



DIR.GEN./ DIR. STAFF (*)		U.O.D. / Staff
US	10	00

# Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL **26/07/2023**

PROCESSO VERBALE

Oggetto :

**Indirizzi operativi Societa' regionali - art. 19 comma 5 D. Lgs. 175/2016.**

1)	Presidente	Vincenzo	DE LUCA	<b>PRESIDENTE</b>
2)	Vice Presidente	Fulvio	BONAVITACOLA	
3)	Assessore	Nicola	CAPUTO	
4)	”	Felice	CASUCCI	
5)	”	Ettore	CINQUE	
6)	”	Bruno	DISCEPOLO	
7)	”	Valeria	FASCIONE	
8)	”	Armida	FILIPPELLI	
9)	”	Lucia	FORTINI	
10)	”	Antonio	MARCHIELLO	
11)	”	Mario	MORCONE	
	Segretario	Mauro	FERRARA	

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente**

**Premesso che**

- a. il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*", così come modificato e integrato dal decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100, all'articolo 19 prescrive:
  - al comma 2, che "*le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. In caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto articolo 35, comma 3, del decreto legislativo n. 165 del 2001*",
  - al comma 5, che "*Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera*";
  - al comma 6, che "*le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello*";
- b. il d.lgs. n. 14 del 12 gennaio 2019 - *Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza*, ha fornito le necessarie indicazioni per rilevare in modo tempestivo lo stato di crisi, prevedendo l'adozione di adeguati assetti organizzativi, l'impostazione di un adeguato sistema di controllo interno e l'individuazione di adeguati indici che possano evidenziare, in anticipo, lo stato di crisi anche potenziale;

**Rilevato che**, sulla base delle menzionate disposizioni normative, risulta doveroso per le Pubbliche Amministrazioni:

- a. verificare costantemente la situazione economica delle società regionali, per migliorare la loro gestione e favorire la tempestiva emersione di potenziali segnali di allerta;
- b. fornire indirizzi operativi alle società in house della Regione Campania, nonché a quelle detenute in maniera totalitaria;
- c. uniformare le linee di azione del governo delle società, impartendo direttive ed indirizzi finalizzati ad una razionalizzazione della spesa, soprattutto in tema di personale;
- d. adeguare, laddove possibile, i contratti integrativi di lavoro adottati dalle singole società nonché la loro organizzazione ai principi dettati dal socio;
- e. improntare a criteri di efficacia, efficienza ed economicità, la gestione delle suddette società;

**Preso atto** che il competente Ufficio, al fine di assicurare l'attuazione delle menzionate disposizioni normative, ha elaborato, all'esito dell'istruttoria di competenza, il documento "Indirizzi operativi di gestione per le Società in House e le Società detenute in maniera totalitaria dalla Regione Campania" di cui all'allegato 1, che forma parte integrante del presente atto;

**Ritenuto di:**

- a. dover approvare per le Società in House e le Società detenute in maniera totalitaria dalla Regione Campania il documento "Indirizzi operativi di gestione per le Società *in House* e le Società detenute in maniera totalitaria dalla Regione Campania" riportato in allegato, finalizzato ad una più efficiente gestione delle Società;
- b. dover approvare gli obiettivi generali e specifici, anche relativi alle spese di funzionamento e gestione del personale, dando indirizzo alle Società *in House* e alle Società detenute in maniera totalitaria dalla Regione Campania di porre in essere le opportune azioni di competenza

finalizzate al concreto perseguimento degli obiettivi indicati, così come precisati nel richiamato allegato;

- c. dover demandare all'Ufficio Speciale "Enti e Società Partecipate, vigilanza e controllo" il compito di monitorare sull'attuazione degli indirizzi;

#### **Visti**

- a. lo Statuto della Regione Campania e, in particolare, l'articolo 51, comma 1, lettera e), che stabilisce che la Giunta regionale "*sovrintende, nel rispetto dei principi generali deliberati dal Consiglio, all'ordinamento ed alla gestione di enti, agenzie, aziende, società e consorzi, anche interregionali, comunque dipendenti o partecipati in forma maggioritaria dalla Regione e verifica la rispondenza dei risultati dell'attività amministrativa e della gestione agli indirizzi impartiti*".
- b. il Regolamento regionale 15 dicembre 2011, n. 12, e successive modifiche e integrazioni, recante "*Ordinamento Amministrativo della Giunta Regionale della Campania*";
- c. l'art. 33-*quater* del predetto regolamento rubricato "*Ufficio per il controllo e la vigilanza su enti e società partecipate*", per il quale "*L'Ufficio speciale svolge le funzioni di vigilanza e controllo previsti dall'articolo 2, comma 1, della legge regionale 19 gennaio 2007 n. 1 ed esercita, in raccordo con le direzioni generali competenti per materia, le funzioni di vigilanza e controllo degli enti e degli organismi dipendenti dalla Regione e di controllo analogo sulle società in house anche al fine di redigere il bilancio consolidato regionale*";
- d. il d.lgs. 175/2016 che, tra l'altro, ha fissato criteri stringenti in ordine ai risultati economici delle società partecipate prevedendo anche misure di ristrutturazione societarie e di riduzione dei costi di gestione;
- e. la delibera n. 126 del 06/03/2018 con la quale la Giunta ha fornito direttive per il controllo analogo degli organismi di diritto privato della Regione;
- f. il d.lgs. n. 14/2019 recante il Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza.

**PROPONE** e la Giunta, in conformità, a voto unanime

#### **DELIBERA**

per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente riportate nel seguente dispositivo di:

- 1) approvare per le Società in House e le Società detenute in maniera totalitaria dalla Regione Campania il documento "Indirizzi operativi di gestione per le Società *in House* e le Società detenute in maniera totalitaria dalla Regione Campania" riportato in allegato, finalizzato ad una più efficiente gestione delle Società;
- 2) approvare gli obiettivi generali e specifici, anche relativi alle spese di funzionamento e gestione del personale, dando indirizzo alle Società *in House* e alle Società detenute in maniera totalitaria dalla Regione Campania di porre in essere le opportune azioni di competenza finalizzate al concreto perseguimento degli obiettivi indicati, così come precisati nel richiamato allegato;
- 3) demandare all'Ufficio Speciale "Enti e Società Partecipate, vigilanza e controllo" il compito di monitorare sull'attuazione degli indirizzi;
- 4) di trasmettere il presente atto al Gabinetto del Presidente all'Ufficio Speciale "Enti e Società Partecipate, vigilanza e controllo", anche ai fini della trasmissione del presente provvedimento alle Società *in House* e le Società detenute in maniera totalitaria dalla Regione Campania, alla sezione Casa di Vetro del sito istituzionale per la pubblicazione.



## GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	445	del	26/07/2023	DIR.GEN./DIR. STAFF (*)	UOD/STAFF DIR.GEN.
				US 10	00

OGGETTO :

***Indirizzi operativi Società regionali - art. 19 comma 5 D. Lgs. 175/2016.***

QUADRO A	CODICE	COGNOME	MATRICOLA	FIRMA
PRESIDENTE <input type="checkbox"/> ASSESSORE <input type="checkbox"/>		<i>Presidente De Luca Vincenzo</i>		<i>04/08/2023</i>
DIRETTORE GENERALE / DIRIGENTE STAFF		<i>Dott. Russo Liberato</i>	<i>19079</i>	<i>04/08/2023</i>

VISTO DIRETTORE GENERALE ATTIVITA' ASSISTENZA GIUNTA	COGNOME	FIRMA	
DATA ADOZIONE	<i>26/07/2023</i>	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA	<i>04/08/2023</i>

AI SEGUENTI UFFICI:

- 40 . 1** : Gabinetto del Presidente
- 60 . 10** : Ufficio enti e società partecipate, vigilanza e controllo

*Dichiarazione di conformità della copia cartacea:*

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

-----

(\*)

DG= Direzione Generale

US= Ufficio Speciale

SM= Struttura di Missione

UDCP= Uffici di Diretta Collaborazione con il Presidente

## INDIRIZZI OPERATIVI DI GESTIONE

### PER LE SOCIETÀ IN HOUSE E LE SOCIETÀ DETENUTE IN MANIERA TOTALITARIA DALLA REGIONE CAMPANIA

*ex art. 19 D. Lgs. 175/2016*

#### PREMESSA

Il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica di cui al D. Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016 e s.m.i. dà attuazione alla delega per il riordino della disciplina in materia di partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, di cui alla legge 7 agosto 2015, n. 124.

L'articolo 16 del TU, in particolare, individua gli elementi essenziali per realizzare l'assetto organizzativo presupposto per affermare l'esistenza di un controllo analogo su società, cd. *in house*, che ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il predetto controllo.

L'art. 19, comma 5, in particolare, ha stabilito che *“Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, e tenuto conto di quanto stabilito dall'art. 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera”*.

Il successivo art. 6 recita che *“Le società a controllo pubblico garantiscono il completo perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello”*.

In ottemperanza ai su richiamati riferimenti, nel presente documento di indirizzo sono declinati gli obiettivi generali e specifici di gestione, annuali e pluriennali, da perseguire a cura delle Società in House e le Società detenute in maniera totalitaria dalla Regione Campania.

Tali indirizzi sono pubblicati sul portale istituzionale della società e dell'amministrazione regionale al fine di assicurare il rispetto degli obblighi di trasparenza.

#### DESTINATARI

Gli indirizzi operativi di gestione si applicano a tutte le Società in House e alle Società detenute in maniera totalitaria dalla Regione Campania (d'ora in avanti Società), come di seguito riepilogate:

DENOMINAZIONE Attività svolta	% QUOTA	TIPO	Classificazione ai fini Determinazione ANAC n. 8/2015
<a href="#">EAV Srl</a> Trasporto su ferro e su gomma, gestione infrastrutture e servizi per la mobilità in genere	100	Totalitaria	Società in controllo pubblico (in house)
<a href="#">SAUIE Srl</a> Gestione patrimonio Ente Patronato Regina Margherita Istituto Paolo Colosimo pro-ciechi	100	Totalitaria	Società in controllo pubblico (in house)
<a href="#">SCABEC Spa</a> Valorizzazione beni e attività culturali	100	Totalitaria	Società in controllo pubblico (in house)
<a href="#">SMA Campania Spa</a> Servizi di interesse generale e attività strumentali in campo ambientale per la manutenzione del territorio	100	Totalitaria	Società in controllo pubblico (in house)
<a href="#">SORESA Spa</a> Centrale acquisti e soggetto aggregatore per il	100	Totalitaria	Società in controllo pubblico (in house)

SSR e altri enti strumentali e locali del territorio regionale; operazioni per il consolidamento ed il risanamento delle maturate debitorie del SSR			
<a href="#">SVILUPPO CAMPANIA Spa</a> Promozione e gestione interventi per lo sviluppo economico e sociale del territorio campano	100	Totalitaria	Società in controllo pubblico (in house)
<a href="#">AIR Spa</a> Gestione immobili strumentali al trasporto su gomma e a fune nella provincia di Avellino e vicinore; gestione società di mobilità per il trasporto su gomma	100	Totalitaria	Società in controllo pubblico

## OBIETTIVI GENERALI

Le Società improntano la propria attività a criteri di legalità, buon andamento, economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza nonché al rispetto dei principi dell'ordinamento dell'Unione Europea. È obiettivo comune realizzare bilanci non in perdita; allo scopo, detti soggetti sono tenuti a programmare la propria gestione e ad assumere ogni misura correttiva, nel corso dell'esercizio, utile a perseguire e realizzare il pareggio o l'utile/avanzo di bilancio.

Le Società, secondo la rispettiva natura, sono tenute al rispetto delle disposizioni normative in materia di contenimento della spesa assumendo, come principio gestionale, la riduzione dell'indebitamento e l'equilibrio economico e finanziario, in coerenza con gli obiettivi della finanza pubblica.

Fermo restando il rispetto della disciplina introdotta dal D.Lgs. 175/2016, le Società sono, altresì, tenute all'attuazione delle misure specificamente previste, per ciascuna di esse, nel *"Piano di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie regionali"*, approvato dal Presidente della Giunta regionale con decreto n. 162 del 23/12/2022 pubblicato sul BURC n. 106 del 27 dicembre 2022.

## OBIETTIVI SPECIFICI

In un'ottica di graduale perseguimento degli obiettivi generali, da perseguire nel prossimo triennio, sono individuati, per l'anno in corso, i seguenti obiettivi specifici, per ciascuno dei quali è fissato un target.

### Obiettivo 1. Gestione aziendale

La gestione delle società è finalizzata al perseguimento della mission aziendale, tenuto conto degli indirizzi programmatici forniti dal socio. Nell'espletamento delle proprie funzioni, le attività soggiacciono alle regole previste dalla normativa di riferimento, anche al fine di consentire all'amministrazione regionale di esercitare un controllo analogo a quello effettuato sui propri servizi, conformemente a quanto disposto nella Delibera di Giunta Regionale n. 126 del 06/03/2018 avente ad oggetto *"Direttive per il controllo degli organismi di diritto privato della regione"* pubblicato sul BURC n. 23 del 19 Marzo 2018.

L'obiettivo da perseguire, pertanto, è di incrementare i livelli di efficienza della gestione economico-patrimoniale delle Società, introducendo strumenti di monitoraggio finanziario e dei fattori di rischio di crisi di impresa, nonché di controllo delle decisioni sulle operazioni maggiormente rilevanti.

Sub obiettivo 1.1 – Assicurare gli adempimenti connessi alla gestione economico-patrimoniale delle Società

#### Azioni:

- Aggiornamento statuti societari nel rispetto delle previsioni di cui all'art. 11 c. 9 del D.Lgs. 175/2016;
- Predisposizione/aggiornamento del programma di valutazione del rischio di crisi aziendale;

- Trasmissione tempestiva delle informazioni richieste dagli uffici regionali preposti alle attività di controllo analogo;
- Predisposizione strumenti di monitoraggio e tracciabilità dei flussi finanziari.

#### Sub obiettivo 1.2 – Contribuire al contenimento delle spese gestionali

##### Azioni:

- Individuazione misure finalizzate alla razionalizzazione e all'eventuale contenimento dei costi di gestione e funzionamento rispetto all'anno precedente;
- Elaborazione di una proposta di razionalizzazione degli immobili destinati alle attività delle Società con l'indicazione del valore medio di metri quadri per unità di personale.

Target: Trasmissione, entro il 31 ottobre 2023, di una relazione riepilogativa delle azioni messe in campo con l'evidenza delle eventuali criticità incontrate.

### **Obiettivo 2. Gestione del personale**

In materia di gestione del personale trovano applicazione le disposizioni del libro V del codice civile, le leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, ivi incluse quelle in materia di ammortizzatori sociali, secondo quanto previsto dalla normativa vigente, e dai contratti collettivi. Le Società stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui al decreto legislativo n. 165/2001 riguardanti *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”*.

L'obiettivo da perseguire, pertanto, è ottimizzare l'efficacia delle attività di gestione del personale, mediante una sua puntuale ricognizione, l'individuazione delle eventuali eccedenze e l'introduzione di meccanismi premiali collegati alle attività svolte, anche attraverso l'applicazione della disciplina regolamentare vigente in Regione Campania, laddove compatibile con i contratti collettivi di settore.

#### Sub obiettivo 2.1 – Garantire l'assolvimento degli obblighi in materia di gestione del personale

##### Azioni:

- Implementazione/aggiornamento/adeguamento di un regolamento interno per disciplinare le modalità di utilizzo e fruizione dei diversi istituti previsti dal CCNL;
- Adozione di un sistema di rilevazione automatica delle presenze del personale;
- Introduzione di un sistema di misurazione della performance del personale dirigenziale e di comparto, con la regolamentazione dei criteri di attribuzione delle indennità premiali in funzione dei risultati, anche di natura economica, raggiunti dalla società.

#### Sub obiettivo 2.2 – Contribuire al contenimento delle spese per il Personale

##### Azioni:

- Individuazione misure finalizzate alla eventuale riduzione del costo medio del personale rispetto alle annualità precedenti;
- Elaborazione di una proposta di contenimento delle spese per il personale, con particolare riferimento al budget destinato a finanziare straordinario, missioni, rimborsi forfettari ed indennità premiali;
- Eventuale predisposizione di un piano di incentivazione all'esodo compatibile con le disponibilità finanziarie delle società;

- Ricognizione degli istituti contrattuali di lavoro applicati.

**Target:** Trasmissione, entro il 31 ottobre 2023, di una relazione riepilogativa delle azioni messe in campo e delle eventuali criticità incontrate contenente, altresì, una proposta operativa delle misure di contenimento della spesa.

### **Obiettivo 3. Adempimenti trasversali**

Le Società sono tenute al rispetto degli obblighi previsti dalla Legge 190/2012 e smi in materia di Prevenzione della corruzione, dal D.Lgs. 33/2013 e smi su Pubblicità e Trasparenza e dal D.Lgs. 39/2013 e smi riguardanti le cause di incompatibilità e inconfiribilità, così come disciplinato anche dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), con Delibera n. 1134 del 08.11.2017 e smi, riguardante le *“linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazione e degli enti pubblici economici”*, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 284 del 05.12.2017. Tali linee guida disciplinano l'applicazione delle disposizioni in tema di trasparenza e prevenzione della corruzione che la legge pone direttamente in capo alle società e agli enti controllati o partecipati nonché agli enti privati a cui è affidato lo svolgimento di attività di pubblico interesse.

L'obiettivo da perseguire, pertanto, è di dare impulso e promuovere la tempestiva adozione delle misure prescritte dalla normativa vigente in materia di trasparenza e prevenzione della corruzione, anche con riferimento agli incarichi affidati, mediante l'attuazione delle seguenti azioni.

#### Sub obiettivo 3.1 – Assicurare gli obblighi di Trasparenza e prevenzione della corruzione

##### Azioni:

- Nomina del Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione (RTPC) attenendosi a quanto previsto dalle Nuove linee guida dell'ANAC;
- Individuazione dell'organo interno di controllo deputato alla vigilanza e al controllo delle misure di trasparenza e anticorruzione;
- Adozione/Aggiornamento del Codice di comportamento;
- Acquisizione delle dichiarazioni di inconfiribilità e incompatibilità degli incarichi di amministratore e degli incarichi dirigenziali;
- Individuazione, analisi e gestione dei rischi di corruzione;
- Aggiornamento costante delle informazioni relative agli incarichi ed alle consulenze;
- Verifica della corretta pubblicazione delle informazioni, soprattutto con riferimento all'art. 6 del d.lgs. 33/2013;
- Implementazione del “modello 231”;
- Applicazione del principio di trasparenza e rotazione degli incarichi conferiti.

**Target:** Trasmissione, entro il 31 ottobre 2023, di una relazione riepilogativa delle azioni messe in campo attestanti il rispetto degli obblighi previsti dalla normativa, anche mediante l'individuazione di misure correttive.