



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Avv. Carannante Giuseppe

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

Dott.ssa Di Grado Maria Sofia

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
96	15/09/2021	8	0

Oggetto:

DGR n. 128/2021 - affidamento emergenziale servizi minimi TPL ai sensi dell'art. 5 par. 5 Reg (CE) -

1370/2007 ad AIR Mobilita' srl

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

PREMESSO che

- a. in attuazione delle disposizioni di cui alla L.R. n. 3/2002 di riforma del trasporto pubblico locale e sistemi di mobilità regionale, sono stati sottoscritti da Regione Campania, Province e Comuni capoluogo i contratti di servizio per il trasporto pubblico locale su gomma con le aziende esercenti;
- b. tra gli altri, sono stati sottoscritti con la società Autolinee Buonotourist srl, i seguenti contratti di servizio:
 - contratto n.14/2011 integrato con atto del 09.03.2012, per l'espletamento di servizi minimi TPL di interesse regionale per complessivi km 159.968 e corrispettivo annuo di € 276.745,00 oltre IVA, sottoscritto con la Regione Campania;
 - contratto rep. n. 3065 del 14.04.2011 e s.m.i. per l'espletamento di servizi minimi TPL di interesse del territorio provinciale di Salerno, per complessivi km 1.056.811,53 e corrispettivo annuo di € 2.102.451,97 oltre IVA, sottoscritto con la Provincia di Salerno;
- c. in esecuzione delle determinazioni assunte in sede di Comitato di indirizzo e monitoraggio dei servizi TPL del 17 settembre 2018 e confermate con Decreto Presidente Provincia di Salerno n. 166/2018, con D.D. n. 61 del 14.02.2019 è stato dato atto dell'avvenuto subentro della Regione Campania nel contratto di servizio TPL rep. n. 3065/2011 e s.m.i. con decorrenza 1 gennaio 2019;
- d. con il medesimo decreto è stata autorizzata la prosecuzione del programma di esercizio richiamato nel contratto nonché l'espletamento dei servizi aggiuntivi riferiti a mobilità studentesca e trasporto in aree a domanda debole, nei limiti delle percorrenze comunicate per l'anno 2018 dalla Provincia di Salerno con nota prot. PSA 201800166008 del 25.10.2018, acquisita al protocollo regionale n. 2018.0689023 del 31.10.2018, pari a 183.329,30 Km di esercizio;
- e. con D.D. n. 278 del 09.07.2019 è stato preso atto della stipula di contratto di fitto di azienda tra la società Autolinee Buonotourist Srl e la società SCAI Srl, giusta atto per notaio Giuseppe Parazzini in Milano, raccolta nr. 11127, rep. nr. 72703 registrato a Milano il 10.05.2019 al nr. 15688 Serie IT, con decorrenza 1 luglio 2019 per una durata di anni 6, con rinnovo tacito di due anni in due anni salvo recesso o subentro dell'aggiudicatario delle procedure di evidenza pubblica attivate con DGR n. 793/2017;
- f. con il medesimo decreto è stato, tra l'altro, preso atto del subentro della società affittuaria, SCAI Srl, nei contratti di affidamento provvisorio n.14 del 31.03.2011 e s.m.i. e nel contratto rep. n. 3065 del 14.04.2011 e s.m.i., nonché nell'espletamento dei servizi aggiuntivi riferiti a mobilità studentesca e trasporto in aree a domanda debole nei limiti delle percorrenze comunicate per l'anno 2018 dalla Provincia di Salerno;

PREMESSO, altresì, che

- a. con L.R. n. 5/2013 (legge finanziaria regionale 2013), art. 1 comma 89, la Regione è stata individuata Bacino Unico Ottimale per lo svolgimento dei servizi di TPL, ed è stata designata Ente di governo del medesimo; ai sensi del medesimo art. 1 comma 89 della richiamata legge, l'affidamento dei servizi di Trasporto Pubblico Locale avviene mediante procedure di evidenza pubblica, per l'attuazione delle quali il Bacino Unico può essere suddiviso in più lotti individuati dalla Giunta regionale, sentita la Commissione consiliare permanente competente, con il supporto di ACaMIR;
- b. con DGR n. 763 del 20.12.2016 è stato avviato l'iter tecnico amministrativo propedeutico alla indizione delle procedure, conclusosi con l'attivazione, con DGR n. 793 del 19.12.2017, della procedura di gara per l'affidamento in concessione, per la durata di anni 10, dei servizi minimi TPL su gomma del Bacino regionale, avvalendosi di ACaMIR quale stazione appaltante per la gestione della procedura;
- c. con determinazione della stazione appaltante ACaMIR n. 249 del 22.12.2017 è stata indetta gara a procedura ristretta sopra soglia comunitaria, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento in concessione "net cost", per anni 10, dei servizi minimi di Trasporto Pubblico Locale su gomma del Bacino regionale, suddiviso in 4 lotti;
- d. con determinazione della stazione appaltante ACaMIR n. 310 del 13.9.2019 sono state approvate le risultanze dell'attività svolta dal seggio di gara relativamente alla fase di "prequalifica" degli operatori economici che hanno presentato domanda di partecipazione alla procedura;
- e. con nota prot. 1104 del 22 febbraio 2021 la stazione appaltante ACaMIR ha trasmesso alla Direzione Generale Mobilità la determinazione Direttoriale n. 66 del 22.02.2021 con cui, in accoglimento delle richieste pervenute da parte delle Associazioni di categoria e da parte di un concorrente ammesso a presentare offerta, si dispone, ai sensi del combinato disposto dell'art. 92 comma 4ter del D.L. n. 18 del 17.03.2020 "Decreto Cura Italia" convertito con la Legge 24 aprile 2020 n. 27 e dell'art. 1 comma 2 del D.L. n. 2 del 14.1.2021, la sospensione – per la durata di 12 mesi a decorrere dalla cessazione dello stato di emergenza Covid 19 – della richiamata procedura di gara;
- f. con DGR n. 76 del 02.03.2021 la Giunta Regionale ha preso atto della sospensione da parte della stazione appaltante ACaMIR, della gara a procedura ristretta sopra soglia comunitaria per l'affidamento in

concessione “net cost” dei servizi minimi di Trasporto Pubblico Locale su gomma del Bacino regionale, per un periodo di 12 mesi a decorrere dalla cessazione dello stato di emergenza Covid 19;

- g. con la medesima Delibera n. 76/2021 la Giunta ha stabilito, al fine di garantire la continuità dei servizi di trasporto pubblico locale sul territorio regionale per tutto il periodo interessato dalla sospensione della gara, di avvalersi della facoltà di proroga degli affidamenti in atto al 23 febbraio 2020 fino a dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dell'emergenza, ai sensi dell'art. 92 comma 4ter, del D.L. n. 18 del 17.03.2020 “Decreto Cura Italia”, convertito con la Legge 24 aprile 2020 n. 27 e dell'art. 1, comma 2, del D.L. n. 2 del 14.01.2021, dando mandato alla DG Mobilità di porre in essere gli atti di proroga conseguenti per la durata di dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dello stato di emergenza

PREMESSO, ancora, che

- a. con sentenza n. 99/2020, trasmessa dal curatore fallimentare con pec acquisita al prot. reg. 95586 del 21.2.2021, il Tribunale di Busto Arsizio II sez. civ. ha dichiarato il fallimento della società Autolinee Buonotourist srl, titolare dei contratti di servizio indicati in premessa;
- b. con atto acquisito al prot. reg. 95598 del 21.2.2021 la società SCAI srl, affittuaria di ramo di azienda della società di cui al punto che precede, ha comunicato al curatore fallimentare la volontà di recedere dal contratto di fitto con cessazione di efficacia a decorrere dal 1.7.2021;

PREMESSO, infine, che

- a. con D.G.R. n. 128 del 31.03.2021 è stata rilevata la inapplicabilità dell'istituto della proroga ex art. 92, comma 4ter, del D.L. n. 18/2020 convertito con Legge n. 27/2020, di cui all'indirizzo espresso con DGR n. 76/2021 nei confronti, tra gli altri, dei contratti di servizio indicati in premessa;
- b. con la medesima delibera la Giunta regionale, atteso che i servizi minimi TPL afferenti i contratti di cui in premessa garantiscono il fabbisogno di mobilità di cospicua parte del territorio regionale, ha ravvisato la necessità di intervenire in via emergenziale, allo scopo di garantire la continuità dei servizi essenziali per tutto il periodo interessato dalla sospensione della gara ad evidenza pubblica e scongiurare il pericolo imminente di interruzione; ai fini dell'affidamento, la Giunta ha ritenuto sussistente l'esigenza di individuare un soggetto gestore dotato di stabilità economica nonché di struttura idonea ad assorbire, anche sotto il profilo tecnico-organizzativo, gli effetti che si determineranno a seguito del trasferimento dei predetti servizi di trasporto pubblico locale;
- c. con la anzidetta delibera n. 128/2021, pertanto, la Giunta regionale ha:
- formulato indirizzo alla DG Mobilità di adottare provvedimenti di emergenza ai sensi dell'art. 5, comma 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del 23 ottobre 2007 atti a scongiurare il pericolo di imminente interruzione dei servizi minimi di TPL oggetto, tra l'altro, dei contratti di servizio in argomento, valutando la sussistenza dei presupposti e delle condizioni per l'affidamento dei servizi medesimi, in conformità alla disciplina vigente, alle società partecipate regionali EAV srl e/o AIR Mobilità srl per un periodo massimo di ventiquattro mesi ai sensi di quanto previsto dal citato art. 5, comma 5, del Regolamento (CE) n. 1370/2007, salva cessazione anticipata prima di detta scadenza, per effetto del subentro dell'aggiudicatario di lotti del riferimento della procedura di gara indetta con determinazione della stazione appaltante ACaMIR n. 249 del 22.12.2017;
 - formulato indirizzo che, ai fini dell'affidamento dei servizi, trovino applicazione, anche in tema di personale dei gestori uscenti, gli indirizzi dettati con le delibere di Giunta regionale n. 384 del 19.06.2018 e n. 597 del 25.09.2018, in quanto compatibili;
 - dato mandato alla DG Mobilità, avvalendosi del supporto tecnico di ACaMIR, di porre in essere gli atti finalizzati a dare esecuzione agli indirizzi in argomento;

TENUTO CONTO che

- a. in esecuzione del mandato di Giunta, con nota prot. 197214 del 9.4.2021 la DG Mobilità ha avviato le necessarie interlocuzioni con la società SCAI, al fine di acquisire i dati e le informazioni tecniche ed amministrative necessarie a consentire alle società partecipate regionale EAV srl e/o AIR Mobilità srl le verifiche di competenza in merito alla sussistenza dei presupposti e condizioni per l'affidamento emergenziale dei servizi in argomento;
- b. per velocizzare le attività e consentire una prima visione conoscitiva, con nota prot. 201200 del 14.04.2021 sono state trasmesse alle citate società partecipate i dati e le informazioni estrapolati dalla stazione appaltante ACaMIR nell'ambito della *data-room* della gara europea TPL, attualmente sospesa;
- c. con nota n. 5617 del 20.04.2021 le predette società hanno rappresentato la necessità di ricevere ulteriori informazioni di carattere economico ed operativo sui servizi TPL oggetto dell'affidamento emergenziale (ricavi da traffico, turni uomo e turni macchina, contratti di fornitura e manutenzione);

TENUTO CONTO, altresì, che

- a. con pec del 25.5.2021 si è avuta conoscenza, per il tramite dei curatori fallimentari all'uopo incaricati, del fallimento della SDF Buonotourist e altri soggetti, tra i quali ricade la società SCAI srl, giusta sentenza del Tribunale di Nocera Inferiore n. 23/2021 del 6.5.2021;
- b. con nota prot. 286937 del 27.5.2021 è stata notificata ai curatori fallimentari la DGR n. 128/2021 ed al contempo chiesto ai medesimi di far pervenire i dati aggiornati relativi al personale ed al materiale rotabile impiegato per l'esercizio dei servizi minimi di cui ai contratti in premessa, allo scopo di consentire alle aziende partecipate ogni valutazione tecnica ed economica ai fini del passaggio dei servizi;
- c. con D.D. n. 272 del 7.6.2021 è stato preso atto del fallimento della società SCAI srl, giusta sentenza del Tribunale di Nocera Inferiore n. 23/2021 del 6.5.2021;
- d. con il medesimo decreto è stato preso atto che con decreto del 14.5.2021 il Giudice delegato ha autorizzato ex art. 104 comma 2 l. fall. la continuazione temporanea dell'esercizio dell'impresa riferibile a SCAI srl relativa all'esercizio del trasporto pubblico locale, al fine dell'esecuzione, tra gli altri, dei contratti di servizio n.14/2011 integrato con atto del 09/03/2012 (servizi minimi TPL di interesse regionale) e rep. n. 3065 del 14/04/2011 e s.m.i. già in essere con la Provincia di Salerno (servizi minimi TPL di interesse della provincia di Salerno), facenti prima capo ad Autolinee Buonotourist srl e successivamente trasferiti nell'ambito del fitto di azienda con SCAI srl;
- e. con il richiamato decreto n. 272/2021 è stato, tra l'altro, dato atto che nelle more della chiusura del procedimento istruttorio avviato ai sensi della DGR n. 128/2021 e della conseguente individuazione del nuovo soggetto gestore, la continuità dei servizi minimi TPL oggetto dei contratti citati in premessa è garantita dalla autorizzazione all'esercizio di impresa di cui al Decreto del 14.5.2021 del Giudice delegato – sez. fallimentare del Tribunale di Nocera Inferiore;

RILEVATO che

- a. con pec del 20.6.2021 la Curatela fallimentare, nel rappresentare la inefficacia *ex lege* della volontà di recedere dal contratto di fitto di azienda espressa dalla società SCAI, ha ritenuto sussistenti i presupposti per la prosecuzione in proroga dei contratti di servizio indicati in premessa ed il conseguente superamento delle esigenze di affidamento emergenziale indicate nella DGR n. 128/2021;
- b. con nota prot. 337011 del 23.6.2021 la DG Mobilità ha illustrato le motivazioni sottese al permanere della esigenza di procedere all'affidamento emergenziale dei servizi TPL di cui ai contratti n.14/2011 e rep n. 3065/2011;
- c. con la medesima nota è stato comunicato alla Curatela che con nota prot. 8491 del 22.6.2021 la partecipata AIR Mobilità, in condivisione con EAV srl, ha espresso una disponibilità di massima a svolgere i servizi, evidenziando la necessità di acquisire tutte le informazioni necessarie a calcolare i costi di produzione, ivi comprese le informazioni sull'inquadramento del personale impiegato per l'espletamento dei servizi;
- d. avverso la predetta nota prot. 33701 del 23.6.2021, unitamente agli atti presupposti, la Curatela ha proposto ricorso al TAR Campania Napoli sez. I nrg. 2961/2021 per l'annullamento, previa sospensiva, notificato alla Regione Campania in data 8.7.2021;

ATTESO che

- a. con nota congiunta acquisita al prot. reg. n. 377979 del 16.7.2021, le società AIR Mobilità srl ed EAV srl, alla luce delle interlocuzioni ed incontri operativi tenutisi con la Curatela fallimentare nonché della documentazione e delle informazioni tecnico-economiche acquisite, hanno confermato l'esistenza delle condizioni di sostenibilità ed economicità della gestione del servizio interessato dalla procedura di affidamento emergenziale, trasmettendo documentazione contabile (conto economico) e chiedendo al contempo un incontro con la Curatela fallimentare sul tema delle risorse umane con la presenza delle OO.SS, allo scopo di definire i livelli occupazionali riferibili all'affidamento emergenziale dei servizi in argomento, nel rispetto, tra l'altro, degli indirizzi dettati dalla DGR n. 128/2021;
- b. in data 26.7.2021 si è tenuto l'incontro richiesto, nel corso del quale la Curatela fallimentare e le società AIR Mobilità ed EAV srl hanno convenuto di approfondire la possibilità di addivenire ad un accordo transattivo regolante il passaggio dei servizi, con la previsione, tra l'altro, della rinuncia al ricorso da parte della Curatela oltre che alla definizione delle modalità del passaggio dei beni strumentali (parco rotabile e depositi) e del personale in forza alla azienda;
- c. con nota congiunta prot n. 10764 del 4.8.2021 integrata con nota prot. 10941 del 5.8.2021, le società AIR Mobilità ed EAV, nel confermare la sussistenza delle condizioni di sostenibilità ed economicità nella gestione dei servizi oggetto dell'affidamento emergenziale, hanno trasmesso il conto economico inerente i servizi TPL oggetto dell'affidamento, elaborato anche a seguito degli accordi intervenuti con la Curatela in merito all'utilizzo dei beni strumentali nonché a seguito della sottoscrizione, in data 29.7.2021, di un protocollo di intesa con le OO.SS. regolante le modalità di transito dei lavoratori già in forza a SCAI srl (n. 53 dipendenti);

- d. con nota prot. n. 409213 del 5.8.2021 la DG Mobilità, al fine di pervenire alla chiusura del procedimento di affidamento in emergenza, ha chiesto ad ACaMIR supporto tecnico per la valutazione della sostenibilità della proposta presentata dalle società AIR Mobilità srl ed EAV srl;
- e. con nota prot. 4354 del 9.8.2021 ACaMIR ha trasmesso l'esito della istruttoria tecnica di cui al punto che precede;
- f. con comunicazione acquisita al prot. reg. n. 412979 del 9.8.2021, la Curatela fallimentare ha rappresentato di essere addivenuta ad accordo transattivo con AIR Mobilità srl ed EAV srl che prevede, tra l'altro, la rinuncia al ricorso nrg. 2961/2021; nella medesima nota, nelle more della autorizzazione del Giudice delegato alla sottoscrizione, la Curatela ha chiesto alla Regione di manifestare l'accettazione di tale rinuncia, con integrale compensazione delle spese;
- g. con nota n. 413321 del 9.8.2021, nel prendere atto di quanto comunicato dalla Curatela, la Regione ha rappresentato che non procederà a costituirsi in giudizio, accettando l'integrale compensazione delle spese;

CONSIDERATO che

- a. con la citata nota congiunta prot n. 10764 del 4.8.2021, integrata con nota prot. 10941 del 5.8.2021, le società AIR Mobilità ed EAV, hanno chiesto, tra l'altro, che in caso di esito positivo della istruttoria l'affidamento in via emergenziale sia conferito ad AIR Mobilità srl, con il supporto delle strutture operative-tecniche-organizzative della Direzione Automobilistica di Eav;
- b. con nota n. 11565 del 12.8.2021 le società AIR Mobilità srl ed EAV srl hanno comunicato di aver sottoscritto in data 12.8.2021, accordo transattivo con la Curatela fallimentare, su autorizzazione del Giudice delegato, trasmettendo la relativa documentazione;

RITENUTO

- a. di dovere dare atto dell'esito positivo del procedimento, avviato in esecuzione degli indirizzi formulati con DGR n. 128/2021, in merito alla sussistenza dei presupposti e delle condizioni per l'affidamento dei servizi di cui in premessa alle società partecipate regionali EAV srl e/o AIR Mobilità;
- b. per l'effetto, in esecuzione dei richiamati indirizzi, di dovere affidare in via emergenziale ai sensi dell'art. 5 comma 5 reg. (CE) n. 1370/2007 alla società partecipata AIR Mobilità srl, con il supporto tecnico organizzativo di EAV – DTA, a far data dal 20.09.2021, i servizi minimi TPL di cui all'elenco allegato al presente decreto, per un monte km annuo complessivo di 1.216.779,53 ed un corrispettivo annuo di euro 2.379.196,97 oltre IVA;
- c. di dover stabilire che la durata dell'affidamento emergenziale è di mesi 24 (ventiquattro) decorrenti dal 20.09.2021, salva cessazione anticipata prima di detta scadenza per effetto del subentro dell'aggiudicatario dei lotti di riferimento della procedura di gara indetta con determinazione della stazione appaltante ACaMIR n. 249 del 22.12.2017, attualmente sospesa;
- d. di dover rinviare a successivo provvedimento, nelle more della sottoscrizione di contratto di servizio con la affidataria in via emergenziale, la definizione di dettaglio dei programmi di esercizio;

VISTI

- a. il Regolamento (CE) N. 1370/2007;
- b. la L.R. n. 3/2002;
- c. la L.R. n. 5/2013;
- d. la DGR n. 144 del 12.05.2014;
- e. la DGR n. 190 del 05.06.2014;
- f. la DGR n. 571 del 24.11.2015;
- g. la DGR n. 36 del 02.02.2016;
- h. la DGR n. 763 del 20.12.2016;
- i. la DGR n. 151 del 21.3.2017;
- j. la DGR n. 793 del 19.12.2017;
- k. la DGR n. 76 del 02.03.2021;
- l. la DGR n. 128 del 31.03.2021;

alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Responsabile del procedimento – dirigente di Staff 92 e delle risultanze e degli atti richiamati in premessa, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità amministrativa resa dal medesimo Dirigente a mezzo dell'invio del presente atto alla firma del Direttore Generale

D E C R E T A

Per tutto quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente ripetuto e trascritto:

1. di affidare in via emergenziale ai sensi dell'art. 5 comma 5 reg. (CE) n. 1370/2007 alla società partecipata AIR Mobilità srl, con il supporto tecnico organizzativo di EAV – DTA, a far data dal 20.09.2021, i servizi minimi TPL di cui all'elenco allegato al presente decreto, per un monte km annuo complessivo di 1.216.779,53 ed un corrispettivo annuo di euro 2.379.196,97 oltre IVA;
2. di stabilire che la durata dell'affidamento emergenziale è di mesi 24 (ventiquattro) decorrenti dal 20.09.2021, salva cessazione anticipata prima di detta scadenza per effetto del subentro dell'aggiudicatario dei lotti di riferimento della procedura di gara indetta con determinazione della stazione appaltante ACaMIR n. 249 del 22.12.2017, attualmente sospesa;
3. di rinviare a successivo provvedimento, nelle more della sottoscrizione di contratto di servizio con la affidataria in via emergenziale, la definizione di dettaglio dei programmi di esercizio;
4. di trasmettere copia del presente provvedimento al Gabinetto del Presidente della Giunta regionale, alla Curatela del fallimento Autolinee Buonotourist srl e SCAI srl, alle società partecipate AIR Mobilità srl e EAV srl, ad ACaMIR e agli Uffici regionali competenti per la pubblicazione su "Casa di vetro".

CARANNANTE