



## ***Giunta Regionale della Campania***

### **DECRETO DIRIGENZIALE**

DIRETTORE GENERALE/  
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

**Dott. Barretta Antonello**

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. /  
DIRIGENTE STAFF

**Dott. Scirman Luca**

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
<b>282</b>	<b>30/09/2022</b>	<b>17</b>	<b>0</b>

Oggetto:

***Revoca del DD n. 79 del 21/05/2021 recante ammissione provvisoria a finanziamento per un ammontare pari a euro 1.067.500,00 dell'operazione denominata Realizzazione di un centro di stoccaggio e trattamento delle frazioni secche differenziate dei rifiuti solidi urbani a servizio dell'EDA Napoli 1 ubicato nel Comune di Casoria in attuazione alla DGR n. 397 del 28/07/2020 a favore dell'Ente d'Ambito Napoli 1 a valere sulle risorse del FSC 2014-2020 - CUP D79J21003650003 - Codice SURF OP\_14860 20032CP000000006***

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	



## **Giunta Regionale della Campania**

### **Decreto**

**Dipartimento:**

**GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA**

<b>N°</b>	<b>Del</b>	<b>Dipart.</b>	<b>Direzione G.</b>	<b>Unità O.D.</b>
282	30/09/2022	50	17	0

**Oggetto:**

Revoca del DD n. 79 del 21/05/2021 recante ammissione provvisoria a finanziamento per un ammontare pari a euro 1.067.500,00 dell'operazione denominata Realizzazione di un centro di stoccaggio e trattamento delle frazioni secche differenziate dei rifiuti solidi urbani a servizio dell'EDA Napoli 1 ubicato nel Comune di Casoria in attuazione alla DGR n. 397 del 28/07/2020 a favore dell'Ente d'Ambito Napoli 1 a valere sulle risorse del FSC 2014-2020 - CUP D79J21003650003 - Codice SURF OP\_14860 20032CP000000006

### **Dichiarazione di conformità della copia cartacea:**

Il presente documento, ai sensi del D.Lgs.vo 82/2005 e successive modificazioni è copia conforme cartacea del provvedimento originale in formato elettronico, firmato elettronicamente, conservato in banca dati della Regione Campania.

**Estremi elettronici del documento:**

Documento Primario : 2017FB0EFEA1C96BC8B7C7C6E4FFAD8FF1814D49

Frontespizio Allegato : 17466F00A38A2D332C0B5CF47FF28122779C6615

## IL DIRIGENTE

### PREMESSO CHE:

- a. il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale”, agli artt. 196 e 199 affida alle Regioni la competenza per la predisposizione, adozione e aggiornamento dei Piani regionali di gestione dei rifiuti;
- b. la Legge Regionale del 26 maggio 2016, n. 14 “Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare” all'art. 9 prevede che è di competenza della Regione, nel rispetto della normativa statale vigente la predisposizione, l'adozione e l'aggiornamento del piano regionale di gestione dei rifiuti di cui al successivo articolo 11;
- c. la succitata Legge Regionale, anche sulla base della distribuzione degli impianti di Trattamento Meccanico biologico (cosiddetti STIR) ripartisce il territorio regionale nei seguenti sette Ambiti Territoriali Ottimali (ATO): Ambito territoriale ottimale Avellino, Ambito territoriale ottimale Benevento, Ambito territoriale ottimale Caserta, Ambito territoriale ottimale Napoli 1, Ambito territoriale ottimale Napoli 2, Ambito territoriale ottimale Napoli 3 e Ambito territoriale ottimale Salerno;
- d. la programmazione regionale unitaria in materia di rifiuti, in coerenza con il Piano Regionale di gestione dei Rifiuti Urbani (PRGRU), prevede attività d'investimento per la realizzazione di impianti di trattamento dei rifiuti urbani, per colmare il gap impiantistico regionale, in ragione del principio di autosufficienza e di prossimità degli Ambiti Territoriali Ottimali, con l'obiettivo di conformarsi alla sentenza della Corte di Giustizia Europea del 16/07/2015 – Commissione/Italia (C-297/08) e per il superamento della sanzione ad essa collegata;
- e. con D.G.R. n. 737 del 13/11/2018 è stato programmato il finanziamento delle seguenti azioni: a) stazioni ecologiche di stoccaggio a servizio degli STIR, per garantire l'ordinato flusso del ciclo dei rifiuti a valle del trattamento effettuato all'interno degli stessi e b) centri di stoccaggio e trattamento delle frazioni secche differenziate dei rifiuti solidi urbani;
- f. con successiva DGR n. 397 del 28/07/2020 è stata programmata, tra l'altro, una somma pari a € 5.000.000,00 a valere sulle risorse del Fondo per la Coesione e lo Sviluppo (FSC) 2014/2020 per il finanziamento dei Centri di stoccaggio e trattamento delle frazioni secche differenziate dei rifiuti solidi urbani a servizio dei Comuni, attraverso gli Enti d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani;
- g. con la succitata D.G.R. n. 397/2020 è stata demandata alla DG 50.17.00 “Ciclo integrato delle acque e dei rifiuti – Valutazioni e autorizzazioni ambientali” la predisposizione degli atti conseguenziali al fine di definire un piano finanziario di interventi per la realizzazione di centri di stoccaggio e trattamento delle frazioni secche differenziate dei rifiuti solidi urbani a servizio dei Comuni attraverso gli Enti d'Ambito;

### CONSIDERATO CHE:

- a. in attuazione delle previsioni della DGR n. 397 del 28/07/2020, al fine di definire procedura e modalità per l'ammissione a finanziamento a valere sulle risorse del FSC 2014/2020 dell'operazione de qua, con nota prot. n. 372058 del 05/08/2020 dello STAFF 50 17 gli Enti d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani della Campania sono stati invitati a presentare, entro il termine di 60 giorni, le relative proposte progettuali, unitamente ad ulteriori integrazioni documentali necessarie al provvedimento di ammissione a finanziamento;
- b. che con la succitata comunicazione, ai fini della ripartizione delle somme disponibili, tali da consentire a ciascun EdA di calibrare le proposte progettuali in base alla massima dotazione finanziaria ammissibile, si è fatto riferimento alla distribuzione percentuale della popolazione residente in ciascuna ATO, calcolata alla data del 1° gennaio 2020 sulla base dei dati ISTAT.
- c. per effetto del criterio, come individuato alla lettera precedente, si è determinata la seguente ripartizione di risorse per ciascun EdA come riportato nella seguente tabella

Popolazione residente al 01/01/2020 Elaborazione su DATI ISTAT		Distribuzione percentuale residenti	Risorse disponibili e relativa ripartizione per EdA
<b>Regione Campania</b>	<b>5.785.861</b>	<b>100%</b>	<b>€ 5.000.000,00</b>

Comuni ATO AV	403.887	6,98%	€ 349.000,00
Comuni ATO BN	277.665	4,80%	€ 240.000,00
Comuni ATO CE	922.171	15,94%	€ 797.000,00
Comuni ATO NA 1	1.299.369	22,45%	€ 1.122.500,00
Comuni ATO NA 2	708.677	12,25%	€ 612.500,00
Comuni ATO NA 3	1.074.859	18,58%	€ 929.000,00
Comuni ATO SA	1.099.233	19,00%	€ 950.000,00

- d. con nota prot. n. 41/2020 del 13/08/2020 e successiva nota prot. n. 49/2021 dell'11/01/2021, entrambe a firma di tutti i Direttori Generali degli Enti d'Ambito, sono state formulate richieste di proroga, rispetto ai tempi accordati, ai fini della presentazione delle relative proposte progettuali, vista la complessità nell'elaborazione delle stesse;
- e. le proroghe di cui alla lettera precedente, in un'ottica di leale cooperazione tra Enti e tenuto conto che il finanziamento in parola si collocasse in un contesto di attuazione del corretto svolgimento del ciclo integrato dei rifiuti, sono state entrambe accordate, evidenziando tuttavia, con nota prot. n. 15935 del 13/01/2021, che *"come previsto dalle delibere CIPE nn. 25 e 26 del 2016, così come modificate con delibera CIPE n. 26/2018, le obbligazioni giuridicamente vincolanti (OGV) devono essere assunte entro il termine ultimo del 31 dicembre 2021, pena la revoca delle risorse assegnate ai relativi interventi"*;
- f. in attuazione delle previsioni di cui alla DGR n. 397/2020 e a riscontro della comunicazione prot. n. 372058 del 05/08/2020, l'Ente d'Ambito di Napoli 1, con nota prot. n. 609/2021 del 29/04/2021, acquisita in pari data al protocollo regionale n. 231487, come integrata dalla nota prot. n. 689/2021 del 13/05/2021, dalla nota prot. n. 702/2021 del 19/05/2021 e dalla nota prot. n. 709/2021 del 20/05/2021, acquisite rispettivamente in pari data al prot. regionale al n. 261482, al n. 271461 e al n. 275102, ha trasmesso la documentazione richiesta comprensiva della proposta progettuale definitiva denominata *"Realizzazione di un centro di stoccaggio e trattamento delle frazioni secche differenziate dei rifiuti solidi urbani a servizio dell'E.d.A. Napoli 1 ubicato nel Comune di Casoria"*, approvata con Determina del Direttore Generale dell'Ente d'Ambito di Napoli 1 n. 23 del 29/04/2021;
- g. la succitata proposta progettuale è risultata corredata da tutti gli elementi documentali richiesti ai fini dell'ammissione a finanziamento, presentando un cropprogramma con l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti entro il termine ultimo del 31 dicembre 2021 (termine successivamente prorogato al 31/12/2022);
- h. la succitata proposta progettuale, tuttavia, presentava una voce di spesa all'interno del Q.E di progetto pari a € 55.000,00 quale *"indennità per fittavolo"* da corrispondere al soggetto detentore in locazione dell'area su cui realizzare l'intervento de quo ritenuta non ammissibile in applicazione del D.P.R. n. 22 del 05/02/2018 "Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020",.
- i. in particolare, l'art. 13 del succitato D.P.R. n. 22 del 05/02/2018 *"Spese non ammissibili"* è stabilito che *"Oltre alle disposizioni di cui all'articolo 69, paragrafo 3, lettera a), del regolamento (UE) n. 1303/2013, non sono ammissibili nel contesto dei Fondi SIE e fatte salve le previsioni dei regolamenti specifici di ciascun Fondo, i costi relativi a multe, penali, ammende, sanzioni pecuniarie, nonché le spese relative ad operazioni escluse dall'ambito di applicazione, ai fini del sostegno, dai regolamenti specifici di ciascun Fondo"*;
- j. per effetto di quanto riportato alla lettera precedente, con nota prot. n. 261171 del 13/05/2021 veniva comunicato all'EdA Napoli 1 che *"l'indennità da corrispondere al soggetto che attualmente detiene in locazione l'area su cui realizzare l'intervento, appare assimilabile ad una "penale", verosimilmente motivata dalla recessione anticipata del contratto di locazione e, conseguentemente non appare ammissibile"* e che *"le somme riconducibili a tale voce di spesa, pertanto, non saranno oggetto di ammissione a finanziamento, e sono da considerarsi in capo al soggetto attuatore"*;
- k. a riscontro della comunicazione di cui alla lettera precedente, l'EdA Napoli 1 con nota prot. n. 689/2021 del 13/05/2021, acquisita in pari data al prot. regionale n. 261482, nel prendere atto di

quanto segnalato in ordine all'ammissibilità della spesa, ha richiesto *"di procedere all'ammissione del progetto presentato estrapolando la sola voce dal Q.E. "indennità per fittavolo", per l'importo di 55.000 euro (...)"*;

- l. l'attività istruttoria curata dall'Ufficio di Staff 50.17.91 ha dato esito positivo relativamente alla verifica del rispetto delle regole di ammissibilità previste per il FSC, in ordine all'operazione denominata *"Realizzazione di un centro di stoccaggio e trattamento delle frazioni secche differenziate dei rifiuti solidi urbani a servizio dell'E.d.A. Napoli 1 ubicato nel Comune di Casoria"* consentendo, con Decreto Dirigenziale n. 79 del 21/05/2021, di provvedere ad ammettere provvisoriamente a finanziamento il progetto definitivo, approvato con Determina del Direttore Generale dell'Ente d'Ambito di Napoli 1 n. 23 del 29/04/2021, in attuazione della DGR n. 397 del 28/07/2020 per un ammontare pari a **€ 1.067.500,00** a valere sulle risorse del FSC 2014-2020 avente CUP D79J21003650003 e con codice SURF OP\_14860 20032CP000000006;
- m. a seguito dell'ammissione a finanziamento dell'operazione *de qua*, le Parti provvedevano a sottoscrivere in data 28/05/2021 apposita Convenzione (approvata sotto forma di schema in allegato al DD di ammissione n. 79/2021), regolante i rapporti giuridici e reciproche obbligazioni, che veniva notificata all'EdA Napoli 1 con nota prot. n. 292683 del 31/05/2021;
- n. allegata alla Convenzione richiamata alla lettera precedente risultava il cronoprogramma delle attività di progetto, costituente parte integrale e sostanziale della Convenzione medesima, che fissava il conseguimento dell'obbligazione giuridicamente vincolante (OGV) attraverso l'aggiudicazione dei lavori, a novembre 2021;
- o. con successiva Legge n. 87 del 17/06/2021, veniva prorogato al 31/12/2022 il termine in capo ai soggetti attuatori delle operazioni a valere su risorse FSC 2014/2020 per il conseguimento dell'obbligazione giuridicamente vincolante (OGV), attraverso l'aggiudicazione delle gare, con decadenza dal finanziamento in caso di mancato rispetto dello stesso;
- p. con nota prot. n. 258/2022 del 28/02/2022, acquisita al prot. regionale n. 111472 del 01/03/2022, l'EdA Napoli 1 comunicava le motivazioni a base di uno slittamento delle previsioni del cronoprogramma a causa dell'avvio della Conferenza di Servizi autorizzatoria in data 02/02/2022, a fronte di un'istanza di autorizzazione ex art. 208 del D. Lgs n. 152/2006 trasmessa in data 24/06/2021, chiedendo l'assenso della regione ad una modifica del cronoprogramma con la previsione aggiornata a luglio 2022 per il conseguimento dell'obbligazione giuridicamente vincolante (OGV);

#### **RILEVATO CHE:**

- a. con nota prot. n.114924 del 02/03/2022, trasmessa riscontro della richiesta dell'EdA Napoli 1 prot. n. 258/2022 del 28/02/2022, veniva accordato l'assenso alle previsioni aggiornate del cronoprogramma, evidenziando, tuttavia, l'esigenza che l'Ente d'Ambito Napoli 1 provvedesse all'approvazione del cronoprogramma aggiornato con provvedimento da trasmettere alla Regione unitamente alla contestuale dichiarazione di impegno ad adempiere entro il nuovo termine con la previsione di aggiudicazione definitiva dei lavori entro il mese di luglio 2022, tale da darne evidenza nel successivo provvedimento di ammissione definitiva e impegno di spesa, in sostituzione di quello allegato alla convenzione sottoscritta tra le parti;
- b. con la comunicazione prot. n. 323282 del 21/06/2022 si chiedeva di far conoscere entro un termine massimo di 20 giorni, lo stato dell'arte dell'operazione anche in relazione alla stringente necessità di conseguire l'obbligazione giuridicamente vincolante (OGV) entro e non oltre il 31/12/2022, pena la decadenza dal finanziamento de quo e si evidenziava anche l'esigenza di avere riscontro alla precedente comunicazione nota prot. n.114924/2022;
- c. con nota prot. n. 866/2022 del 15/09/2022, acquisita in pari data al prot. regionale n. 452535, l'EdA Napoli 1 ha comunicato l'emergere di condizioni di indisponibilità dell'area di progetto, nonché l'impossibilità di conseguire l'obbligazione giuridicamente vincolante (OGV) con l'affidamento dell'appalto entro il 31/12/2022
- d. a riscontro della comunicazione di cui alla lettera precedente, con nota prot. n. 453842 del 16/09/2022 della DG 501700, nel prendere atto delle criticità rappresentate in ordine all'indisponibilità dell'area di progetto e dell'impossibilità di conseguire l'obbligazione giuridicamente vincolante (OGV) con l'affidamento dell'appalto entro il 31/12/2022, è stata data

comunicazione all'EdA Napoli 1 dell'avvio della procedura di revoca del finanziamento e di risoluzione della relativa Convenzione sottoscritta tra le Parti in data 28/05/2021, attribuendo a tale Amministrazione un termine di 10 giorni, anche ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 bis della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii., per presentare osservazioni volte ad una differente determinazione ed evidenziando che in caso di mancato riscontro si sarebbe proceduto alla revoca senza ulteriori comunicazioni;

- e. entro il termine sopra riferito l'EdA Napoli 1 non ha trasmesso alcuna osservazione a riscontro di quanto comunicato con nota prot. n. 453842/2022, determinando l'esigenza di procedere alla revoca del Decreto Dirigenziale n. 79 del 21/05/2021;

#### **RITENUTO DI:**

- a. dover procedere alla revoca del Decreto Dirigenziale n. 79 del 21/05/2021 recante "Ammissione provvisoria a finanziamento dell'operazione denominata *"Realizzazione di un centro di stoccaggio e trattamento delle frazioni secche differenziate dei rifiuti solidi urbani a servizio dell'E.d.A. Napoli 1 ubicato nel Comune di Casoria"* in attuazione alla D.G.R. n. 397 del 28/07/2020 a favore dell'Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani di Napoli 1 a valere sulle risorse del FSC 2014-2020 - Soggetto attuatore EdA Napoli 1 - CUP D79J21003650003 – Codice SURF OP\_14860 20032CP000000006";
- b. dover procedere, contestualmente, alla risoluzione della Convenzione sottoscritta tra le Parti in data 28/05/2021 e notificata all'Ente d'Ambito Napoli 1 con nota prot. n. 292683 del 31/05/2021, allegata sotto forma di schema al Decreto Dirigenziale n. 79/2021 di ammissione provvisoria a finanziamento;
- c. dover dare atto che il presente provvedimento non rientra nella fattispecie di cui al D. Lgs. n.33/2013, artt. 26 e 27;
- d. dover pubblicare il presente provvedimento sul sito web regionale denominato *"Regione Campania Casa di Vetro"* in ottemperanza alle disposizioni della L.R. n. 23 del 28/07/2017;

#### **VISTI:**

- a. il D.Lgs n. 152 del 3/04/2006;
- b. la L. R. n. 14 del 26/05/2016;
- c. la D.G.R. n. 737 del 13/11/2018;
- d. la D.G.R. n. 397 del 28/07/2020;
- e. il Decreto Dirigenziale n. 79 del 21/05/2021;
- f. la Convenzione sottoscritta tra le Parti in data 28/05/2021;
- g. la L. n. 87 del 17/06/2021
- h. le note del carteggio intercorso tra Regione e l'Ente d'Ambito Napoli 1;

Alla stregua dell'istruttoria amministrativa svolta dal funzionario dello STAFF Tecnico–Operativo 50.17.91, titolare di posizione organizzativa dott. Andrea Catalano, che attesta la assenza di conflitto d'interessi ai sensi dell'art. 6bis, L. n. 241/90 e ss.mm.ii.;

#### **DECRETA**

Per i motivi esposti in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti di:

1. procedere alla revoca del Decreto Dirigenziale n. 79 del 21/05/2021 recante "Ammissione provvisoria a finanziamento dell'operazione denominata *"Realizzazione di un centro di stoccaggio e trattamento delle frazioni secche differenziate dei rifiuti solidi urbani a servizio dell'E.d.A. Napoli 1 ubicato nel Comune di Casoria"* in attuazione alla D.G.R. n. 397 del 28/07/2020 a favore dell'Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani di Napoli 1 a valere sulle risorse del FSC 2014-2020 - Soggetto attuatore EdA Napoli 1 - CUP D79J21003650003 – Codice SURF OP\_14860 20032CP000000006";
2. procedere, contestualmente, alla risoluzione della Convenzione sottoscritta tra le Parti in data 28/05/2021 e notificata all'Ente d'Ambito Napoli 1 con nota prot. n. 292683 del 31/05/2021,

allegata sotto forma di schema al Decreto Dirigenziale n. 79/2021 di ammissione provvisoria a finanziamento;

3. dare atto che il presente provvedimento non rientra nella fattispecie di cui al D. Lgs. n.33/2013, artt. 26 e 27;
4. pubblicare il presente provvedimento sul sito web regionale denominato "*Regione Campania Casa di Vetro*" in ottemperanza alle disposizioni della L.R. n. 23 del 28/07/2017;
5. trasmettere il presente provvedimento di revoca alla Redazione del Portale regionale della Campania ai fini della relativa pubblicazione in ottemperanza alle Circolari del RPCT nn. 1/2021 dell'11/10/2021 e n. 2/2022 del 08/09/2022;
6. inviare il presente provvedimento:
  - all'Ufficio di coordinamento della Programmazione Unitaria 40 01 03;
  - all'Autorità di Gestione del Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2020 – DG 50.01.00;
  - all'U.O.D. 50 13 93 "*Gestione e coordinamento dei procedimenti di spesa e del riconoscimento dei debiti fuori bilancio*";
  - all'Assessore regionale competente al ramo 40 01 02 00 33;
  - alla UOD 50 17 01 "Fondi regionali, nazionali e comunitari. Bilancio della Direzione Generale";
  - all'Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani di Napoli 1

il RUA  
Antonello Barretta