

UOD PESCA E ACQUACOLTURA

Verbale congruità proposta Formez PA "FORZA PESCA – rafFORZamento governance PESCA" – Regione Campania

REGIONE CAMPANIA

Prot. 2019_0599749 19.11.2019
UFFICIO TECNICO LINEE

UFFICIO TECNICO LINEE

UFFICIO TECNICO LINEE

UFFICIO TECNICO LINEE

UFFICIO TECNICO LINEE

UFFICIO TECNICO LINEE

Considerato in via preliminare il rispetto dei requisiti per il riconoscimento del Formez PA in house alla regione Campania previsti dall'art.5 del D.lgs n. 50/16: a) l'amministrazione aggiudicatrice eserciti sul soggetto affidatario un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi; b) il soggetto affidatario svolga più dell'80% delle prestazioni effettuate a favore dell'amministrazione aggiudicatrice o di un altro ente pubblico controllato dalla prima; c) l'ente pubblico che riceve l'affidamento dall'amministrazione aggiudicatrice non sia controllato da capitale privato, a meno che non si tratti di partecipazione di controllo di blocco secondo le disposizioni nazionali, e che in ogni caso tale partecipazione non determini influenza dominante in quanto il Formez PA:

- è organismo "in house" al Dipartimento della Funzione Pubblica che ne detiene la quota associativa maggioritaria ed è partecipato esclusivamente dal Dipartimento della Funzione Pubblica e altri associati pubblici tra i quali la Regione Campania;
- è riconosciuto organismo "in house" alla Regione Campania, dall' ANAC con le delibere n.1042 del 14.11.2018 e n. 217 del 26.3.2019, con cui è stata effettuata l'iscrizione del Formez PA nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società "in house", di cui all'art.192, comma 1, del Decreto Legislativo 50/2016, quale ente in house della Presidenza del Consiglio dei Ministri e delle amministrazioni indicate nelle citate delibere;
- è sottoposto al controllo dei propri associati che partecipano all'Assemblea degli Associati;
- opera unicamente in base agli indirizzi ed alle direttive emanate dall'Assemblea degli Associati e che in particolare l'Assemblea degli Associati del Formez PA, nell'esercizio di tali prerogative, approva: i) il Piano Triennale delle attività ed i relativi aggiornamenti annuali valutandone l'attuazione tecnico-finanziaria; ii) il Regolamento di organizzazione, contabilità ed amministrazione; iii) il Bilancio di previsione ed il bilancio consuntivo, in particolare, il Piano Triennale delle attività ed i relativi aggiornamenti annuali

no le tipologie di attività che Formez PA, nell'ambito della propria missione istituzionale, è tenuto a svolgere per i propri Associati alle condizioni da questi ultimi determinate;

- svolge la parte prevalente della propria attività a favore dei propri associati; può svolgere, ai sensi dell'art. 5 dello statuto, attività rientranti nell'ambito delle finalità indicate del D.lgs. n. 6/2010 e nello statuto stesso per conto di soggetti terzi estranei all'associazione in misura mediamente non superiore al 4%;
- le attività sono sovvenzionate prevalentemente dagli stanziamenti previsti dalla legge annuale sul bilancio dello Stato, dai contributi versati annualmente dagli associati, nonché dalle risorse economiche corrisposte da questi ultimi a fronte delle attività che essi possono richiedere al Formez PA nei limiti dei costi sostenuti per tali attività.

La verifica del rispetto puntuale dei requisiti dell'in house di cui sopra è stata fatta sullo Statuto del Formez PA (allegato 1. Statuto):

1. partecipazione interamente di capitale pubblico di cui all'art. 4 dello Statuto
2. controllo analogo di tutti gli associati attraverso la partecipazione all'assemblea dei soci e all'approvazione del piano triennale contenente le attività strategiche per il conseguimento delle finalità istituzionali ai sensi degli art. 6 e 7 dello Statuto
3. attività prevalente per la parte pubblica che lo controlla, ai sensi dell'art. 5 dello Statuto.

Tale analisi è stata suffragata anche dalla Delibera ANAC n.1042 del 14.11.2018 da cui si evince che il Formez PA è presente nell'elenco degli organismi in house alla Regione Campania e n. 217 del 26.3.2019 da cui si ribadisce l'integrazione della composizione degli enti che detengono il controllo analogo congiunto (tra cui anche la Regione Campania) in relazione agli affidamenti in regime di in house providing a FORMEZ PA.

Verificato che il Formez PA è organismo "in house" alla Regione Campania e che in forza del Decreto Legislativo n. 6/2010 all'articolo 2, comma 3) deve *fornire assistenza tecnica, supporto e contenuti alle pubbliche amministrazioni al fine di migliorare la comunicazione tra le amministrazioni pubbliche e verso cittadini e imprese, anche attraverso l'attivazione e il supporto operativo di canali di comunicazione diretta, utilizzabili dai cittadini stessi*, esso può svolgere ogni attività attribuita mediante apposito accordo dal Dipartimento della Funzione Pubblica o dalle altre amministrazioni di cui all'art. 1 del citato decreto, tra le

quali la Regione Campania, e che nell'espletamento dei compiti istituzionali le attività affidate direttamente dalle amministrazioni centrali e associate a Formez PA sono considerate attività istituzionali (art. 5 Statuto FormezPA), con nota n. .268013 del 29/04/2019, il D.G. Politiche Agricole Alimentari e Forestali / 50 07 05 - UOD Ufficio Centrale Pesca ed Acquacoltura della Regione Campania ha formalmente chiesto al Formez PA di elaborare una proposta progettuale con relativo preventivo di spesa per il supporto finalizzato a migliorare la governance del sistema territoriale della pesca e dell'acquacoltura, attraverso un'azione di sistema strategica ed operativa che consenta il rafforzamento amministrativo dell'insieme degli attori (interni ed esterni) in Campania.

Il Formez PA in data 08/11/2019 prot. N. U – 016656/2019 ha fatto pervenire, in risposta alla citata nota, il progetto esecutivo "**FORZA PESCA – raffORZamento governance PESCA**" con relativo preventivo dei costi e con successiva mail la Nota di sintesi per la verifica di congruità dei costi acquisita al prot. regionale n.698613 del 19/11/2019.

Si tratta di migliorare la comunicazione tra le amministrazioni pubbliche a diverso titolo coinvolte e i cittadini e le imprese che operano all'interno della filiera pesca.

Il progetto nasce dall'esigenza di rafforzare le conoscenze di carattere economico, tecnico, normativo o scientifico dei soggetti che operano all'interno della filiera della pesca.

In particolare il progetto si pone gli obiettivi di rafforzamento delle competenze del personale regionale della DG Politiche agricole Alimentari e Forestali e del personale delle altre amministrazioni pubbliche coinvolte rendendoli in grado di:

- diffondere le conoscenze di carattere economico, tecnico, normativo o scientifico e le pratiche innovative, connesse in particolare alla gestione sostenibile degli ecosistemi marini, l'igiene, la salute, la sicurezza, le attività nel settore marittimo, l'innovazione e l'imprenditoria
- incrementare i collegamenti in rete e gli scambi di esperienze e buone pratiche tra le amministrazioni pubbliche
- creare un sistema per favorire la diffusione delle informazioni, soprattutto delle norme vigenti, utilizzando mezzi di comunicazione innovativi (social)
- sviluppare strumenti innovativi per il trasferimento delle informazioni a tutti gli attori della filiera della pesca

L'intervento proposto prevede le seguenti attività:

1. Linea 1 "Promozione del capitale umano, creazione di posti di lavoro e del dialogo sociale" (Misura 1.29)
2. Linea 2 "Promozione del capitale umano e collegamento in rete" (Misura 2.50)

L'intervento proposto dovrà essere realizzato entro 36 mesi dalla stipula della convenzione per un costo totale di euro € 2.640.608,00 le cui voci di costo sono dettagliate nel seguente schema:

	TOTALE	LINEA 1	LINEA 2
PREPARAZIONE	€ 39.627,36		
PERSONALE INTERNO	€ 39.627,36	€ 22.171,32	€ 17.456,04
PERSONALE ESTERNO			
ALTRO costo diretto per PREPARAZIONE			
REALIZZAZIONE	€ 898.352,35		
PERSONALE INTERNO	€ 76.454,28	€ 48.328,56	€ 28.125,72
PERSONALE ESTERNO	€ 821.898,07	€ 462.200,86	€ 359.697,21
ALTRO costo diretto per REALIZZAZIONE			
DIREZIONE COORDINAMENTO E MONITORAGGIO	411.481,44 €		
PERSONALE INTERNO	€ 411.481,44	€ 223.423,92	€ 188.057,52
PERSONALE ESTERNO			
ALTRO ALTRO costo diretto per DIREZIONE COORDINAMENTO E MONITORAGGIO			
ALTRI COSTI DIRETTI E MOBILITA'	€ 1.088.727,68	€ 630.456,64	€ 458.271,04
COSTI INDIRETTI (15% DEI COSTI DIRETTI DEL PERSONALE)	€ 202.419,17	€ 113.418,70	€ 89.000,47
TOTALE	€ 2.640.608,00	€ 1.500.000,00	€ 1.140.608,00

Sono imputati costi diretti relativi a risorse umane interne ed esterne coinvolti nell'attuazione del progetto e costi indiretti rendicontati da parte di Formez PA applicando un tasso forfettario fino al 15% dei costi diretti ammissibili per il personale, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 272 "Modifiche del regolamento (UE) n. 1303/2013" del Regolamento (UE, Euratom) 1046/2018, con particolare riferimento alle modifiche intervenute all'art. 68.

Ai sensi dell'art.192 del D.lgs n.50/16, prima di avviare l'affidamento dell'iniziativa, si è proceduto a verificare la congruità economica dell'offerta presentata dal Formez PA.

La "Nota di sintesi per la verifica di congruità dei costi" presentata dal Formez PA per il Progetto "**FORZA PESCA – raffORZAMENTO governance PESCA**" evidenzia tra l'altro che:

- i servizi forniti da Formez PA, in quanto soggetto in house all'amministrazione regionale, sono solo parzialmente assimilabili a quelli di assistenza tecnica disponibili sul mercato in regime di concorrenza in quanto altamente specialistici e difficilmente standardizzabili;
- la capacità e l'opportunità di poter redigere progetti che, pur nella chiarezza dei risultati attesi e degli output da produrre, possano adeguarsi nel loro svolgimento alle esigenze delle amministrazioni (e accompagnarle nei processi di miglioramento), è una delle caratteristiche distintive dell'azione di Formez PA;
- la natura del soggetto attuatore e la modalità di affidamento al Formez PA, rende più agevole sviluppare collegamenti con altri progetti coerenti e con altre amministrazioni impegnate in attività analoghe;
- la struttura consolidata del Formez PA consente di abbattere ed, in alcuni casi, eliminare i costi di avvio del progetto assicurando una accurata progettazione preliminare alla firma della Convenzione e il know how tecnico-professionale consolidato nella gestione dei progetti cofinanziati e non, consente di ottimizzare per ciascuna attività l'efficienza e l'efficacia degli interventi, nonché di avere a disposizione uno staff tecnico quali-quantitativo piuttosto elevato;
- la rendicontazione del Formez PA è assimilabile ad un contributo per la copertura delle spese, rendicontate a costi reali, tale da escludere margini di profitto;
- i costi medi per singola giornata uomo di Formez PA sono tali da garantire efficienza ed efficacia nell'allocazione delle risorse pubbliche;
- i costi a giornata uomo di Formez PA sono in linea ai costi relativi alla procedura di gara aggiudicata per l'affidamento del servizio di consulenza e assistenza tecnica al PSR Campania 2007-2013 in regione Campania all'ATI costituita da ECO SFERA s.p.a. e EUROCONSULTING s.r.l. (cfr. pag. 2-3 "Nota di sintesi per la verifica di congruità dei costi") come di seguito riportato:

Figura professionale	Gara aggiudicata AT PSR 2007-13, costo gg.	Massimali Formez PA costo gg.		
		Personale interno		Esperti esterni
Coordinatore	600	Dirigente Referente Convenzione	750	
		Dirigente Amministrazione finanza e controllo	650	
		Responsabile progetto	350	
Esperto senior con almeno 10 anni di esperienza	380	Responsabile ufficio contrattualistica	450	378
		Responsabile Dati e applicazioni gestionali	430	
		Personale tecnico	350	
		Personale amministrativo	270	
Esperto con almeno 5 anni di esperienza	250			288

Da un punto di vista strettamente economico l'affido da parte della regione Campania di attività in house a Formez PA può essere ritenuto conveniente considerando i seguenti indicatori:

- i massimali di costo giornalieri vigenti a Formez PA per i consulenti esterni (esperto con almeno 10 e 5 anni) risultano in linea ai corrispondenti parametri della gara di AT al PSR Campania 2007-2013 all'ATI costituita da ECO SFERA s.p.a. e EUROCONSULTING s.r.l.
- i costi del personale interno di Formez PA risultano mediamente inferiori per la figura del Coordinatore che è paragonata a tre figure Formez PA (Dirigente Referente Convenzione, Dirigente Amministrazione finanza e controllo, Responsabile progetto) effettuando una media ponderata alle giornate d'impegno previste nel progetto come si evince dal seguente schema:

	a	b	c=a+b
Dirigente Referente Convenzione	750	36	€ 27.000,00
Dirigente Amministrazione finanza e controllo	650	45	€ 29.250,00
Responsabile progetto	350	300	€ 105.000,00

€
381 161.250,00

€
Media costo gg (tot. c/tot. B) 423,23

c) i costi del personale interno di Formez PA risultano mediamente inferiori per la figura del Senior con almeno 10 anni di esperienza che è paragonata a quattro figure Formez PA (Responsabile Ufficio Contrattualistica, Responsabile Dati e applicazioni gestionali, Personale tecnico e Personale Amministrativo) effettuando una media ponderata alle giornate d'impegno previste nel progetto come si evince dal seguente schema:

	a	b	c=a+b
Responsabile ufficio contrattualistica	450	35	€ 15.750,00
Responsabile Dati e applicazioni gestionali	430	35	€ 15.050,00
Personale tecnico-amministrativo*	350	1894	€ 662.900,00
		1964	€ 693.700,00

*Ipotesi applicazione parametro personale tecnico

€
Media costo gg (tot. c/tot. B) 353,21

Avendo invece come riferimento i prezzi aggiudicati nell'ambito della gara Consip Regione Campania Lotto n. 6 (*tratto da Guida alla convenzione Servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014/2020 Lotto n. 6 di Acquistiinretepa*) per i profili direttamente comparabili che sono:

Figura professionale	Prezzo unitario (tariffa giornaliera, IVA esclusa)
Capo progetto	Euro 600,00
Manager	Euro 370,00
Specialista	Euro 325,00

si evidenzia che: per il capo progetto l'importo di euro 600 è superiore all'importo medio per figure corrispondenti pari a euro 423,23 e che per le altre figure la media di euro 353,21 risulta media tra gli importi di 370 e 325 euro.

d) l'affido in house a Formez PA consente di realizzare un risparmio diretto derivante dalla non applicazione dell'IVA in quanto trattasi di attività istituzionale svolta da un ente in house;

d) L'importo che la regione Campania dovrà corrispondere a Formez PA per la realizzazione delle attività convenzionate si limiterà al rimborso dei costi reali effettivamente sostenuti da Formez, senza aggiunta di nessun onere a titolo di profitto.

L'affidamento in house inoltre, non contempla quale elemento per la determinazione del costo dell'iniziativa l'utile d'impresa, conseguentemente tutto l'ammontare per la realizzazione dell'iniziativa è interamente utilizzato per coprire i relativi costi sostenuti. Ciò si traduce anche in una maggiore qualità del servizio in quanto le risorse sono direttamente utilizzate per la realizzazione delle attività.

Va evidenziato che l'affidamento al Formez PA della presente iniziativa garantisce maggiormente l'Amministrazione in termini di raggiungimento dei risultati attesi dato che, come previsto dalla proposta che, fatto salvo il numero minimo di giornate previste, si tratta di una proposta non rigida ma capace di adattarsi alle esigenze che in corso d'opera dovessero manifestarsi.

Il mancato ricorso al mercato, quindi, è motivato dall'esigenza di avere un'attività "mirata" ai fabbisogni della regione che non comporta a parità di prestazione oneri economici maggiori rispetto al mercato. Ancora, essendo il FormezPA ente *in house*, la regione, in virtù del controllo analogo, può monitorare in corso d'opera la realizzazione delle attività ed eventualmente intervenire per riorientarle. Al riguardo, nella sezione "*OpenFormezPA*" presente sul sito del FormezPA, tramite password può accedere direttamente a tutti gli atti posti in essere sul progetto per verificare gli avanzamenti sia degli aspetti tecnici sia amministrativi (costi interni ed esterni)/procedurali (modalità di acquisizione delle risorse esterne). In merito al rapporto tra attività previste/realizzate e relativi costi il FormezPA ha delle procedure già in uso che comportano maggiori garanzie sull'ottimale impiego delle risorse pubbliche: i) procedure di selezione dei fornitori/consulenti rispondenti ai criteri dell'evidenza pubblica; ii) Limiti regolamentari in materia di compensi giornalieri, periodici, e annuali per i collaboratori esterni in base ai diversi livelli rispondenti ad una oggettiva valutazione dei CV/competenze; iii) Per gli acquisti di servizi e forniture (art. 15 d.lgs 163/06) il regolamento interno prevede modalità più restrittive rispetto a quelle di legge; iv) Assenza assoluta di irregolarità nei controlli della commissione europea in merito alla

verifica della correttezza e regolarità delle operazioni cofinanziate (nel 2011 è stato espresso un plauso dal commissario Kosir per la trasparenza e competenza).

Il supporto del FormezPA alla regione Campania è consolidato per cui ha maturato una conoscenza approfondita del contesto organizzativo ed amministrativo che gli consente di essere immediatamente operativo e rendere più efficiente il suo intervento.

Il FormezPA su tali temi ha accumulato un know how in termini di competenze molto alto anche in altri contesti territoriali (Basilicata, Sicilia, Calabria) che da ampia rassicurazione sulla qualità del servizio offerto .

In considerazione che dall'analisi effettuata è risultato che FormezPA possiede molteplici competenze specifiche ed adeguate alla realizzazione del programma e che l'affidamento in-house in oggetto garantisce un rapporto costo/beneficio favorevole rispetto alle migliori condizioni di mercato e che vi è una maggior convenienza per l'Ente Pubblico rispetto all'affidamento ad altre strutture, ammesso che queste abbiano tutte le conoscenze e competenze specifiche possedute dal FormezPA.

Tutto ciò premesso si può quindi concludere che la scelta dell'affidamento in house al FormezPA, rispetta i requisiti di cui agli art.5 e 192 del D.lgs n. 50/16 e presenta evidenti benefici alla collettività con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Del che è verbale

Napoli, 19/11/2019

dott.ssa Linda Toderico

La dirigente
Maria Passari