

Decreto Dirigenziale n. 26 del 17/05/2022

Dipartimento 41 - Autorità di Audit

Direzione Generale 1 - Autorità di Audit

U.O.D. 1 - Controllo di II livello FESR

Oggetto dell'Atto:

APPROVAZIONE ED ADOZIONE DELL'AGGIORNAMENTO DELLA STRATEGIA DI AUDIT DEL POR FESR 2014-2020 DELLA REGIONE CAMPANIA PER L'ANNO 2022 - VERSIONE 7 - CON ALLEGATO

IL DIRIGENTE

Oggetto: Approvazione ed adozione dell'aggiornamento della Strategia di Audit del POR FESR 2014 - 2020 della Regione Campania per l'anno 2022 - Versione 7 - con allegato

PREMESSO che

- a. l'articolo 127 del Regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio del 17/12/13, n. 1303, disciplina le funzioni dell'Autorità di Audit, ed in particolare le disposizioni di cui al comma 4, tra l'altro, definiscono tempi e modalità di preparazione della Strategia di Audit per lo svolgimento delle attività;
- b. l'articolo 7, comma 1, del Regolamento di esecuzione (UE) della Commissione del 20/01/15, n. 207, definisce il modello, riportato nel relativo l'allegato VII, cui conformarsi per l'elaborazione della strategia di Audit;
- c. la Commissione Europea con nota EGESIF 14-0011-02 final del 27/08/15 ha emanato le "Linee guida per gli Stati membri sulla strategia di audit" per il periodo di programmazione 2014-2020;
- d. il Regolamento "Omnibus" (UE, Euratom) 1046/2018 del 30 luglio 2018 del Parlamento europeo e del Consiglio ha stabilito le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, ha modificato, tra l'altro, anche il richiamato 127 del Regolamento (UE) 1303/2013;
- e. il Regolamento delegato (UE) 2019/886 della Commissione del 12 febbraio 2019 ha modificato e rettificato il regolamento delegato (UE) n. 480/2014 per quanto riguarda le disposizioni relative agli strumenti finanziari, alle opzioni semplificate in materia di costi, alla pista di audit, all'ambito e ai contenuti degli audit delle operazioni e alla metodologia per la selezione del campione di operazioni e l'allegato III;
- f. il Reg. 2020/460/UE del 30 marzo 2020, ha modificato i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19;
- g. il Regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 aprile 2020 ha modificato i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;
- h. il Regolamento (UE) 2020/972 della Commissione del 2 luglio 2020 ha modificato il Regolamento (UE) n. 1407/2013 per quanto riguarda la sua proroga ed il Regolamento (UE) n. 651/2014 per quanto riguarda la sua proroga e gli adeguamenti pertinenti (Testo rilevante ai fini del SEE);
- i. il Regolamento (UE) 2020/1474 della Commissione del 13 ottobre 2020 ha modificato il Regolamento (UE) n. 360/2012 introducendo una proroga del periodo di applicazione e una deroga dipendente da fattori temporali a favore delle imprese in difficoltà al fine di tenere conto dell'impatto della pandemia di COVID-19;
- j. il Regolamento (UE) 2020/2221 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 ha modificato il Regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le risorse aggiuntive e le modalità di attuazione per fornire assistenza allo scopo di promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia. (REACT-EU);
- k. Regolamento (UE) 2021/177 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 10 febbraio 2021 ha modificato il Regolamento (UE) n. 223/2014 per quanto riguarda l'introduzione di misure specifiche volte ad affrontare la crisi determinata dalla pandemia di COVID-19;
- I. la Comunicazione della Commissione (2020/C 91 I/01) ha fornito il "Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19".

- m. le Comunicazioni della Commissione (2020/C 112 I/01), (2020/C 164/03), (2020/C 218/03), (2020/C 340 I/01), (2021/C 34/06) hanno fornito le modifiche del "Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19" rispettivamente Primo, Secondo, Terzo, Quarto e Quinto Emendamento;
- n. La Comunicazione della Commissione (2020/C 108 l/01) ha fornito gli "Orientamenti della Commissione europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della Covid-19";
- o. il D.L. n. 76/2020, convertito nella legge n. 126/20, ha definito le "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- p. Il Decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, coordinato con la legge di conversione 17.7.2020 n. 77, ha definito le: "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- q. con Comunicazione della Commissione (2021/C 121/01) del 9 aprile 2021 sono stati forniti Orientamenti sulla prevenzione e sulla gestione dei conflitti a norma del Regolamento finanziario;
- r. con gli Orientamenti sulla chiusura dei programmi operativi adottati per beneficiare dell'assistenza del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, del Fondo Sociale Europeo, del Fondo di coesione e del Fondo Europeo per gli affari marittimi pubblicati su GUUE C 417/1 del 14/10/2021;
- s. con Decreto-legge del 24 marzo 2022 n. 24 sono state emanate disposizioni urgenti per il superamento delle misure di contrasto al COVID-19, in conseguenza dello stato di emergenza;
- t. il Regolamento (UE) 2022/562 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 06 aprile 2022 ha modificato i regolamenti (UE) n. 1303/2013 e n. 223/2014 per quanto riguarda l'azione di coesione a favore dei rifugiati in Europa (CARE);
- u. il Regolamento (UE) 2022/613 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 aprile 2022 ha modificato i regolamenti (UE) n. 1303/2013 e n. 223/2014 per quanto riguarda l'aumento del prefinanziamento a titolo delle risorse REACT-EU.

CONSIDERATO che

- a. la Commissione Europea con Decisione n. C (2015) 8578 final del 1.12.2015 ha approvato determinati elementi del Programma Operativo Regione Campania FESR 2014-2020: CCI 2014IT16RFOP007 "Programma Operativo nell'ambito dell'obiettivo Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione";
- b. la Giunta Regionale, con Deliberazione del 16 Dicembre 2015, n. 720, ha preso atto della Decisione della Commissione Europea C(2015)8578 del 1 dicembre 2015;
- c. la Giunta Regionale con Deliberazione del 13 Novembre 2018, n. 731, ha presa d'atto della Decisione della Commissione Europea C(2018) 2283 del 17/04/2018 di modifica alla decisione C(2015) 8578 del 01/12/2015 che approva il PO Campania FESR 2014-2020;
- d. a seguito della crisi determinata dalla pandemia di Covid 19 è stata elaborata una versione aggiornata del citato Programma Operativo Regione Campania FESR– 2014-2020, approvata con Decisione della Commissione Europea C(2020)5382 final del 04/08/2020;
- e. in conformità alle disposizioni di cui all'articolo 127, comma 4, del Reg. 1303/2013, entro otto mesi dall'adozione del citato PO, l'Ufficio "Controllo di II livello FESR" dell'Autorità di Audit con decreto 26/07/2016, n. 3, ha adottato la relativa "Strategia di Audit 2014 2020" versione 1";

- f. la norma regolamentare su richiamata, tra l'altro, dispone che la Strategia di Audit sia aggiornata annualmente:
- g. l'Ufficio "Controllo di II livello FESR" dell'Autorità di Audit ha pertanto adottato l'aggiornamento della "Strategia di Audit 2014 2020" versione 2" con Decreto Dirigenziale n. 1 del 9.08.2017, rettificato con D.D. n.2 del 10/08/2017, e l'aggiornamento della "Strategia di Audit 2014 2020" versione 3" con Decreto Dirigenziale n. 12 del 25.05.2018, versione 4" con Decreto Dirigenziale n. 8 del 05.04.2019, versione n. 5 con Decreto Dirigenziale n. 24 del 27.04.2020 e versione n. 6 con Decreto Dirigenziale n. 22 del 10.05.2021.

CONSIDERATO, inoltre che

- a. con mail del 27/3/2020 IGRUE ha trasmesso alle Autorità di Audit alcuni documenti pervenuti dalla Commissione Europea in relazione all'emergenza causata dalla diffusione del COVID-19 in Italia, e tra essi:
 - i. la nota Ares (2020)1641010 del 18/03/2020 con cui le DD.GG. Politica Regionale e Urbana, e per l'occupazione, affari sociali e inclusione hanno fornito alle autorità di audit alcune indicazioni su come operare durante il periodo di emergenza, sottolineando preliminarmente la piena autonomia decisionale delle AdA su come organizzare le attività del periodo con la prospettiva di completarne il maggior numero tra quelle previste;
 - ii. il documento Informazioni alle autorità di audit dei fondi SIE sulle misure adottate per affrontare le conseguenze della crisi COVID 19 relativo all'iniziativa di investimento adottata dalla Commissione in risposta all'epidemia di coronavirus nell'ambito della politica di coesione (CRII), alle relative misure ed alle regole flessibili allegate alla loro attuazione, in cui tra l'altro si auspica un contributo di collaborazione e consulenza alle Autorità di Gestione per l'attuazione degli investimenti nell'ambito della CRII;
- con mail del 27/4/2020 è pervenuta dal Responsabile del Coordinamento ADA la nota Third information note to Audit Authorities about measures taken at EU- level to address the COVID-19 crisis che riferisce, tra l'altro, di possibili misure aggiuntive da prevedere in concomitanza della crisi da Covid -19;

PRESO ATTO di quanto riportato nelle *Indicazioni operative per le Autorità di Audit per l'esecuzione degli audit sulle operazioni a seguito della modifica dei programmi operativi di cui all'art. 242 c.6 del D.L. 34/2020* (versione del 31/3/2021), elaborate da MEF-RGS-IGRUE;

VISTO il documento predisposto dall'Ufficio "Controllo di Il livello FESR" dell'Autorità di Audit recante "STRATEGIA DI AUDIT" settima versione, allegato al presente provvedimento di cui forma parte integrante e sostanziale (allegato 1), relativo al Programma Operativo Regionale Campania FESR 2014-2020 CCI 2014IT16RFOP007;

VERIFICATO che il citato documento è stato redatto in conformità alle disposizioni normative ed alle indicazioni richiamate in precedenza;

RITENUTO pertanto di dover approvare ed adottare il citato documento "STRATEGIA DI AUDIT" settima versione;

VISTI

- a. il Regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio del 17/12/13, n. 1303;
- b. il Regolamento di esecuzione (UE) della Commissione del 20/01/15, n. 207;
- c. la nota EGESIF 14-0011-02 final del 27/08/15 recante *Linee guida per gli Stati membri sulla strategia di audit*;

- d. il Regolamento (UE, Euratom) del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 luglio 2018 n. 1046:
- e. la nota Ares (2020)1641010 del 18/03/2020 recante Emergenza COVID-19;
- c. il Reg. 2020/460/UE del 30 marzo 2020;
- d. il Regolamento (UE) 2020/558 del 23 aprile 2020;
- e. il Regolamento (UE) 2020/2221 del 23 dicembre;
- f. il Decreto del Presidente della Regione Campania n. 154 del 1/12/2020, relativo all'incarico di responsabile dell'Ufficio Autorità di Audit;
- g. l'art. 37 del Regolamento regionale n. 12 del 15/12/2011 e ss.mm.ii recante "Disposizioni in materia di ordinamento amministrativo della Giunta regionale della Campania", relativo alla posizione di indipendenza funzionale, di giudizio e di valutazione dell'Autorità di Audit;
- h. il par. 1.4.1 dell'allegato II all'"Accordo di partenariato sulla Programmazione dei Fondi strutturali
 e di investimento europei per il periodo 2014-2020" approvato con decisione di esecuzione della
 Commissione del 29/10/14, che tra l'altro, subordina la designazione dell'Autorità di audit al
 parere obbligatorio e vincolante dell'Organismo di coordinamento nazionale della funzione di
 audit (Ministero dell'Economia e delle finanze DRGS/IGRUE);
- i. la nota prot. n.13083 del 20/02/15 con cui l'Ispettorato Generale Rapporti Finanziari con l'Unione Europea - IGRUE del Ministero dell'Economia e delle Finanze ha rilasciato un "parere senza riserva" sulla designazione dell'Autorità di Audit dei programmi operativi POR FESR CCI IT16RFOP007 e POR FSE CCI IT05SFOP020;
- j. la nota prot. n.39567 del 02/05/16 con cui l'Ispettorato Generale Rapporti Finanziari con l'Unione Europea - IGRUE del Ministero dell'Economia e delle Finanze ha inviato la relazione finale relativa alla procedura di designazione (fase II) rilasciando un "parere positivo" sulla designazione dell'Autorità di Audit dei programmi operativi POR FESR CCI IT16RFOP007 e POR FSE CCI IT05SFOP020;
- k. il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m. e i.;
- I. il Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- m. la Legge regionale 28 luglio 2017, n. 23 "Regione Campania Casa di Vetro. Legge annuale di semplificazione 2017";
- n. il Decreto legislativo 10 agosto 2018, n. 101 "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati)";
- o. la nota prot. PG/2022/0143151 del 06/03/2022 relativa all'accordo per la definizione delle tempistiche concordate dalle Autorità del POR FESR Campania;
- p. la Delibera di Giunta Regionale n. 86 del 01/03/2022, rettificata con DGR n. 117 del 15/03/2022 di approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024.

DECRETA

Per quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente ripetuto e trascritto:

- di approvare ed adottare il documento "STRATEGIA DI AUDIT" settima versione, (allegato 1, che costituisce parte integrante e sostanziale di questo Decreto) relativo al Programma Operativo Regionale Campania FESR 2014-2020: CCI 2014IT16RFOP007;
- 2 di trasmettere il presente atto:
 - 2.1 al Capo Gabinetto della Giunta Regionale ed al Vice Capo Gabinetto della Giunta Regionale Responsabile della Programmazione Unitaria 40 01 00;
 - 2.2 alla Direzione Generale 50 03 00 Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Europeo di Sviluppo Generale;
 - 2.3 all'Ufficio 50 13 95 STAFF- Funzioni di supporto Tecnico Operativo -Autorità di Certificazione;
 - 2.4 al B.U.R.C. ai sensi del Decreto legislativo n. 33/2013 ed al sito web della Regione Campania per l'inserimento nella sezione Fondi Europei/Autorità di Audit, e nella sezione "Campania Casa di vetro".

Firmato elettronicamente l'Autorità di Audit dott.ssa Annia Giorgi Rossi