

## Allegato A

### Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse dei Comuni, delle Comunità montane e delle Unioni di Comuni per l'istituzione degli Uffici di Prossimità in Regione Campania.

#### Definizioni

##### **"P.O.N. Governance e Capacità istituzionale"**

Il "Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità istituzionale 2014-2020" sostiene la modernizzazione della PA attraverso l'implementazione delle riforme relative agli aspetti gestionali e organizzativi e attraverso la semplificazione dei processi, in modo da ottenere la riduzione dei costi e dei tempi delle procedure. Inoltre, il Programma investe nello sviluppo delle competenze digitali al fine di aumentare la trasparenza e di facilitare l'accesso ai dati ed ai servizi pubblici, prevedendo azioni per l'efficienza del sistema giudiziario e per la promozione di un maggiore livello di legalità nell'azione della PA. L'Asse 1, cofinanziato dal Fondo Sociale Europeo (FSE), l'azione 1.4.1 (Obiettivo Tematico 11 - Priorità di investimento T1) è volta al miglioramento dell'efficienza delle prestazioni degli uffici giudiziari mediante l'innovazione tecnologica, il supporto organizzativo alla loro informatizzazione e telematizzazione, la disseminazione di specifiche innovazioni e il supporto di interventi di *change management*.

##### **Progetto complesso "Uffici di prossimità"**

Nell'ambito della suindicata Azione 1.4.1, è stato individuato il progetto complesso denominato "Uffici di prossimità", che ha quale Organismo Intermedio il Ministero della Giustizia e quali soggetti Beneficiari le Regioni.

Il Progetto intende promuovere un sistema Giustizia più vicino al cittadino, attraverso la costituzione di una rete di "Uffici di Prossimità", in grado di offrire servizi omogenei soprattutto in materia di volontaria giurisdizione, diretti in particolare alle cd. «fasce deboli» e decongestionando l'accesso ai Tribunali grazie:

- alla collaborazione e al coinvolgimento degli Enti locali;
- al supporto dei sistemi informatici, anche attraverso l'utilizzo del PCT nelle sue forme più evolute.

##### **Il Progetto "Uffici di Prossimità" della Regione Campania**

Con la DGR 419/2020, la Regione Campania ha aderito in qualità di Beneficiario al Progetto Complesso in parola, individuando come soggetto proponente l'Ufficio Speciale per il Federalismo, i sistemi territoriali e la sicurezza integrata della Regione Campania (US 600900).

Con il decreto di ammissione a finanziamento del progetto in parola, avente prot. m\_dg.DGCP.03-05-2021.0000155.ID del 03.05.2021, la Direzione Generale per il Coordinamento delle Politiche di Coesione del Ministero della Giustizia ha approvato, tra l'altro, la relativa scheda progettuale, che prevede l'attivazione fino ad un massimo di n. 58 Uffici di Prossimità, per uno stanziamento complessivo di 2.042.298,58 euro.

##### **Uffici di Prossimità**

Uffici dedicati ai cittadini, con particolare riguardo alle cd. fasce deboli, finalizzati a ricevere informazioni e compiere atti normalmente svolti presso gli uffici giudiziari come ad esempio:

- i servizi di orientamento ed informazione in ambito di "volontaria giurisdizione" e sugli istituti di protezione giuridica;
- la distribuzione della modulistica ed il supporto alla predisposizione degli atti che le parti possono redigere senza l'ausilio di un legale;
- l'invio e la ricezione degli atti telematici agli e dagli Uffici giudiziari;
- rilascio di informazioni sullo stato delle procedure, nonché di copie degli atti contenuti nei fascicoli elettronici.

##### **Volontaria Giurisdizione**

È l'attività che, pur non risolvendo un conflitto tra diritti contrapposti, si rende necessaria per la salvaguardia di interessi privati in tutti quei casi in cui la legge non rende possibile la costituzione di un determinato rapporto giuridico senza l'intervento di un Giudice terzo. Rientrano in questa attività giurisdizionale, a titolo esemplificativo e non esaustivo, le seguenti pratiche:

- nomina di amministratori di sostegno per tutti coloro che, per età o condizioni fisiche, non sono in grado da soli di tutelare i propri interessi;
- nomina curatore speciale;

## Allegato A

- richieste dei genitori (o del genitore che esercita la potestà genitoriale) al fine di realizzare, in nome del figlio minore o del nascituro, atti eccedenti l'ordinaria amministrazione (es., accettare o rinunciare l'eredità, accettare donazioni, ecc);

### Art. 1

#### Contesto, finalità ed oggetto dell'Avviso

Obiettivo del presente Avviso è quello di raccogliere – nell'ambito del Progetto Complesso promosso dal Ministero della Giustizia, Organismo Intermedio del PON Governance 2014/20 – le manifestazioni di interesse dei Comuni, delle Comunità Montane e delle altre Unioni di Comuni ad attivare presso le loro sedi gli Uffici di Prossimità (UdP), al fine di individuare i soggetti con i quali sottoscrivere gli Accordi di cui al successivo art. 5, volti a disciplinare le condizioni e i termini per l'avviamento di tali Uffici.

Il Progetto Complesso denominato “**Ufficio di Prossimità**”, nel quale si inquadra il presente Avviso, è finanziato con le risorse del PON Governance - Asse I FSE (O.T. 11 – Azione 1.4.1) ed ha le seguenti finalità:

- **ampliare la rete dei servizi collegati al sistema giudiziario offerti ai cittadini** ed in particolare a quelli appartenenti alle cd. fasce deboli, attraverso l'implementazione presso gli enti locali di punti di contatto e di accesso al sistema Giustizia. Presso tali punti di accesso sarà possibile ricevere informazioni e servizi integrati relativamente all'ambito della volontaria giurisdizione;
- **semplificare l'accesso alla tutela dei diritti, grazie al supporto delle tecnologie informatiche**, favorendo l'apertura di tali punti con priorità per quei territori interessati dalla revisione delle circoscrizioni giudiziarie attuata con i Decreti legislativi n. 155 e n. 156 del 2012, ma anche per quelli la cui conformazione urbana e la densità abitativa rendono problematico l'accesso agli istituti di tutela ed alle strutture ad essi preposte.

Per conseguire queste finalità, si prevede l'attivazione, presso gli Enti Locali, di “Uffici di Prossimità”, che svolgeranno le funzioni indicate nella Sezione “Definizioni”.

In questo contesto progettuale, alle Regioni spetta il compito di garantire il coordinamento delle attività per il proprio ambito di competenza, ai Comuni/Comunità Montane/Unioni di Comuni spetta il compito di ospitare presso i propri locali e con risorse umane proprie gli “Uffici di Prossimità”, come dettagliato al successivo articolo 2.

L'avviso non prevede la concessione di contributi e di conseguenza le manifestazioni di interesse non dovranno dichiarare costi.

### Art. 2

#### Organizzazione degli uffici di prossimità

**La Regione Campania**, a seguito della stipula degli Accordi di cui al successivo art. 5 con gli Enti Locali e gli Uffici giudiziari coinvolti, si farà carico – con le risorse del PON Governance – delle spese relative:

- a) all'allestimento base delle postazioni comunali degli Uffici di Prossimità mediante l'acquisizione di beni mobili, strumentali e arredi;
- b) all'infrastrutturazione informatica per il corretto funzionamento dei software di collegamento con gli Uffici giudiziari, incluso un servizio di help desk dedicato;
- c) alla digitalizzazione dei fascicoli aperti in ambito della volontaria giurisdizione;
- d) alla formazione degli operatori dei Comuni addetti agli Uffici di Prossimità e degli uffici giudiziari per garantire la funzionalità di tutto il flusso di lavoro degli atti trattati;
- e) all'accompagnamento operativo dei Comuni nella fase di avvio degli Uffici di prossimità;
- f) all'attività di comunicazione finalizzata a far conoscere ai cittadini l'esistenza degli Uffici di Prossimità e dei servizi da essi forniti;
- g) alla governance, del coordinamento e del monitoraggio del progetto regionale.

**Gli Enti candidati** selezionati dovranno provvedere ad **ospitare gli “Uffici di Prossimità” in locali**, che devono rispettare tutti i requisiti di legge, quali per esempio quelli relativi al superamento delle barriere architettoniche e all'accesso ai luoghi pubblici. Gli Enti selezionati dovranno altresì garantire un adeguato periodo di **apertura** comunque non inferiore ad **un giorno a settimana per il primo anno e due giorni a**

## Allegato A

**settimana a partire dal secondo anno**, specificando che, nell'ipotesi in cui un UdP sia gestito in forma consortile, i giorni di apertura saranno computati per l'unico Ufficio sommando le aperture nelle diverse sedi. **Restano pertanto totalmente a carico degli Enti Locali partecipanti:**

- 1) **le spese del personale** addetto agli Uffici di Prossimità;
- 2) **le spese relative alla/e sede/i** adibite ad Ufficio di Prossimità, ad eccezione di quelle sopra specificate;
- 3) **ogni altra voce di spesa non ricompresa** tra quelle a carico del presente finanziamento PON Governance.

### Art. 3

#### Requisiti di partecipazione

**Sono ammessi a presentare manifestazione di interesse** i Comuni, le Comunità Montane e le Unioni dei Comuni della Campania che dichiareranno la disponibilità ad assicurare la funzionalità dell'Ufficio di Prossimità mediante proprie risorse umane e la messa a disposizione di locali idonei.

Il singolo Comune potrà presentare **una sola istanza** in risposta alla presente manifestazione di interesse, in forma singola o associata.

**La presentazione della manifestazione di interesse comporta** l'impegno ad approvare in Giunta o in Consiglio Comunale o di Unione o di Comunità Montana l'interesse all'attivazione dell'Ufficio di prossimità nel proprio territorio ed a sottoscrivere il Protocollo di Intesa con la Regione ed i Tribunali di riferimento, sulla base dello schema allegato al decreto di approvazione del presente Avviso.

### Art. 4

#### Criteri di selezione delle candidature

In base al numero delle manifestazioni pervenute, qualora si dovesse provvedere alla selezione delle istanze, si terrà conto dei seguenti criteri:

- a) eventuale soppressione di uno o più Uffici giudiziari competenti per il territorio del Comune e/o della Comunità Montana e/o di Unione di Comuni a seguito della riforma operata con i Decreti legislativi n. 155 e 156 del 2012;
- b) distanza tra il Tribunale territorialmente competente e il territorio comunale o del territorio del Comune più lontano nel caso di Unione di Comuni;
- c) numero di residenti nel territorio comunale ovvero numero complessivo dei residenti nel territorio della Comunità montana o di Unione di Comuni;
- d) difficoltà di accesso agli uffici giudiziari derivante sia da elementi geografici sia dalla conformazione del territorio urbano di riferimento in relazione ai tempi di percorrenza, sia dall'assenza di collegamenti pubblici diretti ovvero di altri fattori esplicitamente indicati;
- e) adesione dei Comuni al Piano del Lavoro della Regione Campania;
- f) preesistenza di accordi per attività analoghe tra i Comuni o Comunità Montana o Unione dei Comuni e i Tribunali/Corti di Appello o con altri soggetti pubblici (ad es. case circondariali-ASL) presso cui dislocare anche temporaneamente l'Ufficio di Prossimità.

In particolare, per i sopradetti criteri verranno attribuiti i seguenti punteggi:

#### Criterio lettera a) -> da 5 a 30 punti

Ente che ha subito la soppressione di una o più sedi di Ufficio giudiziario	Punti
Singolo Comune che non ha subito la soppressione	5
Unione di Comuni (art. 32 del TUEL approvato con Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000) o altre aggregazioni, che non ha subito la soppressione	10
Singolo Comune che ha subito la soppressione	20
Unione di Comuni (art. 32 del TUEL approvato con Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000) o altre aggregazioni, che hanno subito la soppressione.	30

## Allegato A

### Critério lettera b) -> da 5 a 25 punti

Distanza Chilometrica	Punti
0 – 10 km	5
10,01 – 25 km	10
25,01 – 40 km	20
Superiore a 40 km	25

In caso di Comunità Montane o Unioni di Comuni verrà considerato il Comune più distante.

### Critério lettera c) -> da 5 a 20 punti

Popolazione	Punti
Fino a 5.000	5
5.001 – 15.000	10
15.001 – 50.000	15
Oltre 50.001	20

Il dato della popolazione è riferito al 31/12/2019. In caso di Unioni di comuni verranno sommati i residenti.

### Critério lettera d) -> fino a 10 punti - Descrizione difficoltà di accesso agli uffici giudiziari (max 20 righe)\*

<p><i>Saranno valutati elementi quali:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>– Presenza/Assenza di un servizio di trasporto pubblico di collegamento con la sede del Tribunale più vicino.</li><li>– Tempi medi di percorrenza per raggiungere le sedi del Tribunale più vicino.</li></ul>
--

*\*In caso di Comunità Montane o di Unioni di comuni possono essere indicate le difficoltà di accesso del comune più disagiato.*

### Criteri di cui alle lettere e) e f) -> fino a 15 punti:

Criterio	Punti
Adesione del Comune/Comuni al Piano del lavoro regionale	7,5
Accordi preesistenti con Tribunali/Corti di Appello o con altri soggetti pubblici	7,5

**A parità di punteggio** determinato secondo i suddetti criteri, si applica il criterio cronologico in base al ricevimento delle istanze da parte della Regione.

In base all'applicazione dei suddetti criteri, verrà determinato un elenco di Comuni, Comunità Montane e Unioni di Comuni che, fino al cinquantottesimo posto e previa conferma dell'adesione al Progetto, potranno fruire dell'intervento finanziato dal PON per la creazione del corrispondente "Ufficio di Prossimità".

## Art.5

### Atti successivi alla selezione

Gli esiti della istruttoria sulle manifestazioni di interesse presentate saranno pubblicate sul sito della Regione Campania e sul BURC.

Al termine della selezione, al fine di attivare le risorse del PON Governance destinate al progetto in parola, la Regione Campania procederà all'assestamento della scheda progettuale e alla stipula della Convenzione con il Ministero della Giustizia e solo successivamente a tale stipula potranno essere sottoscritti gli Accordi

## **Allegato A**

di Partenariato / Protocolli d'Intesa tra la Regione, i Comuni /Comunità Montane/Unioni di Comuni aderenti, i Tribunali territorialmente competenti ed gli eventuali altri soggetti o Enti interessati (quali, a titolo di esempio, i Servizi socio sanitari del territorio). Pertanto, l'emanazione del presente Avviso non comporta – fino alla stipula della Convenzione con il Ministero della Giustizia – alcun obbligo o impegno della Regione nei confronti dei soggetti che presenteranno la propria candidatura.

Con gli Accordi / Protocolli anzidetti verranno definite – sulla base dello schema trasmesso a tal fine dal Ministero della Giustizia ed allegato al decreto di approvazione del presente Avviso – le condizioni e i termini per l'attivazione degli Uffici.

### **Art. 6**

#### **Modalità di presentazione della candidatura e condizioni di ammissibilità**

Le candidature potranno essere presentate entro le ore 24 del giorno mercoledì **24 novembre** p.v., esclusivamente mediante **posta elettronica certificata**.

Le candidature devono essere presentate inviando all'indirizzo di posta elettronica certificata "**us09.staff91@pec.regione.campania.it**" il modello di partecipazione allegato al decreto di approvazione del presente Avviso (Allegato B), debitamente compilato e **firmato digitalmente dal legale rappresentante** dell'ente o da un suo delegato appositamente individuato

Nell'oggetto del messaggio di posta elettronica va riportata la seguente dicitura: "DOMANDA DI PARTECIPAZIONE ALL'AVVISO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE ALL'ATTIVAZIONE DEGLI UFFICI DI PROSSIMITÀ".

### **Art. 7**

#### **Responsabile del procedimento e contatti**

Di seguito sono indicati i contenuti della comunicazione di avvio del procedimento di cui agli articoli 7 e 8 della legge n. 241/1990:

- Amministrazione Competente: Regione Campania - Ufficio Speciale per il Federalismo;
- Oggetto del procedimento: "AVVISO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE DEI COMUNI, DELLE COMUNITA' MONTANE E DELLE UNIONI DI COMUNI PER L'ISTITUZIONE DEGLI UFFICI DI PROSSIMITA' DELLA REGIONE CAMPANIA";
- Responsabile del procedimento: dott. Mario Monsurrò;
- Per informazioni sul presente Avviso e sullo stato di avanzamento delle procedure è possibile contattare il funzionario Federico Borreca all'indirizzo mail: federico.borreca@regione.campania.it, indicando nell'oggetto la dicitura "Uffici di prossimità - Richiesta di informazioni".

### **Art. 8**

#### **Informativa sul trattamento dei dati personali**

I dati personali raccolti, come descritti nella domanda di adesione all'avviso pubblico, sono trattati esclusivamente al fine della gestione amministrativa dell'acquisizione delle manifestazioni d'interesse.

Tutti i dati personali di cui l'Amministrazione regionale venga in possesso in occasione dell'espletamento del procedimento verranno trattati esclusivamente per le finalità del presente "AVVISO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE DEI COMUNI, DELLE COMUNITA' MONTANE E DELLE UNIONI DI COMUNI PER L'ISTITUZIONE DEGLI UFFICI DI PROSSIMITA' DELLA REGIONE CAMPANIA" e nel rispetto del Regolamento Europeo sulla protezione dei dati personali n. 679/2016 (GDPR), del D. Lgs. di attuazione n. 101 del 10 agosto 2018 e del D. Lgs. n. 196 del 30 giugno 2003 (Codice della Privacy);

Il trattamento è effettuato con l'ausilio di mezzi elettronici o comunque automatizzati e trasmessi attraverso reti telematiche. Il Titolare adotta misure tecniche e organizzative adeguate a garantire un livello di sicurezza idoneo rispetto alla tipologia di dati trattati;

Il Titolare del trattamento dei dati è la Regione della Campania, con sede legale in via Santa Lucia, 81 – 80132 Napoli – nella persona del suo legale rappresentante, ovvero il Presidente pro tempore;

## **Allegato A**

Il Responsabile della Protezione dei dati (RPD) è contattabile al seguente indirizzo mail: *"dpo@regione.campania.it"*.

Con la presentazione della domanda di manifestazione d'interesse al presente avviso pubblico si intende acquisito il consenso dell'aderente al trattamento dei dati, atteso che in mancanza dello stesso non sarà possibile procedere con l'ammissione della domanda di adesione all'avviso;

I dati personali non saranno diffusi e rimarranno a disposizione degli uffici del titolare e del responsabile del trattamento dei dati;

I dati verranno conservati per il periodo di tempo necessario al trattamento relativamente alle finalità per i quali sono raccolti. In considerazione della durata del ciclo di programmazione europea 2021-2027, dell'applicazione della regola del N+2 (possibilità di effettuare le spese programmate con l'Unione Europea entro i due anni dal loro impegno) e con la possibilità di controlli di audit entro 5 anni ulteriori, si assume come anno ultimo di conservazione il 2034. Per le domande che non supereranno la fase di selezione della presente manifestazione di interesse si assume quale ultimo anno di conservazione il 2026;

Potranno essere esercitati i diritti di cui agli artt. da 15 a 22 del Regolamento UE 679/2016, ove applicabili con particolare riferimento all'art.13 comma 2 lettera B) che prevede il diritto di accesso ai dati personali, la rettifica, la cancellazione, la limitazione del trattamento, l'opposizione e la portabilità dei dati. Le richieste per l'esercizio dei Suoi diritti dovranno essere inviate all'indirizzo di posta elettronica *"dpo@regione.campania.it"*. Potrà, inoltre, essere proposto reclamo all'Autorità di Controllo competente.