

**Giunta Regionale della Campania**

Dott.ssa Maria Passari  
Dirigente Dipartimento della Salute e delle  
Risorse Naturali  
Direzione Generale delle Politiche Agricole,  
Alimentari e Forestali

**Oggetto:** Progetto FORZA PESCA – RaffORZamento governance PESCA”  
Trasmissione nota di sintesi per la verifica di congruità dei costi del Progetto.

In relazione alla Vs. n. 0683769 del 12/11/2019 si trasmette, ad integrazione di quanto già inviato, la nota tecnica per la verifica della congruità dei costi previsti dal progetto in oggetto.

Gli uffici del Formez restano a disposizione per gli ulteriori successivi adempimenti.

L'occasione è gradita per porgere cordiali saluti.

Il Coordinatore delle Aree di Produzione

*allegato:*

- *nota di sintesi verifica congruità costi Progetto*

**Nota di sintesi per la verifica di congruità dei costi del Progetto**  
**FORZA PESCA – rafforzamento governance PESCA Regione Campania**

Con riferimento alla nota n. 268013 del 29/04/2019, con la quale è stato richiesto al Formez PA, di predisporre una proposta progettuale per 36 mesi di attività, relativamente ad un intervento di capacitazione amministrativa rivolto alle amministrazioni pubbliche del settore della pesca della Regione Campania, si forniscono di seguito gli elementi utili a valutare la congruità dei costi della proposta presentata.

Il progetto, articolato in 2 linee di attività connesse a due misure del FEAMP - Linea 1 "Promozione del capitale umano, creazione di posti di lavoro e del dialogo sociale" (Misura 1.29) e Linea 2 "Promozione del capitale umano e collegamento in rete" (Misura 2.50) - sarà gestito con un gruppo di lavoro composto da tecnici interni<sup>1</sup> a Formez PA, individuati in base a competenze specifiche ed esperienze consolidate di accompagnamento FSC, PO (FEASR, FESR ed FSE) in regione Campania ed in altre regioni, e da ulteriori professionalità esterne (consulenti e docenti)<sup>2</sup>.

Le modalità attuative dell'intervento prevedono:

- i. giornate di affiancamento consulenziale;
- ii. workshop, seminari, conferenze, tavoli tecnici etc;
- iii. Viaggi per scambi di esperienze e buone pratiche.

Il gruppo di lavoro si interfacerà costantemente con i referenti tecnici individuati dalla Regione.

Con specifico riguardo alla congruità del valore delle attività oggetto di affidamento diretto, si evidenzia che i servizi forniti da Formez PA, in quanto soggetto in house all'amministrazione regionale, sono solo parzialmente assimilabili a quelli di assistenza tecnica disponibili sul mercato in regime di concorrenza in quanto altamente specialistici e difficilmente standardizzabili. Si tratta, infatti, di attività di rafforzamento della capacità istituzionale volte a migliorare la performance delle amministrazioni. Tali interventi assumono spesso la caratteristica di azioni di sistema e devono essere progettati e realizzati attraverso una verifica costante dei fabbisogni e con opportuni correttivi in itinere dove ritenuti necessari, pur mantenendo fermi gli obiettivi e i risultati attesi. Questa capacità rappresenta una delle caratteristiche distintive dell'azione di FormezPA che, in considerazione anche dei diversi progetti di natura analoga che gestisce, può favorire collegamenti tematici e network tra le amministrazioni.

Formez PA, inoltre ha una struttura consolidata, in termini di know how tecnico-professionale, in grado di gestire le diverse fasi del progetto oltre che di garantire una elevata professionalità anche in termini di rendicontazione di interventi cofinanziati con i fondi europei. A tal riguardo Formez PA, è in grado di garantire una puntuale rendicontazione dei costi sostenuti, distinguendo tra risorse interne, risorse esterne e spese generali mettendo a disposizione anche un sistema gestionale (il portale della Rendicontazione) che rende più agevole ed efficace il controllo da parte dell'Amministrazione Committente. Le regole di rendicontazione adottate – tipiche delle società in house - garantiscono che alla formazione del costo di una azione, attività o progetto concorrano solo costi effettivamente sostenuti a fronte della erogazione di una prestazione/servizio direttamente prodotta e/o acquisita da terzi. Da tali regole di rendicontazione discende che il Formez PA realizza le attività oggetto delle convenzioni a costi reali, ovvero senza realizzare alcun margine.

---

<sup>1</sup> Formez PA ha adottato, con Ordine di Servizio 329/2017, una "Procedura integrata ai fini dell'avvio delle attività progettuali" che prevede, attraverso il coinvolgimento di diversi uffici, la definizione del gruppo di lavoro che, a conclusione dell'Istruttoria e dopo la stipula della convenzione, viene formalmente attribuito al progetto con apposito Ordine di Servizio.

<sup>2</sup> Per la selezione di esperti, docenti e fornitori Formez PA utilizza procedure di selezione rispondenti a criteri di evidenza pubblica, come risulta dalle procedure e dai regolamenti interni ("Procedura integrata per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo e per il reclutamento di personale dipendente" e Regolamento per il reclutamento del personale dipendente e per il conferimento di incarichi").

Relativamente al dettaglio dei costi delle risorse umane si evidenzia che i costi medi per singola giornata uomo di Formez PA sono tali da garantire efficienza ed efficacia nell'allocazione delle risorse pubbliche.

Si riporta, a tale proposito, la comparazione dei costi per giornata/uomo di Formez PA, considerati nella progettazione dell'intervento, con le informazioni e i dati relativi all'affidamento in corso all'ATI costituita da ECO SFERA s.p.a. e EUROCONSULTING s.r.l. che si è aggiudicata l'Assistenza Tecnica al PSR Campania 2007-2013<sup>3</sup> illustrata nella tabella seguente:

Figura professionale	Gara aggiudicata AT PSR 2007-13, costo gg.	Massimali Formez PA costo gg.		
		Personale interno		Esperti esterni
Coordinatore	600	Dirigente Referente Convenzione	750	
		Dirigente Amministrazione finanza e controllo	650	
		Responsabile progetto	350	
Esperto senior con almeno 10 anni di esperienza	380	Responsabile ufficio contrattualistica	450	378
		Responsabile Dati e applicazioni gestionali	430	
		Personale tecnico	350	
		Personale amministrativo	270	
Esperto con almeno 5 anni di esperienza	250			288

Dalla tabella emerge che per:

- le figure professionali esterne direttamente comparabili (Esperto con almeno 10 anni di esperienza e Esperto con almeno 5 anni di esperienza) i parametri Formez PA non superano quelli della gara di AT.
- le figure professionali interne, i parametri sono inferiori tranne che per le figure del Responsabile ufficio contrattualistica (per un impegno stimato di 35 gg.) e del Responsabile Dati e applicazioni gestionali (per un impegno stimato di 35 gg.) che hanno un impatto minimo in termini di giornate d'impegno sul totale (70 gg. su 1964 gg.) previsto dal progetto.
- la figura del Coordinatore il parametro medio delle 3 figure coinvolte è inferiore a quello previsto dalla gara di AT. In particolare il Formez PA prevede la figura del Dirigente Referente della Convenzione (per un impegno stimato in 36 gg.), quella del Dirigente Amministrazione finanza e controllo (per un impegno stimato in 45 gg.) e quella del Responsabile di progetto (per un impegno stimato in 175 gg.).

Le figure professionali interne impegnate nella realizzazione e nel coordinamento del progetto sono:

- Responsabile della convenzione: garantisce la verifica degli adempimenti previsti dalla convenzione e la coerenza degli altri progetti Formez PA/DFP
- Responsabile di progetto che ha funzioni di coordinamento delle attività;
- Supporto tecnico, operativo alla gestione delle attività composto da figure professionali senior, che assicurano tutte le attività di tipo trasversale, modalità operative omogenee al coordinamento tecnico e metodologico dell'insieme delle attività, comprese le risorse di seguito indicate:

<sup>3</sup> I dati relativi ai costi di aggiudicazione della gara di AT riportati nella tabella sono stati forniti dalla Regione Campania.

- Risorse preposte alla gestione finanziaria, amministrativa e contrattuale del Progetto in coerenza con il sistema di gestione e di rendicontazione utilizzato e sommariamente illustrato in precedenza;
- Risorse preposte alla programmazione delle attività e alla gestione della segreteria tecnica e organizzativa;
- Risorse di supporto tecnico dati e applicazioni gestionali

Le risorse specialistiche esterne comprendono esperti tematici, di contenuto e metodologico secondo la seguente classificazione data per livello di seniority:

- Esperto tematico Junior (da 0 a 5 anni di esperienza)
- Esperto tematico Senior (oltre 5 anni di esperienza)

Qualora si dovessero realizzare attività formative Formez PA applicherà i parametri previsti dall'Ordine di servizio n. 219 del 14/9/12 e riportati nel seguente prospetto:

SENIORITY	LIV.	COMPENSO ORARIO LORDO
OLTRE 10 ANNI	A	€ 100,00
5-10 ANNI	B	€ 80,00
3-5 ANNI	C	€ 50,00
1-3 ANNI	D	€ 30,00

Si evidenzia, inoltre, che le attività realizzate da Formez PA, in conformità con le previsioni normative dell'art. 2 comma 3 del D.Lgs. n. 6 del 2010 (Riorganizzazione del Centro di formazione studi - FORMEZ, a norma dell'articolo 24 della legge 18 giugno 2009, n. 69) sono considerate al di fuori del campo di applicazione dell'IVA.

In questo progetto il Formez PA ha previsto i costi generali e indiretti.

In conclusione l'Istituto non ha fini di lucro e la sua organizzazione, sia in termini strutturali sia in termini procedurali, è assimilabile a quella pubblica a garanzia degli standard e dei principi di economicità.

L'articolazione del rapporto in house tra il Committente pubblico ed il Formez PA, in virtù del controllo analogo, assicura alla committenza di poter intervenire anche in modo determinante sul progetto. Ne consegue che tale rapporto si contraddistingue per l'assenza di alterità organizzativa in quanto riconducibile alla fattispecie della delegazione interorganica tra articolazioni interne dello stesso comparto pubblico allargato.