



Giunta Regionale della Campania
Responsabile della Prevenzione della
Corruzione e della Trasparenza

REGIONE CAMPANIA

Prot. 2019. 0728067 29/11/2019 12,51

Mitt. : 501494 STAFF - Supp. al Resp. della P...

Ass. : 40 Uffici di Diretta Collaborazio...

Classifica : 7.1. Fascicolo : 17 del 2019



Alle Direzioni Generali

Alle UU.OO.DD. per il tramite delle Direzioni Generali

Agli Uffici

di Diretta Collaborazione del Presidente

All'Autorità di Audit

Agli Uffici Speciali

Alle Strutture di Missione

Alla Struttura di Supporto all'OIV

All'Ufficio del Datore di Lavoro

E,p.c.,

All'Assessore alle Risorse Umane

Al Capo di Gabinetto del Presidente

Circolare n. 3

Oggetto: Aggiornamento della Circolare n. 12/2016 avente ad oggetto: Svolgimento di attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro (Pantouflage)

La Circolare n. 12/2016 del RPCT avente ad oggetto “ Svolgimento di attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro (Pantouflage)” e contenente prescrizioni applicative relative al divieto di pantouflage, previsto dall'art.53 co. 16 ter del D.Lgs n. 165/2001 introdotto dall'art. 1 co.42 lett. I della L. 190/2012, resta pienamente in vigore e si intende così aggiornata ed integrata:

- L'ambito del significato di “esercizio di poteri autoritativi e negoziali”, che l'art.53 co. 16 ter del D.Lgs n. 165/2001 pone quale presupposto per l'applicazione del divieto di pantouflage, è stato



Giunta Regionale della Campania
Responsabile della Prevenzione della
Corruzione e della Trasparenza

ulteriormente precisato dall'ANAC con la delibera n. 88 dell'8 febbraio 2017. L'Autorità, ha specificato che, in linea con la ratio della citata norma, sono da ricomprendere nei poteri autoritativi e negoziali anche l'adozione di atti volti a concedere in generale vantaggi o utilità al privato, quali autorizzazioni, concessioni, sovvenzioni, sussidi e vantaggi economici di qualunque genere.

- Il PTPCT 2019-2021, adottato con DGRC n. 31 del 29 gennaio 2019, prevede al par. n. 1.2.7, quale ulteriore misura obbligatoria antipantouflage, il richiamo al rispetto della disciplina dettata dall'art.53 co. 16 ter del D.Lgs n. 165/2001 in occasione della cessazione del rapporto di lavoro dei dipendenti con l'amministrazione regionale.

Questa misura viene attuata attraverso la sottoscrizione da parte del dipendente di un'apposita dichiarazione all'atto della notifica del provvedimento di risoluzione del rapporto di lavoro, da acquisire agli atti dell'Ufficio, con cui il dipendente si impegna al rispetto delle norme in materia.

La misura antipantouflage in oggetto deve applicarsi anche alle ipotesi di cessazione dell'incarico conferito a soggetti esterni all'Amministrazione, in linea con quanto previsto dall'art. 21 del D.lgs. 39/2013 che ha ampliato l'ambito di applicazione del divieto di pantouflage anche con riferimento al rapporto di pubblico impiego.

Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2019, che, com'è noto, costituisce atto di indirizzo per le pubbliche amministrazioni sulla normativa di prevenzione della corruzione, approvato dall'ANAC con Delibera numero 1064 del 13 novembre 2019, sottolinea, ancora una volta, l'opportunità della misura in oggetto, consigliando alle amministrazioni di inserire nel PTPCT la previsione di una dichiarazione da sottoscrivere al momento della cessazione dal servizio o dall'incarico con cui il dipendente si impegna al rispetto del divieto di pantouflage, allo scopo di evitare eventuali contestazioni in ordine alla conoscibilità della norma.

- In merito ai controlli sulla veridicità delle dichiarazioni acquisite con la sottoscrizione delle clausole antipantouflage, inserite nei contratti di assunzione del personale e nell'ambito delle procedure di scelta del contraente, o al momento della risoluzione del rapporto di lavoro, essi devono essere effettuati su base campionaria, la cui quantificazione, e relative modalità, saranno oggetto del PTPCT 2020-2021, così come espressamente indicato dall'ANAC nel già citato PNA 2019.



Giunta Regionale della Campania
Responsabile della Prevenzione della
Corruzione e della Trasparenza

Si evidenzia, inoltre, che il PNA 2019 richiama l'attenzione anche sull'attività di vigilanza in materia di antipantouflage.. Dopo aver ricordato che l'ANAC verifica l'inserimento nel PTPCT delle pubbliche amministrazioni di misure adeguate volte a prevenire tale fenomeno, precisa che il Consiglio di Stato, Sezione V, nella pronuncia del 29 ottobre 2019, n. 7411, ha stabilito la competenza dell'ANAC in merito alla vigilanza e all'accertamento delle fattispecie di "incompatibilità successiva" di cui all'art. 53, co. 16-ter, del d.lgs. 165/2001, espressamente richiamato all'art. 21 del d.lgs. 39/2013. Il PNA sottolinea che i magistrati amministrativi hanno affermato che i poteri applicativi delle sanzioni previste dalla norma in oggetto sono di competenza dell'ANAC, essendo configurabile il nesso finalistico fra la norma assistita dalla sanzione amministrativa e le funzioni attribuite all'Autorità. L'ANAC, ad avviso del Consiglio di Stato, è il soggetto che ha il compito di assicurare, in sede di accertamento della nullità dei contratti sottoscritti dalle parti e di adozione delle conseguenti misure, il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione e trasparenza.

In coerenza con quanto precisato dal Consiglio di Stato nella sentenza citata, nell'ipotesi in cui si venga a conoscenza della violazione del divieto di pantouflage da parte di un ex dipendente/collaboratore, l'RPCT, informato tempestivamente dall'Ufficio che ha evidenziato la violazione, o a seguito di segnalazione, procede a comunicare la violazione all'ANAC, per i provvedimenti consequenziali, e ai vertici dell'Amministrazione.

Si invitano i Referenti anticorruzione delle strutture in indirizzo ad assicurare la massima diffusione all'interno degli uffici di rispettiva competenza del contenuto della presente circolare, ricordando che la stessa è visionabile anche sul sito istituzionale della Regione, sezione Amministrazione Trasparente-sottosezione "Altri contenuti".

A M

Il RPCT
Dott.ssa Clara Moscaritolo


