



## **Delibera della Giunta Regionale n. 128 del 31/03/2021**

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 8 - DIREZIONE GENERALE PER LA MOBILITA'

U.O.D. 92 - STAFF - Funzioni di supporto tecnico-amministrativo

Oggetto dell'Atto:

SERVIZI MINIMI DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE - PROVVEDIMENTI DI EMERGENZA AI SENSI DELL ART. 5 COMMA 5 DEL REGOLAMENTO (CE) N. 1370/2007 DEL 23 OTTOBRE 2007 - INDIRIZZI.

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente**

**PREMESSO che**

- a. con delibera di Giunta regionale n. 793 del 19.12.2017 è stata, tra l'altro:
  - ✓ attivata l'indizione di gara per l'affidamento in concessione dei servizi minimi TPL su gomma del Bacino regionale, individuando ACaMIR stazione appaltante per la gestione della procedura, nel rispetto delle prescrizioni di cui all'art. 27 comma 12 quater del D.L. 50/2017 convertito con L. 21 giugno 2017 n. 96;
  - ✓ stabilita la prosecuzione nella gestione dei contratti di servizio in essere nei territori di riferimento da parte degli Enti competenti, al fine di assicurare la continuità e regolarità dei servizi minimi TPL, fino al subentro dei nuovi soggetti aggiudicatari;
- b. con determinazione della stazione appaltante ACaMIR n. 249 del 22.12.2017 è stata indetta gara a procedura ristretta sopra soglia comunitaria, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento in concessione "net cost", per anni 10, dei servizi minimi di Trasporto Pubblico Locale su gomma del Bacino regionale, suddiviso in 4 lotti;

**PREMESSO, altresì, che**

- a. con delibera di Giunta regionale n. 76 del 02.03.2021 è stato, tra l'altro:
  - ✓ preso atto della sospensione della gara di cui al punto che precede, da parte della stazione appaltante ACaMIR, per un periodo di 12 mesi a decorrere dalla cessazione dello stato di emergenza Covid 19, ad oggi fissato al 30 aprile 2021 giusta Delibera del Consiglio dei Ministri del 13 gennaio 2021;
  - ✓ stabilito - al fine di garantire la continuità dei servizi di trasporto pubblico locale sul territorio regionale per tutto il periodo interessato dalla sospensione della gara di cui al punto che precede - di avvalersi della facoltà di proroga degli affidamenti in atto al 23 febbraio 2020 fino a dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dell'emergenza, ai sensi dell'art. 92, comma 4ter, del D.L. n. 18 del 17.03.2020 "Decreto Cura Italia", convertito con la Legge n. 27 del 24 aprile 2020 e dell'art. 1, comma 2, del D.L. n. 2 del 14.01.2021;
  - ✓ dato mandato alla Direzione Generale Mobilità di porre in essere gli atti di proroga conseguenti, anche tenendo conto delle mutate esigenze trasportistiche connesse alla pandemia in atto, per la durata di dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dello stato di emergenza;

**PRESO ATTO che**

- a. con Decreto n. 363090 del 21.12.2020 il Prefetto di Napoli ha prorogato al 31.8.2021 la misura straordinaria di gestione ex art. 32, comma 10, del D.L. n. 90/2014 convertito con la Legge n. 114/2014, della società CLP Sviluppo Industriale s.p.a. con riferimento ai contratti TPL di interesse regionale e della provincia di Caserta e Comune di Caserta, di competenza regionale, ed ai contratti TPL di interesse della Provincia di Napoli, di competenza della Città Metropolitana di Napoli;
- b. con nota prot. 364405 del 21.12.2020 l'organo dianzi richiamato ha invitato la Giunta Regionale ad attivare le procedure d'urgenza di affidamento del servizio ad altro operatore, tenuto conto della necessità di pervenire alla cessazione delle suddette misure alla data del 31.08.2021;
- c. con nota prot. n. 6478 del 07.01.2021 la DG Mobilità ha comunicato l'avvio del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/1990, all'amministrazione straordinaria di CLP Sviluppo Industriale s.p.a. ex art. 32, comma 10, del D.L. n. 90/2014 convertito con la Legge n. 114/2014;
- d. con nota del 26.03.2021, acquisita al prot. 168674 del 29.03.2021, la richiamata amministrazione straordinaria ha chiesto aggiornamenti sullo stato del procedimento, anche ai fini del coordinamento del passaggio di consegne al nuovo affidatario entro e non oltre la improrogabile data del 31.08.2021;

**PRESO ATTO, altresì, che**

- a. con sentenza n. 99/2020, trasmessa dal curatore fallimentare con pec acquisita al prot. reg. 95586 del 21.02.2020, il Tribunale di Busto Arsizio II sez. civ. ha dichiarato il fallimento della società

Autolinee Buonotourist srl, esercente servizi minimi TPL in virtù di contratto con la Regione Campania attualmente ceduto in fitto ad altra società, giusta decreto di presa d'atto della UOD "Trasporto su gomma" della DG Mobilità n. 278 del 09.07.2019;

- b. con atto acquisito al prot. reg. 95598 del 21.02.2021 la società affittuaria di ramo di azienda ha comunicato al curatore fallimentare la volontà di recedere dal contratto di fitto con cessazione di efficacia a decorrere dal 01.07.2021;

**RILEVATO che** con riferimento ai servizi minimi TPL interessati dalle richiamate vicende giuridiche ed in ragione degli effetti connessi e conseguenti a dette vicende, si profila inapplicabile l'indirizzo espresso con DGR n. 76/2021 di avvalersi della facoltà di proroga degli affidamenti ai sensi dell'art. 92, comma 4ter, del D.L. n. 18/2020 convertito con Legge n. 27/2020;

#### **TENUTO CONTO che**

- a. in sede di Audizione del 11.02.2021 presso la IV Commissione consiliare permanente sul tema "criticità aziende trasporti CLP e Buonotourist", è stata evidenziata dalle organizzazioni sindacali la necessità di tutelare, in sede di passaggio ad altro gestore di trasporto, il personale in servizio presso le aziende uscenti;
- b. sussiste pertanto l'esigenza di individuare un soggetto gestore dotato di stabilità economica nonché di struttura idonea ad assorbire, anche sotto il profilo tecnico-organizzativo, gli effetti che si determineranno a seguito del trasferimento dei predetti servizi di trasporto pubblico locale;

#### **TENUTO CONTO, altresì, che**

- a. nella seduta del Comitato di indirizzo e monitoraggio TPL del 18.3.2021 è stato, tra gli altri, esaminato il punto all'o.d.g. riguardante "Sospensione gara europea per l'affidamento dei servizi TPL e provvedimenti consequenziali";
- b. in detta sede sono state rappresentate le criticità afferenti le aziende richiamate in premessa e la conseguente necessità di azioni emergenziali ai sensi dell'art. 5, comma 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del 23 ottobre 2007, volte a garantire la continuità dei servizi e salvaguardare il personale aziendale;
- c. con particolare riferimento alla società CLP sviluppo industriale s.p.a, è stato acquisito l'assenso di Città Metropolitana di Napoli a che l'affidamento emergenziale includa anche i contratti di servizio gestiti da detto Ente, anche al fine di evitare possibili criticità connesse al passaggio di mezzi e personale;

#### **CONSIDERATO che**

- a. i servizi minimi TPL interessati dalle vicende sopra descritte sono destinati a soddisfare il fabbisogno di mobilità di cospicua parte del territorio regionale, riguardando collegamenti di interesse delle Province di Napoli, Caserta e Salerno, nonché servizi urbani del Comune di Caserta;
- b. sussiste pertanto la necessità di intervenire in via emergenziale, allo scopo di garantire la continuità di detti servizi essenziali per tutto il periodo interessato dalla sospensione della gara ad evidenza pubblica e scongiurare il pericolo imminente di interruzione che potrebbe arrecare grave nocumento alla collettività, con inevitabili ripercussioni anche sull'ordine pubblico;

#### **CONSIDERATO, altresì, che**

- a. EAV s.r.l., succeduta a titolo universale alle società partecipate Circumvesuviana, Sepsa, MetroCampania Nord Est, per effetto di fusione per incorporazione, giusta DGR n. 799/2012 ed atto del 27.12.2012, rep. n. 28676, racc. n. 16707 per notaio Giancarlo Iaccarino, è una società *in house*, partecipata al 100% dalla Regione Campania e iscritta nell'elenco ANAC ex art. 192 D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 che svolge servizi di TPL su ferro su reti regionali e su gomma in provincia di Napoli;
- b. AIR MOBILITA' s.r.l., partecipata al 100% da AIR s.p.a., a sua volta controllata al 99,99% dalla Regione Campania, esercita i servizi di TPL su gomma in provincia di Avellino, a seguito di conferimento del ramo d'azienda da parte di AIR s.p.a., giusta DGR n. 237 del 24.04.2018 ed atto del 26 aprile 2018, rep. n. 31561, racc. n. 14836 per notaio Paolo Guida;

#### **RITENUTO, pertanto**

- a. di dover formulare indirizzo alla Direzione Generale per la Mobilità di adottare provvedimenti di emergenza ai sensi dell'art. 5, comma 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del 23 ottobre 2007 atti a scongiurare il pericolo di imminente interruzione dei servizi minimi di TPL oggetto dei contratti di servizio con CLP Sviluppo Industriale s.p.a. e Autolinee Buonotourist srl, valutando la sussistenza dei presupposti e delle condizioni per l'affidamento dei servizi medesimi, in conformità alla disciplina vigente, alle società partecipate regionali EAV srl e/o AIR Mobilità per un periodo massimo di ventiquattro mesi ai sensi di quanto previsto dal citato art. 5, comma 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007, salva cessazione anticipata prima di detta scadenza, per effetto del subentro dell'aggiudicatario di lotti del riferimento della procedura di gara indetta con determinazione della stazione appaltante ACaMIR n. 249 del 22.12.2017;
- b. di dover formulare altresì indirizzo che, ai fini dell'affidamento dei servizi, trovino applicazione, anche in tema di personale dei gestori uscenti, gli indirizzi dettati con le delibere di Giunta regionale n. 384 del 19.6.2018 e n. 597 del 25.9.2018, in quanto compatibili;
- c. di dare mandato alla Direzione Generale Mobilità, avvalendosi del supporto tecnico di ACaMIR, di porre in essere gli atti finalizzati a dare esecuzione alla presente deliberazione;

**VISTI** tutti gli atti richiamati in premessa;

**PROPONE** e la Giunta, in conformità, a voto unanime

### **DELIBERA**

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente richiamate

1. di formulare indirizzo alla Direzione Generale per la Mobilità di adottare provvedimenti di emergenza ai sensi dell'art. 5, comma 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del 23 ottobre 2007 atti a scongiurare il pericolo di imminente interruzione dei servizi minimi di TPL oggetto dei contratti di servizio con CLP Sviluppo Industriale s.p.a. e Autolinee Buonotourist srl, valutando la sussistenza dei presupposti e delle condizioni per l'affidamento dei servizi medesimi, in conformità alla disciplina vigente, alle società partecipate regionali EAV srl e/o AIR Mobilità per un periodo massimo di ventiquattro mesi ai sensi di quanto previsto dal citato art. 5, comma 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007, salva cessazione anticipata prima di detta scadenza, per effetto del subentro dell'aggiudicatario di lotti del riferimento della procedura di gara indetta con determinazione della stazione appaltante ACaMIR n. 249 del 22.12.2017;
2. di formulare altresì indirizzo che, ai fini dell'affidamento dei servizi, trovino applicazione, anche in tema di personale dei gestori uscenti, gli indirizzi dettati con le delibere di Giunta regionale n. 384 del 19.6.2018 e n. 597 del 25.9.2018, in quanto compatibili;
3. di dare mandato alla Direzione Generale Mobilità, avvalendosi del supporto tecnico di ACaMIR, di porre in essere gli atti finalizzati a dare esecuzione alla presente deliberazione;
4. di trasmettere copia della presente delibera al Gabinetto del Presidente della Giunta regionale, alla Direzione Generale per la Mobilità, al Prefetto di Napoli, al curatore fallimentare nominato con sentenza del Tribunale di Busto Arsizio n. 99/2020, agli amministratori straordinari dei contratti di servizio TPL in essere alla società CLP sviluppo industriale spa, ad ACaMIR, alle società partecipate regionali EAV srl ed AIR Mobilità srl e al BURC per la pubblicazione.