



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Dott.ssa Somma Maria

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
17	02/02/2024	1	0

Oggetto:

Intesa Istituzionale di Programma APQ III Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro Sviluppo Locale. Progetto Artigiani 2000 Codice PTNA09. Soggetto attuatore: comune di Massa Lubrense (NA). Revoca finanziamento

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

PREMESSO che

- a. in data 05.08.2005 il Ministero dell'Economia e delle Finanze e la Regione Campania hanno sottoscritto nell'ambito dell'Intesa Istituzionale di Programma, il Terzo Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro "Sviluppo Locale" finalizzato all'accrescimento della dotazione infrastrutturale dei Patti Territoriali;
- b. il suddetto Accordo prevedeva, tra gli altri, il finanziamento di € 516.456,90 in favore del Comune di Massa Lubrense (Soggetto Attuatore), per la realizzazione dell'intervento "Artigiani 2000" a valere sulle risorse FAS assegnate alla Regione Campania, oltre alla quota di finanziamento a carico del Soggetto Attuatore per un importo di € 338.279,27;
- c. con il Decreto Dirigenziale n. 259 del 09.09.2005 sono stati fissati i criteri e gli indirizzi cui devono attenersi i soggetti preposti all'attuazione degli interventi finanziati con il su richiamato APQ, nonché la disciplina per la regolamentazione dei flussi finanziari;
- d. con il suddetto Decreto Dirigenziale n. 259/2005 è stato altresì individuato quale Soggetto Responsabile dell'intervento il Patto Territoriale "Penisola Sorrentina", cui competono compiti di soprintendenza, verifica e monitoraggio degli interventi;
- e. con il Decreto Dirigenziale n. 598 del 27.12.2005 si è provveduto ad impegnare il rinveniente onere di € 516.456,90 sul capitolo di bilancio n. 2426 U.P.B. 1.4.11 dello stato di previsione di bilancio per l'esercizio finanziario 2005;
- f. con Decreto Dirigenziale n. 953 del 30.11.2006, si è provveduto, sulla base del quadro economico trasmesso dal Soggetto Attuatore in seguito all'esperimento della gara d'appalto, all'assegnazione definitiva del finanziamento per un importo € 454.466,02, al disimpegno della somma eccedente di € 61.990,88, nonché all'erogazione della prima rata del finanziamento del 15% pari ad € 68.169,90;
- g. con nota prot. 25609 del 22.11.2012 il Comune di Massa Lubrense ha trasmesso la Determinazione n. 20 del 22.03.2012 di approvazione della perizia di variante e rimodulazione del quadro economico, unitamente alla nota del Patto Territoriale "Penisola Sorrentina" prot. n. 23639 del 29.10.2012, e alla copia della Delibera del C.D.A. del 03.10.2012, con la quale il Patto approvava, per quanto di competenza, la suddetta perizia di variante;
- h. nel riscontrare la nota 25609/2012, con comunicazione prot. n. 39249 del 17.01.2013, la Regione Campania ha evidenziato la presenza di alcune incongruenze, relative agli importi presenti nel quadro economico, approvato con la Determinazione n. 20/2012, chiedendo la verifica e la conseguente rettifica delle suddette voci di costo;

PREMESSO, altresì, che

- a. con deliberazione n. 464 del 01.10.2019 la Giunta Regionale, nel prendere atto della situazione di stallo in cui versano diversi interventi finanziati nell'ambito degli APQ dell'Intesa Istituzionale di Programma FSC 2000-2006, ha demandato alle strutture regionali, ciascuna per gli Accordi di cui è Responsabile Unico dell'Attuazione, lo svolgimento di una ricognizione puntuale di quei progetti che, dagli atti in proprio possesso e dai dati presenti nei sistemi di monitoraggio, non evidenziano avanzamenti in termini attuativi e/o di spesa;
- b. la predetta ricognizione, come stabilito nel succitato provvedimento giuntale, è finalizzata all'attivazione delle necessarie verifiche sullo stato di attuazione degli interventi medesimi, anche mediante visite *in loco* presso gli uffici dei soggetti attuatori e, ove strettamente necessario, presso i luoghi di realizzazione delle opere;
- c. attraverso tali verifiche si dovrà pervenire all'accertamento del reale stato di attuazione degli interventi in fase di stallo e, conseguentemente, dell'eventuale sussistenza dei presupposti per procedere, anche d'ufficio, alla chiusura amministrativo-contabile del finanziamento o in alternativa attivare la procedura di revoca del medesimo e di reimpiego delle risorse liberate, secondo le modalità previste dal quadro normativo di riferimento, per gli interventi afferenti agli APQ 2000-2006, nel frattempo confluiti nel nuovo Piano di Sviluppo e Coesione di cui alla delibera CIPESS n. 16 del 29.04.2021;
- d. con nota prot. n. 747033 del 06.12.2019, la DG 50.01 ha trasmesso le "Linee guida per lo svolgimento delle attività di verifica sugli interventi finanziati dal FSC 2000-2006", dalla stessa redatte in qualità di Organismo di programmazione FSC in attuazione degli indirizzi giuntali formulati con DGR n. 464/2019, finalizzate a definire modalità, strumenti di supporto e procedure uniformi da seguire da parte di ciascun RUA nell'espletamento dei controlli sugli interventi di competenza;
- e. con Decreto Dirigenziale della DG 50.01 n. 4 del 15.01.2020, come integrato con DD n. 105 del 20.04.2021 è stato costituito, nel rispetto di quanto previsto dalla DGR n. 464/2019 e dalle Linee guida di cui alla nota prot. n. 747033 del 06.12.2019, il Team operativo di supporto al RUA per lo svolgimento delle attività di verifica volte all'accertamento del reale stato di attuazione degli interventi in fase di stallo negli APQ FSC 2000-2006 di competenza della medesima DG 50.01;

CONSIDERATO che

- a. dalla ricognizione condotta dalla DG 50.01 in relazione agli APQ FSC 2000-2006 di propria competenza, è emerso che per l'intervento finanziato in favore dell'Amministrazione Comunale di Massa Lubrense contrassegnato dal codice PT.NA09, nonostante il lungo lasso di tempo trascorso dall'ultima erogazione avvenuta con D.D. n. 953 del 30.11.2006, non risulta trasmessa alcuna documentazione attestante lo stato di avanzamento dell'opera, per altro più volte sollecitata dalla Direzione Generale competente;
- b. con nota prot. n. 167213 del 26.03.2021, la Direzione Generale Autorità di Gestione Fondo Sociale Europeo e Fondo per lo Sviluppo e la Coesione, nel rispetto delle su citate "Linee guida per lo svolgimento delle attività di verifica sugli interventi finanziati dal FSC 2000-2006", ha assegnato al Comune di Massa Lubrense un termine per la trasmissione di una relazione illustrativa sullo stato di attuazione delle opere oggetto di finanziamento, corredata da ogni documento utile a definire lo stato di avanzamento dell'intervento ed eventualmente a consentire la chiusura amministrativo-contabile del finanziamento (ad es. SAL, giustificativi di spesa, certificato di collaudo ecc.), nonché dall'indicazione, nel caso in cui i lavori non fossero già conclusi e l'opera collaudata, delle eventuali azioni che il beneficiario intendesse porre in essere per la chiusura dell'intervento, con espresso impegno ad attuarle secondo un cronoprogramma congruo, precisando che, in assenza di riscontro, si sarebbe proceduto alla necessaria verifica in "loco" – in modalità telematica - allo scopo di constatare l'effettivo stato di attuazione dell'intervento;
- c. il Comune di Massa Lubrense non ha riscontrato la citata nota, né ha partecipato alla verifica in loco, fissata per il giorno 30.04.2021, ed espletata dal funzionario della DG 50.01 individuato ai sensi del succitato D.D. n. 4/2020 s.m.i., per cui, con successiva nota prot. 246247 del 06.05.2021, la DG 50.01 ha trasmesso la scheda recante l'esito della verifica in loco;
- d. stante la perdurante inerzia del Soggetto Attuatore, al fine di assicurare l'efficace impiego delle risorse pubbliche nonché al fine di scongiurare il rischio di un'ulteriore immobilizzazione delle stesse senza poterle riprogrammare per le finalità ad esse connesse, con nota prot. n. 437224 del 03.09.2021, la DG 01 ha comunicato al Comune di Massa Lubrense, ai sensi degli artt. 7 e ss. della legge n. 241/90 e ss.mm.ii., l'avvio del procedimento di revoca del finanziamento dell'intervento in oggetto e di tutti gli atti consequenziali assunti, ivi compresi quelli di erogazione delle somme anticipate in favore del Soggetto Attuatore, in linea con le disposizioni contenute negli atti normativi applicabili all'utilizzo delle risorse del FSC;
- e. il comune di Massa Lubrense con nota prot. 21358 del 17.09.2021 ha chiesto una proroga dei termini per la consegna della documentazione richiesta, rappresentando che, nel frattempo, l'intervento *de quo* era stato oggetto di un procedimento di rimodulazione funzionale, in ragione delle mutate esigenze del territorio;
- f. con nota prot. n. 500435 del 11.10.2021, la DG 50.01, nel riscontrare la summenzionata comunicazione prot. n. 21358/2021, ha demandato al Patto Territoriale "Penisola Sorrentina", in qualità di Soggetto Responsabile ai sensi del D.D. n. 259/2005, la valutazione di conformità dell'intervento, così come rimodulato dal Comune, al progetto originariamente ammesso a finanziamento, assegnando al Soggetto Attuatore un termine di 30 giorni per la trasmissione della documentazione all'uopo necessaria, in assenza della quale si sarebbe dato seguito alla revoca del finanziamento, di cui all'avvio del procedimento disposto con nota prot. 437224 del 03.09.2021;
- g. la succitata nota 500435/2021 non è stata in alcun modo riscontrata dal Soggetto Attuatore, né ad oggi è pervenuta la documentazione volta a consentire la chiusura contabile ed amministrativa del finanziamento disposto con Decreto Dirigenziale n. 953 del 30.11.2006;

DATO ATTO che si configura una inadempienza degli obblighi assunti con la sottoscrizione del citato decreto dirigenziale n. 259/2005, il quale prevede, alla lettera "H" che il Soggetto Attuatore assuma la diretta responsabilità dell'esecuzione dell'opera, da realizzarsi in aderenza al progetto approvato ed alle eventuali variazioni che si rendessero necessarie adottare sempre che le stesse rientrino tra i tassativi casi e nei limiti previsti dalla vigente normativa, e prevede, altresì, che il Soggetto Responsabile coordini e supervisioni tutte le attività relative alla realizzazione degli interventi infrastrutturali, accerti l'ammissibilità di varianti progettuali, delle quali è tenuto a dare tempestiva informativa alla Regione, segnalando l'inadempienza del Soggetto Attuatore ed, ove necessario, proponga le misure da adottarsi per rimuovere gli ostacoli procedurali che impediscano il normale svolgimento delle attività realizzative;

RITENUTO

- a. di dover revocare il finanziamento, pari a € 454.466,02 assegnato al Comune di Massa Lubrense con D.D. n. 953 del 30.11.2006, nell'ambito del Terzo Atto Integrativo all'APQ "Sviluppo Locale", per la realizzazione dell'intervento FSC 2000-2006 "Artigiani 2000 (Cod. PT.NA09)";
- b. di dover specificare che la revoca di cui alla precedente lettera "a" ha ad oggetto l'intero finanziamento, compresa la quota pari all'1% dell'importo assentito, riservato al Patto Territoriale "Penisola Sorrentina", ai sensi del citato D.D. n. 259/2005, lettera "D";
- c. di dover recuperare l'importo di € 68.169,90, erogato in favore del Comune di Massa Lubrense dalla Regione Campania con il DD n. 953/2006, citato in premessa;

- d. di dover disimpegnare la somma di € 386.296,12 a valere sull'impegno di spesa perente n. 9050007959 assunto con il Decreto Dirigenziale n. 598 del 27.12.2005 sul capitolo di bilancio n. U02426 U.P.B. 1.4.11 dello stato di previsione di bilancio per l'esercizio finanziario 2005 come da allegato SAP n. 99854;
- e. di dover stabilire che il Soggetto Attuatore provveda, entro trenta giorni dalla notifica del presente provvedimento, alla restituzione della somma anticipata dalla Regione Campania di € 68.169,90 mediante versamento sul conto di Tesoreria Unica Regionale codice tesoreria 425, codice conto tesoreria 0031409, con la causale "Artigiani 2000 Cod. PTNA09 Intesa Istituzionale di Programma. III Atto Integrativo dell'APQ "Sviluppo Locale" e trasmetta copia del bonifico alla DG 50.01 Autorità di Gestione FSE e FSC;
- f. di dover stabilire che in caso di mancata restituzione si procederà alla notifica dell'ingiunzione di pagamento ai sensi del R.D. 14 aprile 1910, n. 639 e ss.mm.ii. ed alla conseguente esecuzione forzata per il recupero della sorte capitale maggiorata degli interessi e delle spese giudiziali, con riserva di ogni ulteriore diritto di azione;
- g. di dover precisare che avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso dinanzi all'autorità giudiziaria ordinaria nei termini di legge decorrenti dalla data di notificazione del medesimo;

VISTI

- a) la Legge n. 241/90 e ss.mm. e ii.;
- b) il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;
- c) il D.lgs. n. 126 del 10 agosto 2014;
- d) la L.R. n. 37 del 5 dicembre 2017 – Principi e strumenti della programmazione ai fini dell'ordinamento contabile regionale;
- e) il Regolamento Regionale n. 5 del 7 giugno 2018 – Regolamento di contabilità regionale in attuazione dell'articolo 10 della L.R. n. 37 del 5 dicembre 2017;
- f) la L.R. n. 24 del 28 dicembre 2023 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026 della Regione Campania – Legge di stabilità regionale per il 2024";
- g) la L.R. n. 25 del 28 dicembre 2023 "Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2024-2026 della Regione Campania";
- h) la D.G.R. n. 814 del 29 dicembre 2023 "Approvazione Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di Previsione per il triennio 2024/2026";
- i) la D.G.R. n. 3 del 10 gennaio 2024 "Approvazione Bilancio gestionale 2024-2026 della Regione Campania – Indicazioni gestionali";

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Responsabile del Procedimenti ex Decreto Dirigenziale n. 129 del 24.11.2017 nonché della espressa dichiarazione di regolarità resa dallo stesso.

DECRETA

per i motivi indicati in narrativa:

- 1. di revocare il finanziamento, pari a € 454.466,02 assegnato al Comune di Massa Lubrense con D.D. n. 953 del 30.11.2006, nell'ambito del Terzo Atto Integrativo all'APQ "Sviluppo Locale", per la realizzazione dell'intervento FSC 2000-2006 "Artigiani 2000 (Cod. PT.NA09)";
- 2. di specificare che la revoca di cui al punto 1. ha ad oggetto l'intero finanziamento, compresa la quota pari all'1% dell'importo assentito, riservato al Patto Territoriale "Penisola Sorrentina", ai sensi del citato D.D. n. 259/2005, lettera "D";
- 3. di recuperare l'importo di € 68.169,90, erogato in favore del Comune di Massa Lubrense dalla Regione Campania con il DD n. 953/2006, citato in premessa;
- 4. di disimpegnare la somma di € 386.296,12 a valere sull'impegno di spesa perente n. 9050007959 assunto con il Decreto Dirigenziale n. 598 del 27.12.2005 sul capitolo di bilancio n. U02426 U.P.B. 1.4.11 dello stato di previsione di bilancio per l'esercizio finanziario 2005 come da allegato SAP n. 99854;
- 5. di stabilire che il Soggetto Attuatore provveda, entro trenta giorni dalla notifica del presente provvedimento, alla restituzione della somma anticipata dalla Regione Campania di € 68.169,90 mediante versamento sul conto di Tesoreria Unica Regionale codice tesoreria 425, codice conto tesoreria 0031409, con la causale "Artigiani 2000 Cod. PTNA09 Intesa Istituzionale di Programma. III Atto Integrativo dell'APQ "Sviluppo Locale" e trasmetta copia del bonifico alla DG 50.01 Autorità di Gestione FSE e FSC;
- 6. di stabilire che in caso di mancata restituzione, entro il termine ivi stabiliti, si procederà alla notifica dell'ingiunzione di pagamento ai sensi del R.D. 14 aprile 1910, n. 639 e ss.mm.ii. ed alla conseguente esecuzione forzata per il recupero della sorte capitale maggiorata degli interessi e delle spese giudiziali, con riserva di ogni ulteriore diritto di azione;

7. di precisare che avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso dinanzi all'autorità giudiziaria ordinaria nei termini di legge decorrenti dalla data di notificazione del medesimo;
8. di inviare copia del presente provvedimento allo staff "Funzioni di supporto tecnico operativo. Gestione e coordinamento dei procedimenti di spesa" della Direzione Generale Risorse Finanziarie, alla Segreteria di Giunta per gli adempimenti di rispettiva competenza, al Patto Territoriale "Penisola Sorrentina" ed al Comune di Massa Lubrense per l'opportuna notificazione.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Maria Somma