



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Avv. Carannante Giuseppe

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
78	23/07/2021	8	0

Oggetto:

Affidamento diretto a Formez PA delle attività connesse all'espletamento degli esami di idoneità ai fini dell'iscrizione al ruolo dei conducenti veicoli o natanti per il trasporto di persone mediante autoservizi pubblici non di linea - legge 21/92 biennio 2021 2022

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

PREMESSO che

- a. con delibera della Giunta regionale n. 122 del 2.4.2019, pubblicata sul BURC n. 19 del 3.4.2019, è stato, tra l'altro, stabilito:
 - a.1 di dettare indirizzi in merito alle modalità di svolgimento degli esami per l'iscrizione al ruolo dei conducenti dei veicoli o natanti per l'esercizio degli autoservizi pubblici non di linea di cui alla Legge n. 21 del 15.01.1992, stabilendone l'espletamento attraverso la somministrazione di un questionario con domande a risposta multipla, con pubblicazione di una banca-dati di quiz relativi alle materie di esame;
 - a.2 di procedere alla costituzione, anche in ragione delle rinnovate modalità di espletamento delle prove di esame, della nuova Commissione regionale per l'accertamento dei requisiti di idoneità ai fini dell'iscrizione al ruolo dei conducenti dei veicoli o natanti per l'esercizio degli autoservizi pubblici non di linea di cui alla Legge n. 21/1992, stabilendo in due anni rinnovabili la durata della medesima;
 - a.3 attesa la complessità delle attività necessarie per l'espletamento delle prove di esame con un elevato numero di partecipanti, la Direzione Generale per la Mobilità possa avvalersi, nel rispetto della normativa vigente in materia, anche di società esterna specializzata in procedure selettive;
- b. con decreto dirigenziale n. 46 del 3.5.2021, pubblicato sul BURC n. 45 del 3.5.2021, è stato approvato il nuovo *"Bando pubblico per l'ammissione agli esami di idoneità ai fini dell'iscrizione al ruolo dei conducenti di veicoli o natanti per il trasporto di persone mediante autoservizi pubblici non di linea (biennio 2021/2022)"*, con validità dalla data di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Campania fino al 31.12.2022;

DATO ATTO che

- a. in conformità agli indirizzi forniti dalla Giunta regionale ed a quanto stabilito dal predetto bando, la Direzione Generale per la Mobilità ha valutato la possibilità di procedere all'affidamento ad organismo esterno specializzato in procedure selettive, ai sensi del d. lgs. 50/2016, al fine di assicurare il necessario supporto alla Commissione regionale nello svolgimento degli esami di cui trattasi;
- b. la medesima Direzione Generale con nota n. 140586 del 15.3.2021, integrata dalle note n. 230982 del 29.4.2021 e n. 237414 del 3.5.2021, al fine di acquisire il relativo preventivo di spesa, ha chiesto all'Associazione Formez PA di formulare la propria offerta per la fornitura dei servizi afferenti all'organizzazione delle procedure di esame per il conseguimento dell'idoneità all'esercizio dei servizi di trasporto pubblico non di linea ex L. 21/1992;
- c. FORMEZ PA, con riferimento alla corrispondenza di cui al punto che precede, con nota n. U-020010/2021 del 19.07.2021 ha formulato il preventivo richiesto per l'importo di euro 59.657,00 (fuori campo applicazione IVA);

CONSIDERATO che

- a. l'art. 5, commi 1, 2, 4, 5, 7, 8, 9 e l'art. 192 del D.lgs. n. 50/2016 fissano le regole dell'affidamento diretto a soggetti *in house* (cd. *in house providing*), ossia a soggetti formalmente terzi, ma sostanzialmente facenti parte dell'organizzazione complessiva dell'Amministrazione stessa;
- b. il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, in attuazione del D.lgs. n. 50/2016, ha approvato le Linee guida n. 7, relative all'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 50/2016 (DGR n. 235 del 15 febbraio 2017 e successivo aggiornamento con DGR n. 951 del 20 settembre 2017);
- c. il D.lgs. n. 6 del 25 gennaio 2010, recante la disciplina di riorganizzazione del "Centro di formazione Studi (Formez)", denominato "Formez PA – Centro Servizi, assistenza, studi e formazione per l'ammodernamento delle PA" stabilisce che:
 - c.1 il Formez PA è un'associazione con personalità giuridica di diritto privato sottoposta al controllo, alla vigilanza della Presidenza del consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica e che le amministrazioni dello Stato, le Regioni (...) possono entrare a far parte di detta associazione (art. 1, commi 1 e 2);
 - c.2 le amministrazioni dello Stato e le altre amministrazioni associate possono avvalersi del Formez PA, tra l'altro, per specifiche attività di formazione e fornitura di servizi e/o assistenza tecnica (art. 2);
- d. lo statuto del Formez PA all'art. 4 *"Associati e quote"* prevede che esso è organismo *in house* della Presidenza del Consiglio dei Ministri, delle Amministrazioni dello Stato e degli Enti associati ai sensi della normativa comunitaria;
- e. con la delibera di Giunta regionale n. 6384 del 23.11.2001 la Regione Campania ha aderito in qualità di socio al Formez PA;

- f. la Delibera n. 381 del 5 aprile 2017 dell'ANAC ha riconosciuto Formez PA come organismo *in house* rispetto alla Presidenza del Consiglio dei Ministri-Dipartimento della Funzione Pubblica, alle amministrazioni dello Stato e agli enti associati;

CONSIDERATO altresì che

- a. ai sensi della giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'UE e della normativa e giurisprudenza nazionale, i requisiti dell'*in house* sono:
- a.1 la partecipazione di capitale interamente pubblico;
 - a.2 controllo analogo congiunto da parte di tutti gli associati anche nel caso di partecipazione minima al capitale e consistente nella possibilità di determinare gli obiettivi specifici dell'organismo *in house*;
 - a.3 attività prevalente per la parte pubblica che lo controlla;
- b. il Formez opera quale organismo *in house* relativamente ai principi sopra elencati, in quanto rispetta i seguenti requisiti:
- b.1 partecipazione di capitale interamente pubblico ai sensi dell'art. 4 dello Statuto;
 - b.2 controllo analogo da parte di tutti gli associati, attraverso la partecipazione all'Assemblea dei soci e all'approvazione del Piano triennale contenente le attività strategiche per il raggiungimento delle finalità istituzionali, ai sensi degli articoli 6 e 7 dello Statuto;
 - b.3 attività prevalente per la parte pubblica che la controlla;
- c. con riferimento al citato art. 192, con relazione istruttoria del 22.07.2021 agli atti dell'Ufficio, il RUP - con il supporto del Gruppo di lavoro all'uopo nominato con nota n. 382127 del 20.07.2021 - ha attestato la congruità economica dell'offerta presentata da Formez PA ed ha verificato i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta in termini di pregressa esperienza maturata in precedenti attività analoghe che garantiscono efficienza, economicità e qualità del servizio, nonché ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- d. per l'effetto, è stato predisposto lo schema di Convenzione, da sottoscrivere, regolante la fornitura dei servizi da parte del Formez PA afferente all'organizzazione delle procedure di esame per il conseguimento dell'idoneità all'esercizio dei servizi di trasporto pubblico non di linea ex L. 21/1992;

DATO ATTO che

- a. la Missione 10, Progr. 2, Titolo 1 del bilancio di gestione 2021-2023 dell'Amministrazione regionale, approvato con DGR n. 16 del 12.1.2021, presenta capienza sufficiente a sostenere l'impegno di spesa nei termini di cui allo schema convenzionale che si approva con il seguente atto;
- b. l'Avvocatura regionale, con nota n. 426076 del 4.7.2019 ha reso il parere su analogo schema di Convenzione tra Regione Campania e Formez PA relativo al precedente biennio;

RITENUTO

- a. di poter approvare l'offerta inviata da Formez PA di cui alla nota n. U-020010/2021 del 19.07.2021;
- b. di poter affidare a Formez PA i servizi relativi al supporto alla Commissione regionale per lo svolgimento degli esami per il conseguimento dell'idoneità all'esercizio dei servizi di trasporto pubblico non di linea ex L. 21/1992, come definiti nello schema di Convenzione, allegato al presente provvedimento, per l'importo complessivo di euro 59.657,00 (fuori campo applicazione IVA);
- c. di dovere, per l'effetto, approvare lo schema di Convenzione tra Regione Campania e Formez PA che, allegato al presente atto, ne forma parte integrante e sostanziale.

VISTI

- a. la Legge 15 gennaio 1992, n. 21 e s.m.i.;
- b. la D.G.R. n. 122 del 2.4.2019;
- c. il DD n. 34 del 24.5.2019;
- d. il DD n. 39 del 28.6.2019;
- e. il Verbale del Gruppo di lavoro di supporto al RUP del 18.6.2019 (prot. n. 392365 del 20.6.2019);

alla stregua dell'istruttoria dell'Ufficio di Staff "Funzioni di supporto tecnico-amministrativo alla Direzione generale" della Direzione Generale per la Mobilità e delle risultanze e degli atti, tutti richiamati nelle premesse, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità amministrativa resa dal Dirigente dell'ufficio istruttore a mezzo della sottoscrizione della proposta

DECRETA

1. di approvare l'offerta inviata da Formez PA di cui alla nota n. U-020010/2021 del 19.07.2021;
2. di affidare a Formez i servizi relativi al supporto alla Commissione regionale per lo svolgimento degli esami per il conseguimento dell'idoneità all'esercizio dei servizi di trasporto pubblico non di linea ex L. 21/1992, come definiti nello schema di Convenzione, allegato al presente provvedimento, per l'importo complessivo di euro 59.657,00 (fuori campo applicazione IVA);
3. di approvare lo schema di Convenzione tra Regione Campania e Formez PA che, allegato al presente atto, ne forma parte integrante e sostanziale;
4. di trasmettere il presente provvedimento al Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, alla Direzione Generale per la Mobilità, alla sezione "Casa di Vetro" del sito istituzionale della Regione per gli adempimenti in tema di trasparenza.

CARANNANTE