 59/2026; nella RdE è riportato, tra l'altro, il cronoprogramma delle attività a farsi ed indicata in 14 mesi la tempistica minima per il completamento della procedura ed il conseguente affidamento dei servizi, oggettivamente non compatibile con il termine fissato dalla DGR n. 653/2025;

i. permane pertanto l'esigenza, a tutela del diritto alla mobilità da/tra/verso le isole del golfo di Napoli, di assicurare i servizi di collegamento marittimo di continuità territoriale per il tempo necessario all'espletamento della procedura di cui al punto che precede, e dunque sino al 31.12.2027;

j. sul piano dei servizi di collegamento marittimo autorizzati, con nota prot. 76539 del 8.10.2026 l'Autorità Marittima Capitaneria di Porto di Salerno, ha rappresentato le criticità applicative determinatesi a seguito della emanazione del Regolamento accosti di cui alla Ordinanza n. 9/2024 e la necessità di procedere ad una revisione del quadro orario accosti in funzione del superamento di dette criticità;

k. nelle more del completamento della procedura di affidamento dei servizi e della conseguente definizione del nuovo assetto di mercato, cui detta procedura è intrinsecamente connessa, gli uffici regionali hanno rappresentato l'esigenza di allineare al 31.12.2027 la vigenza dell'attuale assetto complessivo dell'offerta di mercato dei servizi di collegamento marittimo isolano e costiero, con le revisioni tecniche del quadro orario accosti che saranno definite dalla competente Autorità marittima, lasciando comunque salva, nell'ambito delle finestre temporali di cui al Regolamento n. 7/2016, la possibilità di rilascio di nuovi titoli autorizzatori, nei limiti consentiti dalla sicurezza della navigazione e comunque previa verifica delle esigenze territoriali delle revisioni tecniche di cui sopra;

RITENUTO, pertanto

a. di dover prendere atto - in ragione della tempistica stimata dalla stazione appaltante ACaMIR per il completamento della procedura di assegnazione dei servizi minimi di trasporto pubblico locale marittimo

del Golfo di Napoli avviata ai sensi della delibera ART n. 22/2019 e integrata e modificata con delibera ART n. 59/2026, incompatibile con il termine fissato con la DGR n. 653/2025 - del permanere del pericolo di imminente interruzione dei servizi di collegamento marittimo con le isole, con grave pregiudizio alla tutela del diritto dei cittadini isolani alla continuità territoriale;

b. di dover, a tal fine, formulare indirizzo alla DG Mobilità di adottare, nel rispetto della vigente normativa comunitaria e nazionale di settore, gli atti necessari ad assicurare la prosecuzione dei servizi minimi di trasporto pubblico locale marittimo con gli attuali gestori per il tempo necessario al completamento della procedura di cui alla misura 2 della Delibera ART n. 59/2026, e dunque sino al 31.12.2027;
c. di dover prendere altresì atto, nelle more del completamento della procedura di cui al precedente punto, della esigenza di allineare al 31.12.2027 la vigenza dell'attuale assetto complessivo dell'offerta di mercato dei servizi di collegamento marittimo isolano e costiero, con le revisioni tecniche del quadro orario accosti che saranno definite dalla Autorità marittima competente per i porti ricadenti nel Circondario marittimo di Salerno, lasciando comunque salva, nell'ambito delle finestre temporali di cui al Regolamento n. 7/2016, la possibilità di rilascio di nuovi titoli autorizzatori, nei limiti consentiti dalla sicurezza della navigazione e comunque previa verifica delle esigenze territoriali e delle revisioni tecniche di cui sopra;
d. di dover demandare alla Direzione Generale Mobilità gli adempimenti consequenziali;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

D E L I B E R A

per i motivi espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati e confermati:

1. di prendere atto - in ragione della tempistica stimata dalla stazione appaltante ACaMIR per il completamento della procedura di assegnazione dei servizi minimi di trasporto pubblico locale marittimo del Golfo di Napoli avviata ai sensi della delibera ART n. 22/2019 integrata e modificata con delibera ART n. 59/2026, incompatibile con il termine fissato con la DGR n. 653/2025 - del permanere del pericolo di imminente interruzione dei servizi di collegamento marittimo con le isole, con grave pregiudizio alla tutela del diritto dei cittadini isolani alla continuità territoriale;
2. di formulare indirizzo alla DG Mobilità di adottare, nel rispetto della vigente normativa comunitaria e nazionale di settore, gli atti necessari ad assicurare la prosecuzione dei servizi minimi di trasporto pubblico locale marittimo con gli attuali gestori per il tempo necessario al completamento della procedura di cui alla misura 2 della Delibera ART n. 59/2026, e dunque sino al 31.12.2027;
3. di prendere altresì atto, nelle more del completamento della procedura di cui al precedente punto, della esigenza di allineare al 31.12.2027 la vigenza dell'attuale assetto complessivo dell'offerta di mercato dei servizi residuali di collegamento marittimo isolano e costiero, con le revisioni tecniche del quadro orario accosti che saranno definite dalla Autorità marittima competente per i porti ricadenti nel Circondario marittimo di Salerno, lasciando comunque salva, nell'ambito delle finestre temporali di cui al Regolamento n. 7/2016, la possibilità di rilascio di nuovi titoli autorizzatori, nei limiti consentiti dalla sicurezza della navigazione e comunque previa verifica delle esigenze territoriali e delle revisioni tecniche di cui sopra
4. di demandare alla Direzione Generale Mobilità gli adempimenti consequenziali;
5. di trasmettere il presente atto al Gabinetto del Presidente, alla Direzione Generale Mobilità, anche per la notifica all'Agenzia Campana per la Mobilità, le Infrastrutture e le Reti - ACAMIR, al BURC per la pubblicazione.

GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

				SPL	SSL	STL
DELIBERAZIONE n°	554	del	12/10/2026	**211**	**03**	**00**

OGGETTO:
Servizi di collegamento marittimo. Determinazioni

QUADRO A	CODICE	NOME E COGNOME	FIRMA
PRESIDENTE / ASSESSORE		***Presidente Roberto FICO*** ***Vicepresidente Mario CASILLO***	***12/10/2026*** ***12/10/2026***
DIREZIONE GENERALE	***211.00.00***	***Giuseppe CARANNANTE***	***12/10/2026***
SETTORE / UOS PARTICOLARE	***211.03.00***	***Maria Sofia DI GRADO***	***12/10/2026***

ADOZIONE	***12/10/2026***	
VISTO SEGRETERIA DI GIUNTA	***12/10/2026***	***Mauro FERRARA***
ESECUTIVITA' (FIRMA DEL PRESIDENTE)	***12/10/2026***	***Roberto FICO***
INVIO AGLI UFFICI IN DATA	***12/10/2026***	

1010000 UFFICIO DI GABINETTO
2110000 DIREZIONE GENERALE MOBILITÀ

Dichiarazione di conformità della copia cartacea:

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

_____

SPL = Direzione Generale
SSL = Settore
STL = UOS