



## **Giunta Regionale della Campania**

### **Decreto**

**Dipartimento:**

**GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA**

<b>N°</b>	<b>Del</b>	<b>Dipart.</b>	<b>Direzione G.</b>	<b>Unità O.D.</b>
36	27/06/2019	50	13	0

**Oggetto:**

Nucleo regionale Conti Pubblici Territoriali. Approvazione schema Convenzione con Fondazione IFEL Campania.

#### **Dichiarazione di conformità della copia cartacea:**

Il presente documento, ai sensi del D.Lgs.vo 82/2005 e successive modificazioni è copia conforme cartacea del provvedimento originale in formato elettronico, firmato elettronicamente, conservato in banca dati della Regione Campania.

**Estremi elettronici del documento:**

Documento Primario : B57F1FCE957FB5221CAC306F8706E72A29B95104

Allegato nr. 1 : 9C43AC9B90B15A60870CE85963772F7078980F41

Allegato nr. 2 : DEDBFC6F52BB6D8E1D6048F512912BC5F6A8138A

Frontespizio Allegato : A56DEEB11219792181753162ED6375EA5ED2381B

## IL DIRIGENTE

### **PREMESSO che**

- a. il progetto "Conti Pubblici Territoriali", istituito presso l'Agenzia per la Coesione Territoriale, è strumento di monitoraggio dei flussi di finanza pubblica che affluiscono in ciascun territorio, assumendo estrema rilevanza nel supporto alle attività di programmazione regionale;
- b. con la delibera CIPE n. 36 del 3.05.02 "Ripartizione delle risorse per interventi nelle aree depresse triennio 2002-2004 (Legge Finanziaria 2002)" è stato creato un meccanismo premiale in grado di incentivare le Amministrazioni regionali a garantire flussi informativi adeguati alle finalità del progetto;
- c. l'allegato piano operativo rafforzamento del sistema conti pubblici territoriali (CPT) alla delibera CIPE n. 48 del 10.07.2017 ad oggetto: *"Fondo per lo sviluppo e la coesione 2014-2020, piano operativo "Rafforzamento del sistema conti pubblici territoriali (CPT)" "prevede l'attribuzione delle risorse premiali ai nuclei regionali sulla base del soddisfacimento di obiettivi relativi a quattro specifiche condizionalità, concernenti rispettivamente l'organizzazione, la qualità, l'uso dei dati e l'accessibilità" e, "in applicazione dell'art. 1, comma 703, lettera c) della legge n. 190/2014 (legge di stabilità 2015) e della delibera di questo Comitato n. 25/2016, approva il Piano operativo FSC 2014-2020 «Rafforzamento del Sistema dei Conti Pubblici Territoriali (CPT)», di competenza dell'Agenzia per la coesione territoriale - Nucleo di verifica e controllo (NUVEC)";*
- d. con Decreto del Direttore Generale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale n. 178 del 19/12/2017 si è provveduto a riportare le quote di riparto regionale delle risorse assegnate dalla citata delibera CIPE n. 48 del 10.07.2017 per il periodo 2014-2020, prevedendo che *"Coerentemente con quanto già previsto dalle delibere CIPE n. 19/2008 e n.19/2013, le risorse assegnate a ciascuna Amministrazione potranno essere utilizzate sulla base di proposte progettuali finalizzate a obiettivi di miglioramento del Sistema CPT individuati in accordo con l'Unità Tecnica Centrale CPT e potranno essere destinate al miglioramento ed alla valorizzazione del personale anche attraverso specifici progetti."*

### **DATO ATTO che**

- a. lo svolgimento delle attività legate al sistema dei Conti Pubblici Territoriali richiede l'acquisizione di idonee professionalità tecniche in ambito macroeconomico, econometrico, statistico e di comunicazione di cui, come rilevato in D.G.R. n. n. 635 del 09/10/2018, il nucleo regionale non dispone al suo interno;
- b. la Deliberazione di Giunta regionale n. 635 del 09/10/2018 ha disposto che le somme assegnate alla Regione Campania per il Rafforzamento del sistema conti pubblici territoriali (CPT) siano utilizzate in conformità della Delibera CIPE n. 48 del 10.07.2017 e del Decreto del Direttore Generale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale n. 178 del 19/12/2017, *"... sulla base di proposte progettuali finalizzate a obiettivi di miglioramento del Sistema CPT individuati in accordo con l'Unità Tecnica Centrale CPT e potranno essere destinate al miglioramento ed alla valorizzazione del personale anche attraverso specifici progetti"*, dando mandato, nel contempo, al responsabile pro tempore del Nucleo Regionale dei Conti Pubblici Territoriali, all'adozione degli atti conseguenziali e di verificare opportunamente, in funzione dei servizi da acquisire, la scelta delle forme organizzative di svolgimento dei servizi di Assistenza Tecnica, tra cui anche quella del modello in house, laddove ricorrano le condizioni di cui al D.Lgs. 50/2016 (art. 5 e art. 192) previa adeguata valutazione della fattibilità economico finanziaria (efficienza, economicità e qualità del servizio, e sostenibilità organizzativa) della stessa, ovvero provvedendo altrimenti all'acquisizione dei servizi a mezzo opportuno ricorso al mercato o a Convenzioni CONSIP;

**RILEVATO che** è pertanto necessario assicurare un qualificato servizio di assistenza tecnica al Nucleo regionale Conti Pubblici Territoriali che possa fornire, con continuità e per tutto il periodo del contratto, il supporto tecnico ai componenti per lo svolgimento delle attività previste dalla Delibera CIPE n. 48 del 10.07.2017 e dal Decreto del Direttore Generale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale n. 178 del 19/12/2017;

### **CONSIDERATO che**

- a. ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, l'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti effettuino preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione e dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- b. nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. n. 50/2016, con con nota Prot. n. 2018.06699073 del 6 novembre 2018, come integrata con note prott. n. 2019.0147909 del 06/03/2019 e n. 2019.0189899 del 25/03/2019 è stato richiesto alla Fondazione IFEL Campania, in quanto ente in house della Regione Campania, la trasmissione di una offerta tecnica ed economica per i servizi indicati, secondo i fabbisogni indicati, al fine di valutare la possibilità di un affidamento diretto;
- c. con nota prot. n. 316/2019 del 29/03/2019 la Fondazione IFEL Campania ha trasmesso la Proposta acquisita agli atti con prot. n. 2019.207006 del 01/04/2019;
- d. ai sensi dell'art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 al fine di assicurare il rispetto della disciplina, e di individuare i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, occorre svolgere una valutazione comparativa degli obiettivi di valorizzazione che si intendono conseguire e dei relativi mezzi, metodi e tempi prospettati per il servizio in questione, in base ai principi di economicità, efficienza ed efficacia;
- e. la Proposta avanzata da IFEL Campania è stata, pertanto, sottoposta ad opportuna istruttoria dalla U.O.D. 50.13.03 - *"Programmazione finanziaria ed economica. Supporto al controllo di gestione e analisi dei costi. Conti pubblici territoriali"*, da cui è emerso che:
  - e.1 la Fondazione IFEL Campania, appare in linea con i principi dettati dall'art. 192 d.lgs. 50/2016, sia per quanto riguarda le attività gestionali svolte, sia per i modelli di *governance* che essa presenta, sia per le relazioni organizzative e funzionali che la caratterizza;
  - e.2 l'affidamento *in house* dei servizi relativi al Sistema Conti Pubblici Territoriali ha validità economica e produce benefici soprattutto avuto riguardo ai tempi necessari, alle risorse umane e finanziarie da impiegare, al livello qualitativo delle prestazioni in base ai principi di economicità e massimizzazione dell'utilità per l'Amministrazione per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;
  - e.3 la valutazione comparativa degli obiettivi di valorizzazione che si intendono conseguire e dei relativi mezzi, metodi e tempi prospettati, in base ai principi di economicità, efficienza ed efficacia ha mostrato che tale affidamento è l'opzione che risulta più idonea a garantire la maggiore efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa e che appare preferibile rispetto ad altre forme di gestione in termini di realizzazione del principio costituzionale del buon andamento di cui all'art. 97 della Costituzione;
- f. il progetto di collaborazione con IFEL Campania è stato preventivamente sottoposto, in fase di programmazione delle risorse premiali, all'Unità Tecnica Centrale Conti Pubblici Territoriali presso l'Agenzia per la Coesione Territoriale, in ossequio a quanto disposto dalla Delibera CIPE n. 48 del 10.07.2017 e dal Decreto del Direttore Generale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale n. 178 del 19/12/2017;

**RITENUTO**, per quanto su considerato:

- a. di prendere atto della Proposta di servizi "in house providing" relativi al Sistema Conti Pubblici Territoriali presentata dalla Fondazione IFEL Campania - importo della commessa di € 105.411,00 oltre IVA, per un importo complessivo pari a € 128.601,42=, per il periodo 2019/2021, acquisita agli atti con prot. n. 2019.207006 del 01/04/2019;
- b. che l'affidamento in house dei servizi di assistenza tecnica di cui ai fabbisogni espressi con la nota Prot. n. 2018.06699073 del 6 novembre 2018, come integrata con note prott. n. 2019.0147909 del 06/03/2019 e n. 2019.0189899 del 25/03/2019, ha validità economica e produce benefici soprattutto avuto riguardo ai tempi necessari, alle risorse umane e finanziarie da impiegare, al livello qualitativo delle prestazioni in base ai principi di economicità e massimizzazione dell'utilità per l'Amministrazione per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

- c. di potersi considerare congruo l'affidamento a Fondazione IFEL Campania del servizio specialistico in questione, in quanto risponde pienamente a tutte le esigenze di espletamento di un servizio pubblico connesso con la finalità particolare dello sviluppo e della promozione economico-sociale della comunità campana, di garantire sempre in modo socialmente soddisfacente e nell'interesse generale, l'utilizzo ottimale dei fondi destinati alla Regione, rispettando i principi di efficacia, efficienza ed economicità delle risorse;

**PRESO ATTO** della relazione istruttoria elaborata dalla U.O.D. 50.13.03 - *"Programmazione finanziaria ed economica. Supporto al controllo di gestione e analisi dei costi. Conti pubblici territoriali"* sulla opportunità di affidare l'attuazione dei servizi relativi al Sistema Conti Pubblici Territoriali in qualità di ente *in house* della Regione Campania;

**RITENUTO, altresì**

- a. di affidare alla Fondazione IFEL Campania l'attuazione dei servizi "in house providing" di assistenza tecnica di cui ai fabbisogni espressi con la nota Prot. n. 2018.06699073 del 6 novembre 2018, come integrata con note prott. n. 2019.0147909 del 06/03/2019 e n. 2019.0189899 del 25/03/2019, relativi al Sistema Conti Pubblici Territoriali;
- b. di dover ammettere a finanziamento il Progetto *"offerta tecnica per il Nucleo regionale Conti Pubblici Territoriali"* per un importo complessivo pari a € 128.601,42 per il periodo 2019/2021;
- c. di dover dare atto che tale progetto rientra nell'ambito delle attività previste dalla Delibera CIPE n. 48 del 10.07.2017 e dal Decreto del Direttore Generale dell'Agenzia per la Coesione Territoriale n. 178 del 19/12/2017;
- d. di dover indicare, quale Responsabile Unico del Procedimento, il Dirigente della U.O.D. 50.13.03 - *"Programmazione finanziaria ed economica. Supporto al controllo di gestione e analisi dei costi. Conti pubblici territoriali"*;
- e. di dover approvare lo schema di Convenzione che definisce i rapporti tra Regione Campania e la Fondazione IFEL Campania per lo svolgimento del servizio che, in allegato presente atto, ne forma parte integrante;
- f. di dove procedere alla pubblicazione sul Portale della Regione Campania ai sensi del DLgs 14 marzo 2013 n. 33 - art. 23, comma 1, lettera b *"Scelta del contraente"*;

**PRECISATO che** il presente atto contiene tutti gli elementi (finalità del contratto, oggetto, valore economico, forma, modalità e ragioni di scelta del contraente) prescritti dalla normativa vigente, tali da qualificarlo anche come *"determina a contrarre"*;

**VISTI**

- il D.Lgs. 50/2016, con particolare riferimento a:
  - articolo 5 *"Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico"*, comma 1 e 2;
  - articolo 16 *"Società in house"*;
  - articolo 192 *"Regime speciale degli affidamenti in house"*;
- Linee guida ANAC n. 7 del 2017 *"per l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016"*;
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 126 del 06/03/2018: *"Direttive per il controllo degli organismi di diritto privato della Regione"*;
- il Manuale di Attuazione POR Campania FESR 2014-2020, approvato con Decreto Dirigenziale n. 134 del 15.05.2018, pubblicato sul BURC n.36 del 21/05/2018;
- il Verbale dell'Assemblea dei Fondatori di IFEL Campania del 05 febbraio 2018, Repertorio n° 6678 Raccolta n° 5112, Notaio Carmine Romano in Napoli;
- il DPGR n. 168 del 10/05/2017;
- la nota prot. n. 376063 del 13/06/2019 con cui l'Avvocatura Regionale ha formulato osservazioni, prontamente accolte, sullo schema di Convenzione che definisce i rapporti tra Regione Campania e la Fondazione IFEL Campania. per lo svolgimento del servizio;

- la dichiarazione in merito all'obbligo di astensione in caso di conflitto di interessi (L. 241, art. 6bis – DPR 62/2013, art. 6, comma 2) rilasciata dalla Responsabile della UOD U.O.D. 50.13.03 - "Programmazione finanziaria ed economica. Supporto al controllo di gestione e analisi dei costi. Conti pubblici territoriali"; ed acquisita agli atti;

alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Responsabile della U.O.D. 50.13.03 - *"Programmazione finanziaria ed economica. Supporto al controllo di gestione e analisi dei costi. Conti pubblici territoriali"*, per le motivazioni sopra descritte e che fanno parte integrante del presente atto

## DECRETA

1. **DI AFFIDARE** alla Fondazione IFEL Campania l'attuazione dei servizi "in house providing" di assistenza tecnica di cui ai fabbisogni espressi con la nota Prot. n. 2018.06699073 del 6 novembre 2018, integrata con note prott. n. 2019.0147909 del 06/03/2019 e n. 2019.0189899 del 25/03/2019, relativi al Sistema Conti Pubblici Territoriali, come da Proposta di servizi presentata dalla Fondazione medesima per il periodo 2019/2021 - importo della commessa a € 128.601,42 comprensivo di IVA, acquisita agli atti con prot. n. 2019.207006 del 01/04/2019;
2. **DI INDICARE** quale Responsabile Unico del Procedimento, il *Dirigente della U.O.D. 50.13.03 - "Programmazione finanziaria ed economica. Supporto al controllo di gestione e analisi dei costi. Conti pubblici territoriali"*;
3. **DI APPROVARE** lo schema di Convenzione che definisce i rapporti tra Regione Campania e la Fondazione IFEL Campania per lo svolgimento del servizio che, in allegato presente atto, ne forma parte integrante.
4. **DI PROCEDERE** alla pubblicazione sul Portale della Regione Campania ai sensi del DLgs 14 marzo 2013 n. 33 - art. 23, comma 1, lettera b "Scelta del contraente", oltre che nella sezione Casa di Vetro;
5. **DI TRASMETTERE** il presente atto:
  - 5.1 per il seguito di competenza, alla U.O.D. 50.13.03 - *"Programmazione finanziaria ed economica. Supporto al controllo di gestione e analisi dei costi. Conti pubblici territoriali"*;
  - 5.2 alla Direzione Generale Autorità di Gestione FESR e all'Ufficio speciale per il controllo e la vigilanza su enti e società partecipate, per le attività relative al controllo analogo;
  - 5.3 all'Unità Tecnica Centrale Conti Pubblici Territoriali presso l'Agenzia per la Coesione Territoriale;
  - 5.4 alla Segreteria di Giunta per l'archiviazione;
  - 5.5 al Portale Regionale per la pubblicazione.

Antonietta Mastrocola