



# Secondo rapporto sintetico sulla legislazione (X legislatura)

*1 luglio 2016 – 30 giugno 2017*



## INDICE

1. ANALISI QUANTITATIVA DELLE LEGGI ANNO 2016-2017	
1.1 Le leggi regionali: trend a confronto	p. 3
1.2 Le dimensioni fisiche delle leggi regionali	5
1.3 Proposte e disegni di legge presentati nel secondo anno della X legislatura	5
1.4 La durata del processo legislativo	6
2. ANALISI QUALITATIVA DELLE LEGGI ANNO 2016-2017	
2.1 Suddivisione della produzione legislativa in base al vincolo normativo	8
2.2 Classificazione per tipologia normativa	9
2.3 L'analisi degli emendamenti sui DDL	14
2.4 Semplificazione e qualità della regolamentazione	15
3. ATTI DI SINDACATO ISPETTIVO	17
4. CONTENZIOSO COSTITUZIONALE	19

*Il presente rapporto intende fornire, senza alcuna pretesa di completezza, un quadro di sintesi della produzione normativa durante il primo anno della X legislatura regionale, nel periodo dall'1 luglio 2016 al 30 giugno 2017, secondo indicatori e indici utilizzati nell'elaborazione dei rapporti sulla legislazione delle altre Regioni.*

*I dati citati ed esaminati sono il frutto di elaborazioni dell'Ufficio Legislativo del Presidente e del Nucleo per il Supporto e l'Analisi della Regolamentazione sulla base dei dati ufficiali dell'Ufficio Protocollo del Gabinetto, del Consiglio regionale ovvero derivati dal BURC.*



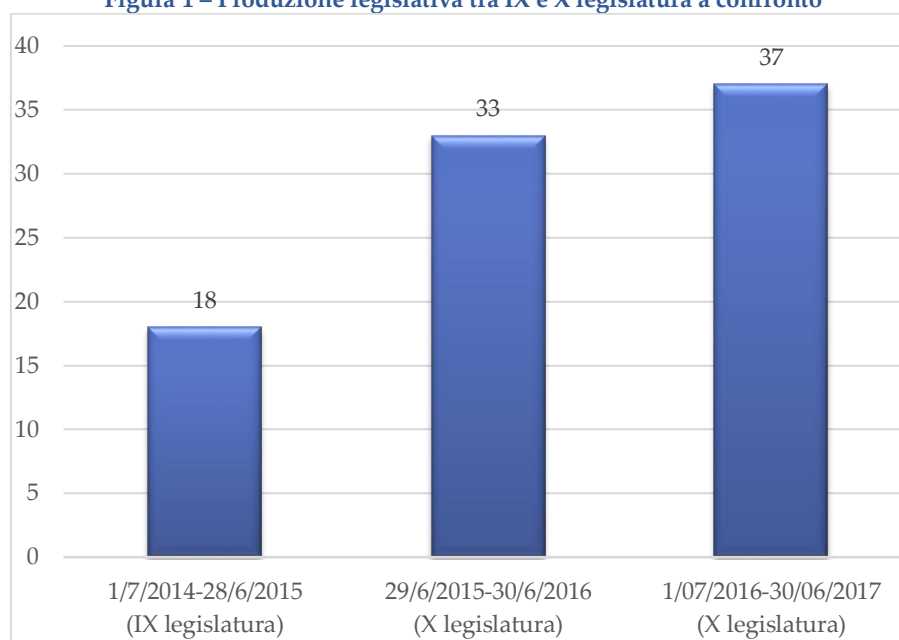
## 1. ANALISI QUANTITATIVA DELLE LEGGI DELLA X LEGISLATURA: ANNO 2016-2017

La prima parte del rapporto prende in considerazione il volume dell’iniziativa legislativa, i suoi esiti e il rapporto fra iniziativa legislativa del Consiglio e della Giunta e leggi promulgate.

### 1.1 Le leggi regionali: trend a confronto

Dall’1 luglio 2016 al 30 giugno 2017 sono state promulgate complessivamente 37 leggi regionali. Dal 29 giugno 2015 al 30 giugno 2016 sono state promulgate complessivamente 33 leggi regionali. Nel medesimo periodo di riferimento della precedente legislatura corrispondente all’1 luglio 2014 fino al 28 giugno 2015 sono state promulgate complessivamente 18 leggi regionali.

Figura 1 – Produzione legislativa tra IX e X legislatura a confronto



Fonte: sito web Consiglio regionale

Tra l’1 luglio 2016 e il 30 giugno 2017 sono state mensilmente promulgate 3,1 leggi regionali. Tra il 29 giugno 2015 e il 30 giugno 2016, invece, son state promulgate in media 2,75 leggi. Nell’ultimo anno della IX legislatura, tra l’1 luglio 2014 e il 28 giugno 2015, la media registrata è stata pari a 1,5 legge al mese. Dal confronto dell’attività normativa tra i periodi considerati in grafico, emerge come il secondo anno della X legislatura abbia fatto registrare



un aumento del +8% della produzione legislativa regionale rispetto all'anno precedente, come sintetizzato dalla seguente tabella.

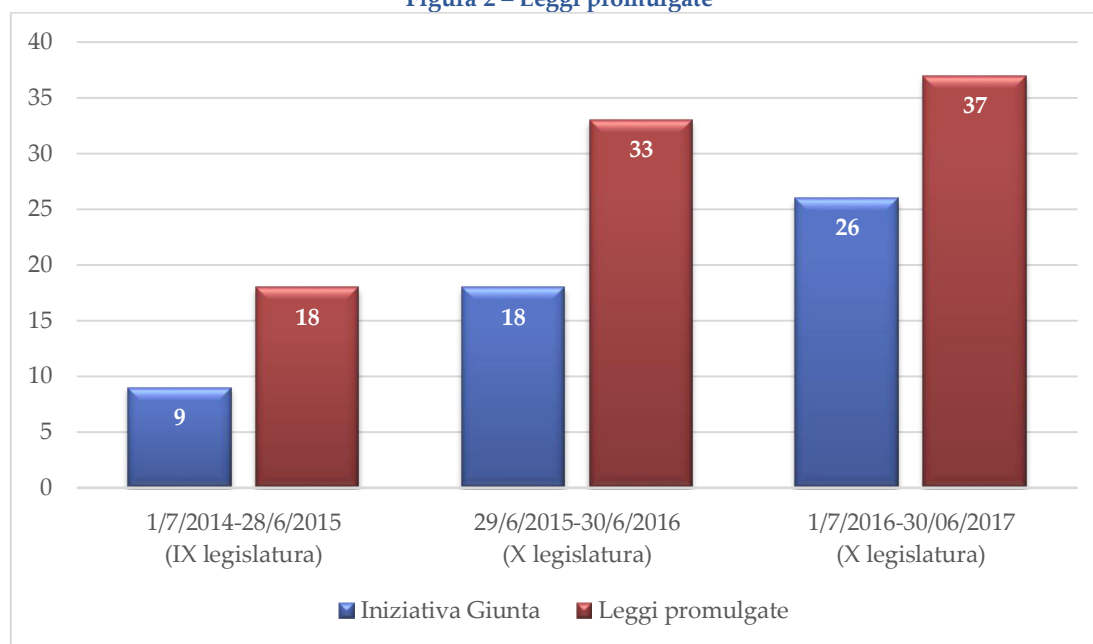
**Tabella 1 – Trend attuale e medie mensili**

<b>Numero totale leggi. Variazione annua</b>	<b>+ 8%</b>
<b>Media mensile 1/7/2014-28/6/2015 (IX legislatura)</b>	1,5
<b>Media mensile 29/6/2015-30/6/2016 (X legislatura)</b>	2,75
<b>Media mensile 1/07/2016-30/6/2017 (X legislatura)</b>	3,1

*Fonte: sito web Consiglio regionale*

Guardando al dato complessivo della produzione annuale si evidenzia come la differenza tra le leggi regionali di iniziativa della Giunta regionale (DDL) e quelle di iniziativa consiliare (PDL) continui a tendere a favore dell'esecutivo, registrando nel secondo anno di legislatura un totale di 26 leggi regionali di iniziativa della Giunta (DDL) contro le 11 di iniziativa di Consiglio (PDL), per una percentuale favorevole alle prime del 70%.

**Figura 2 – Leggi promulgate**



*Fonte: sito web Consiglio regionale*

Da evidenziare che mettendo a paragone i periodi considerati, durante il secondo anno della X legislatura il rapporto tra iniziative legislative di Giunta (DDL) e dei consiglieri (PDL) risulta marcare in maniera ancora più evidente la maggioranza delle prime.



**Tabella 2 – Rapporto tra DDL e leggi promulgate**

<b>Rapporto tra leggi di iniziativa della Giunta regionale e totale delle leggi promulgate</b>		
<b>IX legislatura 1/7/2014-28/6/2015</b>	<b>X legislatura 29/6/2015-30/6/2016</b>	<b>X legislatura 1/7/2016-30/6/2017</b>
50%	55%	70%

*Fonte: sito web Consiglio regionale*

## 1.2 Le dimensioni fisiche delle leggi regionali

Nelle seguenti tabelle si procede ad approfondire l'analisi quantitativa relativa alle leggi promulgate, adottando come principale unità di misura il numero degli articoli e dei commi che compongono ciascuna legge, pur nella consapevolezza che tali elementi non costituiscono un indice certo della rilevanza dell'effettivo contenuto normativo di esse.

**Tabella 3 – Numero complessivo di articoli e commi delle leggi regionali**

<b>Legislatura</b>	<b>IX legislatura 1/7/2014-28/6/2015</b>	<b>X legislatura 29/6/2015-30/6/2016</b>	<b>X legislatura 1/7/2016-30/6/2017</b>
<b>Leggi</b>	18	33	37
<b>Articoli</b>	191	239	226
<b>Commi</b>	755	749	703

*Fonte: sito web Consiglio regionale*

Il calcolo del numero medio di articoli e commi per legge regionale dà conto della densità media delle leggi promulgate: tale dato evidenzia come con il passaggio di legislatura si sia assistito a una riduzione della dimensione delle leggi. Tale trend è confermato anche nel secondo anno della presente legislatura.

**Tabella 4 – Media di articoli e commi per legge regionale**

<b>Legislatura</b>	<b>IX legislatura 1/7/2014-28/6/2015</b>	<b>X legislatura 29/6/2015-30/6/2016</b>	<b>X legislatura 1/7/2016-30/6/2017</b>
<b>Numero medio Articoli</b>	10,6	7,2	6,1
<b>Numero medio Commi</b>	42,4	22,7	19

*Fonte: sito web Consiglio regionale*

## 1.3 Proposte e disegni di legge presentati nel secondo anno della X legislatura

La tabella di seguito riportata indica il numero di progetti di legge, ovvero del totale dei disegni di legge di iniziativa della Giunta regionale (DDL) e di proposte di legge di iniziativa consiliare (PDL), classificati in base ai soggetti promotori. In particolare, dal



raffronto dei dati emerge che durante il secondo anno della presente legislatura l’iniziativa legislativa ha visto stabilizzarsi l’attività, attestatasi a un totale di 126 provvedimenti presentati, quota comunque maggiore rispetto a quanto registrato nella precedente legislatura.

**Tabella 5 – Progetti di legge e soggetti promotori**

	<b>Giunta</b>	<b>Consiglio</b>	<b>Iniziativa popolare</b>	<b>Totale</b>
<i>Progetti di Legge 1/7/2014-28/6/2015 (IX legislatura)</i>	20	56	0	72
<i>Progetti di Legge 29/6/2015-30/6/2016 (X legislatura)</i>	22	170	1	193
<i>Progetti di Legge 1/7/2016-30/6/2017 (X legislatura)</i>	32	94	0	126

Fonte: sito web Consiglio regionale

Da tali dati è possibile, infine, desumere il tasso di approvazione dei progetti di legge proposti rispetto ai soggetti presentatori, ovvero il rapporto espresso in percentuale tra progetti di legge presentati e approvati. L’analisi dei dati conferma la maggiore incisività dell’attività legislativa della Giunta rispetto a quella del Consiglio, con un trend ancora in crescita dal passaggio di legislatura.

**Tabella 6 – Tasso di approvazione dei progetti di legge per soggetto promotore**

	<b>Giunta</b>	<b>Consiglio</b>	<b>Iniziativa popolare</b>	<b>Totale</b>
<i>Tasso di approvazione 1/7/2014-28/6/2015 (IX legislatura)</i>	45%	16%	0	25%
<i>Tasso di approvazione 29/6/2015-30/6/2016 (X legislatura)</i>	82%	14%	0	17%
<i>Tasso di approvazione 1/7/2016-30/6/2017 (X legislatura)</i>	81%	12%	0	29%

Fonte: sito web Consiglio regionale

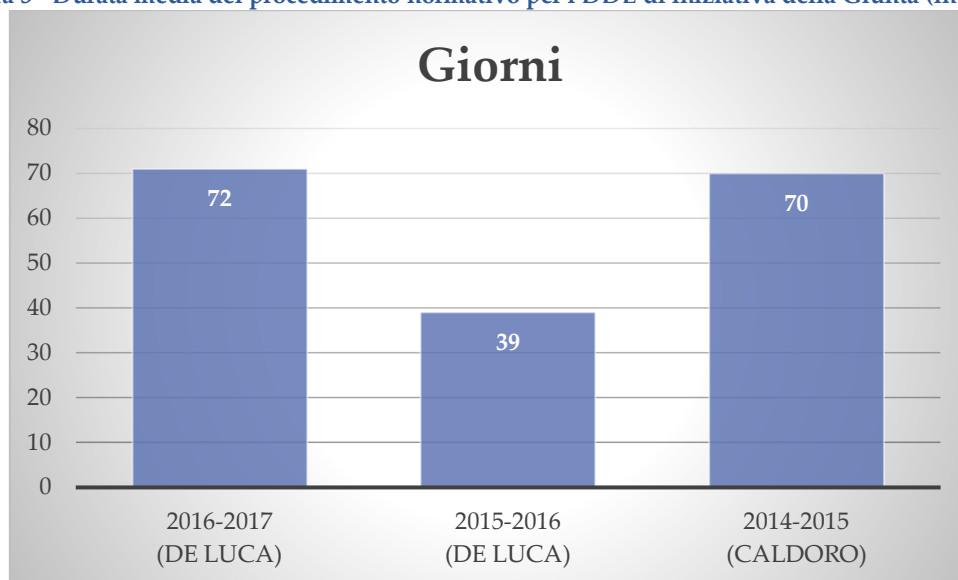
#### 1.4 La durata del processo legislativo

La figura seguente sintetizza la stima del tempo medio di esame dei disegni di legge d’iniziativa della Giunta (DDL): al netto dei DDL ritirati, durante il primo anno della X legislatura il tempo medio di durata del processo normativo è stato pari a 39 giorni dalla data



di assegnazione alla Commissione consiliare competente fino alla sua approvazione in Consiglio. A termine del secondo anno, il dato si conferma a quanto precedentemente fatto registrare nell'ultimo anno della passata legislatura.

**Figura 3 - Durata media del procedimento normativo per i DDL di iniziativa della Giunta (in giorni)**



Fonte: sito web Consiglio regionale



## 2. ANALISI QUALITATIVA DELLE LEGGI DELLA X LEGISLATURA: ANNO 2016-2017

La seconda parte del rapporto esamina la produzione normativa da un punto di vista qualitativo, operando una classificazione delle leggi regionali secondo la codificazione standard adottata nei rapporti nazionali e regionali sulla legislazione.

### 2.1 Suddivisione della produzione legislativa in base al vincolo normativo

La tabella e il grafico che seguono rappresentano la suddivisione della produzione normativa nel secondo anno della X legislatura, rispetto al periodo 1/7/2016-30/6/2017, sulla base del vincolo normativo. In questa classificazione, il vincolo normativo assume il seguente significato:

- per la voce “Regione”: si tratta di leggi regionali originate da disposizioni di leggi regionali, come ad esempio per la legge annuale di semplificazione prevista all’articolo 2, comma 2, della Legge Regionale 5 dicembre 2005, n. 21, recante “Riordino normativo ed abrogazione espressa di leggi tacitamente abrogate o prive di efficacia”;
- per la voce “Stato”: si tratta di leggi regionali originate da legge costituzionale o da legge dello Stato;
- per la voce “UE”: si tratta di leggi regionali originate da disposizioni dell’Unione europea;
- per la voce “Non vincolate”: si tratta di leggi regionali originate esclusivamente dalla volontà del legislatore regionale.

Tabella 7 – Classificazione delle leggi regionali in base al vincolo normativo

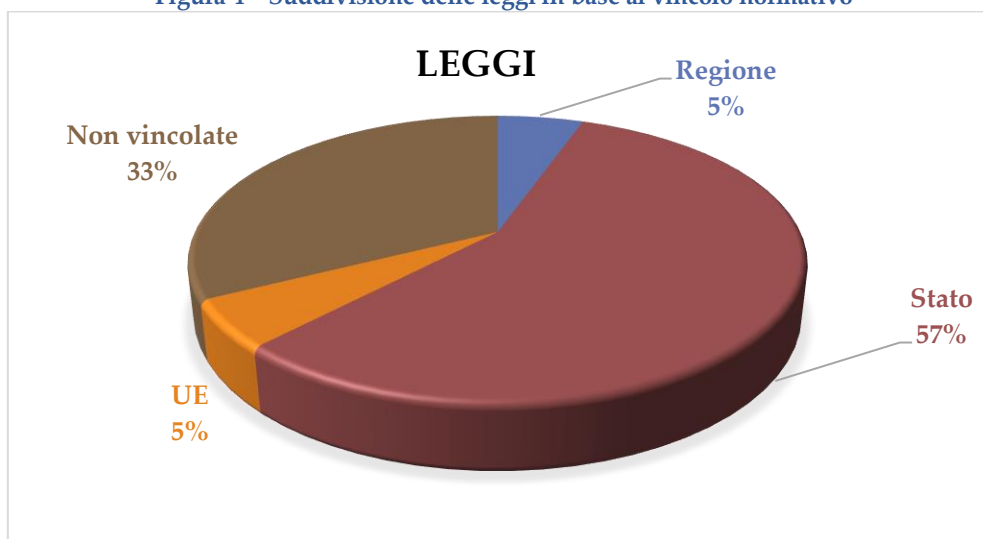
Tipologia	Numero leggi
Regione	2
Stato	21
UE	2
Non vincolate	12
<b>TOTALE</b>	<b>37</b>

Fonte: sito web Consiglio regionale





Figura 4 – Suddivisione delle leggi in base al vincolo normativo



Fonte: sito web Consiglio regionale

## 2.2 Classificazione per tipologia normativa

La tabella e il grafico seguenti mostrano la ripartizione delle leggi regionali promulgate nel corso del secondo anno della X legislatura, suddivise sulla base della tipologia della normazione. La classificazione utilizzata comprende:

- leggi provvedimento, ovvero le leggi di disciplina di situazioni specifiche;
- leggi di settore, ovvero le leggi di disciplina di settori specifici;
- leggi di bilancio;
- leggi di riconoscimento di debiti fuori bilancio;
- leggi di manutenzione normativa, ovvero leggi che apportano limitate modifiche o introducono elementi integrativi a norme già esistenti;
- leggi intersettoriali, ovvero le leggi di riforma di grande portata o le leggi che incidono su una pluralità di settori;
- leggi di semplificazione e testi unici di riordino normativo.

Tabella 8 – Suddivisione delle leggi regionali in base alla tematica: numeri e percentuali

Tematica	Periodo 1/7/2016-30/6/2017	
	N.	%
<i>Provvedimento</i>	1	3%
<i>Settore</i>	9	24%
<i>Bilancio</i>	6	16%
<i>Riconoscimento debiti</i>	15	41%
<i>Manutenzione</i>	3	8%
<i>Intersettoriale</i>	1	3%
<i>Semplificazione</i>	2	5%

Fonte: sito web Consiglio regionale



Figura 5 – Suddivisione percentuale delle leggi regionali in base alla tematica



Fonte: sito web Consiglio regionale

Di seguito si riporta l'elenco delle leggi promulgate durante il secondo anno della X legislatura distinte per tipologia tematica.

Tabella 9 – Elencazione leggi per tipologia tematica

Tipologia	Leggi
Leggi provvedimento (n. 1)	<b>Legge Regionale n. 13 del 22 maggio 2017</b> "Istituzione del servizio di sociologia del territorio della Regione Campania"
Leggi di settore (n. 9)	<p><b>Legge regionale n. 19 del 22 giugno 2017</b> "Misure di semplificazione e linee guida di supporto ai Comuni in materia di Governo del territorio"</p> <p><b>Legge regionale n. 16 del 22 giugno 2017</b> "Norme in materia di autorizzazione alla costruzione d'esercizio di impianti elettrici non facenti parte della rete di trasmissione nazionale"</p> <p><b>Legge Regionale n. 12 del 22 maggio 2017</b> "Sistema di Protezione Civile in Campania"</p> <p><b>Legge Regionale n. 11 del 22 maggio 2017</b> "Disposizioni per la prevenzione ed il contrasto dei fenomeni del bullismo e del cyberbullismo nella Regione Campania"</p> <p><b>Legge Regionale n. 5 del 20 gennaio 2017</b> "Interventi per favorire la coltura della canapa (Cannabis sativa L.) e le relative filiere produttive"</p>



	<p><b>Legge Regionale n. 2 del 20 gennaio 2017</b>          “Norme per la valorizzazione della sentieristica e della viabilità minore”</p> <p><b>Legge Regionale n. 30 del 17 ottobre 2016</b>          “Cinema Campania. Norme per il sostegno, la produzione, la valorizzazione e la fruizione della cultura cinematografica ed audiovisiva”</p> <p><b>Legge Regionale n. 27 dell'8 agosto 2016</b>          “Disposizioni organizzative per l'erogazione dei farmaci e dei preparati galenici a base di cannabinoidi per finalità terapeutiche nell'ambito del servizio sanitario regionale e promozione della ricerca e di azioni sperimentali prodromiche alla produzione da parte di soggetti autorizzati”</p> <p><b>Legge Regionale n. 26 dell'8 agosto 2016</b>          “Costruire il futuro. Nuove politiche per i giovani”</p>
<p>Leggi di bilancio (n. 6)</p>	<p><b>Legge Regionale n. 9 del 3 febbraio 2017</b>          “Modifica alla legge di bilancio di previsione finanziario per il triennio 2017-2019 in attuazione dell'articolo 1, comma 468 della legge 11 dicembre 2016, n. 232”</p> <p><b>Legge Regionale n. 4 del 20 gennaio 2017</b>          “Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2017-2019 della Regione Campania”</p> <p><b>Legge Regionale n. 3 del 20 gennaio 2017</b>          “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2017 - 2019 della Regione Campania - Legge di stabilità regionale 2017”</p> <p><b>Legge Regionale n. 37 del 7 dicembre 2016</b>          “Variazione al Bilancio di previsione finanziario 2016-2018”</p> <p><b>Legge Regionale n. 36 del 7 dicembre 2016</b>          “Assestamento al bilancio di previsione 2016 - 2018 della Regione Campania”</p> <p><b>Legge Regionale n. 31 del 14 novembre 2016</b>          “Rendiconto della gestione 2013 - Conto del Bilancio esercizio finanziario 2013”</p>
<p>Leggi di riconoscimento di debiti fuori bilancio (n. 15)</p>	<p><b>Legge Regionale n. 18 del 22 giugno del 2017</b>          “Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126.”</p> <p><b>Legge Regionale n. 17 del 22 giugno del 2017</b>          “Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126.”</p>



**Legge Regionale n. 15 del 22 maggio 2017**

“Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126. Importo complessivo di euro 5.280,57”

**Legge Regionale n. 14 del 22 maggio 2017**

“Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126. Importo complessivo di euro 16.099,60”

**Legge Regionale n. 8 del 3 febbraio 2017**

“Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126. Importo complessivo euro 177.694,38”

**Legge Regionale n. 7 del 3 febbraio 2017**

“Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126. Importo 9.242,50”

**Legge Regionale n. 6 del 20 gennaio 2017**

“Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126. Importo euro 467.927,28”

**Legge Regionale n. 39 del 30 dicembre 2016**

“Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126”

**Legge Regionale n. 35 del 7 dicembre 2016**

“Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126”

**Legge Regionale n. 33 del 14 novembre 2016**

“Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126”

**Legge Regionale n. 32 del 14 novembre 2016**

“Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126”

**Legge Regionale n. 29 del 13 ottobre 2016**

“Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126”



	<p><b>Legge Regionale n. 25 dell'8 agosto 2016</b>                      “Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126”</p> <p><b>Legge Regionale n. 24 dell'8 agosto 2016</b>                      “Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126”</p> <p><b>Legge Regionale n. 23 dell'8 agosto 2016</b>                      “Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126”</p>
Leggi di manutenzione (n. 3)	<p><b>Legge Regionale n. 1 del 4 gennaio 2017</b>                      “Disposizioni regionali in materia di semplificazione dell'attività agricola. Modifiche alla legge regionale 8 agosto 2016, n. 22 (Legge annuale di semplificazione 2016. Manifattur@ Campania: Industria 4.0)”</p> <p><b>Legge Regionale n. 34 del 7 dicembre 2016</b>                      “Modifiche alla legge regionale 8 agosto 2016, n. 27 (Disposizioni organizzative per l'erogazione dei farmaci e dei preparati galenici a base di cannabinoidi per finalità terapeutiche nell'ambito del servizio sanitario regionale e promozione della ricerca e di azioni sperimentali prodromiche alla produzione da parte di soggetti autorizzati)”</p> <p><b>Legge Regionale n. 28 dell'8 agosto 2016</b>                      “Legge regionale di revisione statutaria concernente: "Modifiche degli articoli 49 e 54 della legge regionale 28 maggio 2009, n. 6 (Statuto della Regione Campania)”</p>
Leggi intersettoriali (n. 1)	<p><b>Legge Regionale n. 10 del 31 marzo 2017</b>                      “Misure per l'efficientamento dell'azione amministrativa e l'attuazione degli obiettivi fissati dal DEFR 2017 - Collegato alla stabilità regionale per il 2017”</p>
Leggi di semplificazione (n. 2)	<p><b>Legge Regionale n. 38 del 23 dicembre 2016</b>                      “Ulteriori disposizioni in materia di razionalizzazione, adeguamento e semplificazione della normativa regionale”</p> <p><b>Legge Regionale n. 22 dell'8 agosto 2016</b>                      “Legge annuale di semplificazione 2016 - "Manifattur@ Campania: Industria 4.0”</p>

Fonte: sito web Consiglio regionale



## 2.3 L'analisi degli emendamenti sui DDL

Nella tabella seguente si dà sintesi dell'attività emendativa operata in Consiglio rispetto alle leggi regionali di iniziativa della Giunta regionale (DDL) nel periodo che va dall'1 luglio 2016 al 30 giugno 2017, secondo anno della X legislatura. Dalla tabella sono escluse le leggi regionali concernenti il riconoscimento di debiti fuori bilancio.

**Tabella 10 – Attività emendativa sui DDL durante il secondo anno della X legislatura**

<i>Leggi regionali di iniziativa della Giunta</i>	<i>Emendamenti presentati in Commissione</i>	<i>Emendamenti approvati in Commissione</i>	<i>Emendamenti presentati in Aula</i>	<i>Emendamenti approvati in Aula</i>
L.R. 30/2016 "Cinema Campania"	102	33	39	12
L.R. 38/2016 "Ulteriore semplificazione"	220	8	57	6
L.R. 3/2017 "Stabilità 2017"	56.512	Maxiemendamento	58.386	9
L.R. 4/2017 "Bilancio 2017-2019"	2	0	0	0
L.R. 9/2017 "Modifica al bilancio 2017-2019"	0	0	0	0
L.R. 10/2017 "Collegato 2017"	358	Maxiemendamento	179	Maxiemendamento
L.R. 19/2017 "Linee guida governo del territorio"	5	2	2	2
<b>Totale</b>	<b>57.199</b>	<b>45</b>	<b>58.663</b>	<b>30</b>

Fonte: sito web Consiglio regionale

Da tali dati si può desumere il tasso di approvazione delle proposte emendative presentate in Consiglio sui disegni di legge di iniziativa della Giunta regionale (DDL), che evidenzia come la possibilità di approvazione di emendamenti rimanga pressoché invariata nel passaggio in assemblea piuttosto che nelle commissioni competenti per l'istruttoria.

**Tabella 11 – Tassi di approvazione emendamenti sui DDL durante il secondo anno della X legislatura**

<b>Iter DDL</b>	<b>In Commissione</b>	<b>In Consiglio</b>
<b>Tassi di successo</b>	0,07%	0,05%

Fonte: sito web Consiglio regionale

Si rileva, inoltre, che per un disegno di legge di iniziativa della Giunta regionale (DDL) discusso in seno al Consiglio regionale è stata posta, nel periodo considerato, la questione di fiducia, ai sensi dell'art. 41 dello Statuto regionale.



Tabella 12 – **Questione di fiducia sui DDL durante il secondo anno della X legislatura**

	<b>Questioni di fiducia</b>
<b>Numero DDL</b>	1
<b>Percentuale sul totale</b>	3%

Fonte: sito web Consiglio regionale

## 2.4 Semplificazione e qualità della regolamentazione

Nel corso del periodo considerato è stata avviata l’attuazione delle previsioni normative relative agli strumenti di *better regulation* finalizzate a migliorare la qualità della regolamentazione regionale, contenute nella legge regionale 14 ottobre 2015, n. 11, recante “Misure urgenti per semplificare, razionalizzare e rendere più efficiente l’apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l’attività di impresa. Legge annuale di semplificazione 2015”.

In particolare, l’articolo 4 della legge regionale prevede espressamente che i disegni di legge di iniziativa della Giunta (DDL) debbano essere corredati dall’Analisi Tecnico-Normativa (ATN) e dall’Analisi di Impatto della Regolamentazione (AIR) ai fini della loro trattazione, a norma dello Statuto regionale, e ha istituito il Nucleo per il Supporto e l’Analisi della Regolamentazione, competente su AIR e ATN. In caso di mancata presentazione delle relazioni a corredo del DDL, il provvedimento non può essere esaminato dal Consiglio regionale.

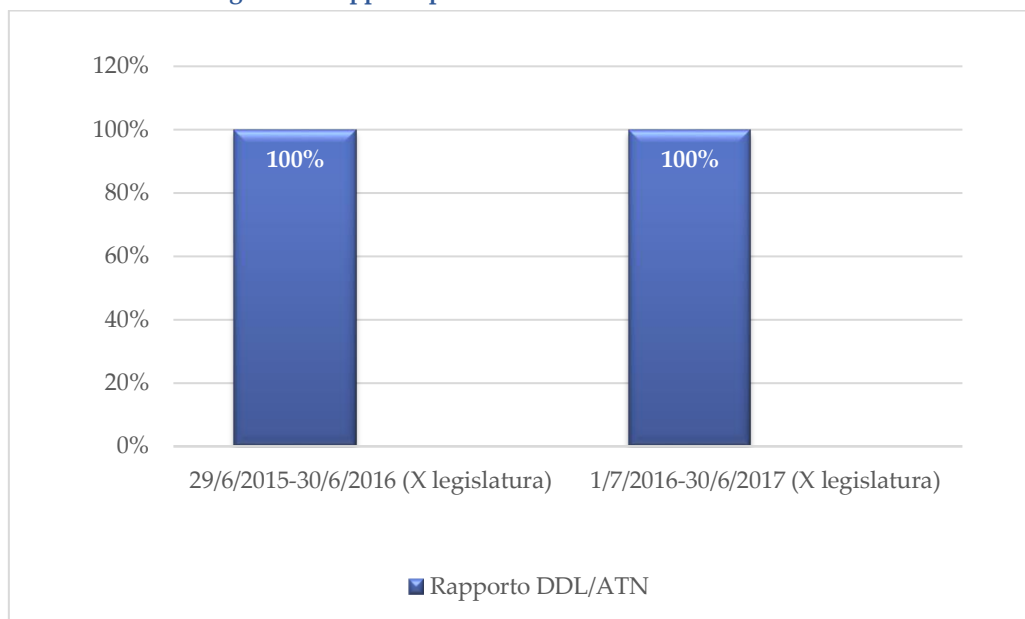
L’attuazione delle disposizioni della legge 11/2015 è stata completata dal decreto del Presidente della Giunta del 14 maggio 2016, n. 137. Con tale atto è stato approvato un disciplinare che ha definito l’ambito di applicazione e le procedure per la realizzazione di ATN e AIR, specificando le funzioni ed il ruolo del NUSAR e individuando non solo le modalità per effettuare le consultazioni delle principali categorie di soggetti pubblici e privati destinatari degli effetti diretti e indiretti della proposta normativa, ma anche i metodi di analisi e modelli di AIR e ATN.

Se nel periodo considerato per l’ATN si è registrata un’invarianza rispetto al suo adempimento in quanto, infatti, veniva già compilata per i disegni di legge d’iniziativa della Giunta, si registra una nota positiva con l’entrata a regime della procedura per la redazione dell’AIR, prevista sia dallo Statuto sia dal Regolamento consiliare, ma mai adempiuta se non attraverso iniziative sperimentali sporadiche.

Il grafico successivo illustra l’invarianza rispetto alla compilazione della scheda ATN a corredo dei disegni di legge di iniziativa della Giunta regionale (DDL).



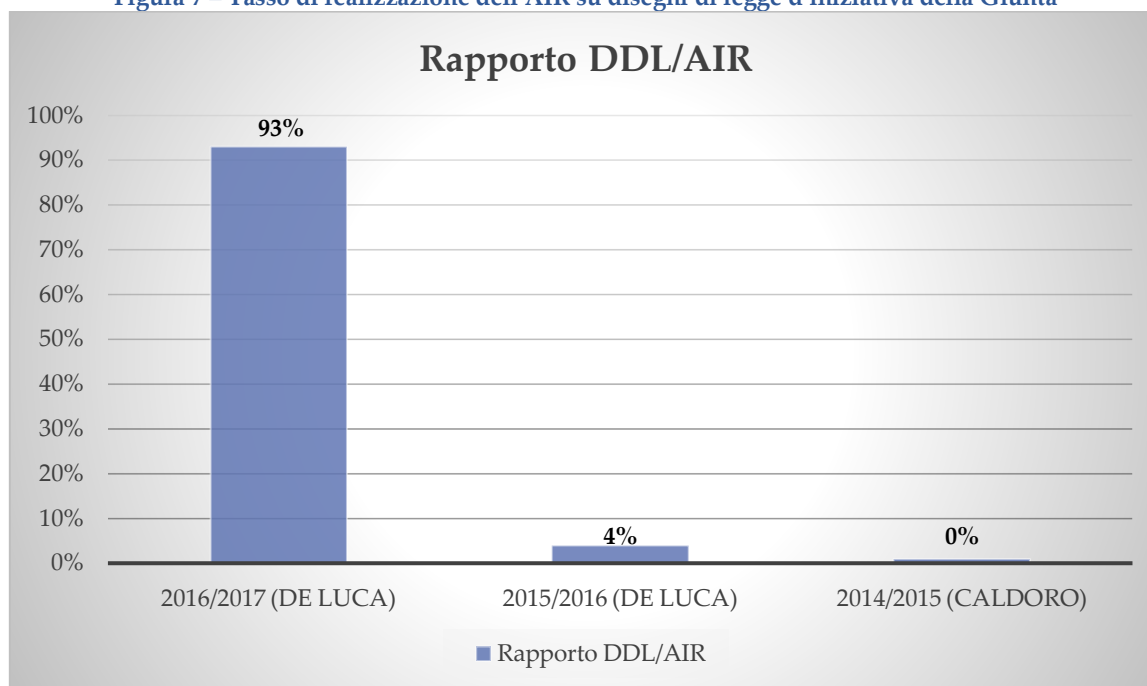
Figura 6 – Rapporto percentuale tra DDL e ATN realizzate



Fonte: sito web Consiglio regionale

La tabella successiva indica la percentuale di disegni di legge per i quali sono state realizzate le AIR tra l'1 luglio 2016 e il 30 giugno 2017. In un solo caso, per motivi di urgenza, è stata richiesta l'esenzione.

Figura 7 – Tasso di realizzazione dell'AIR su disegni di legge d'iniziativa della Giunta



Fonte: sito web Consiglio regionale





### 3. ATTI DI SINDACATO ISPETTIVO

Gli strumenti di cui l'organo consiliare si avvale per assolvere funzioni di controllo e conoscitive dell'operato della Giunta regionale sono riconducibili alle tipiche figure di sindacato ispettivo (interrogazioni, interpellanze, mozioni) che trovano nello Statuto e nel regolamento interno consiliare la loro disciplina.

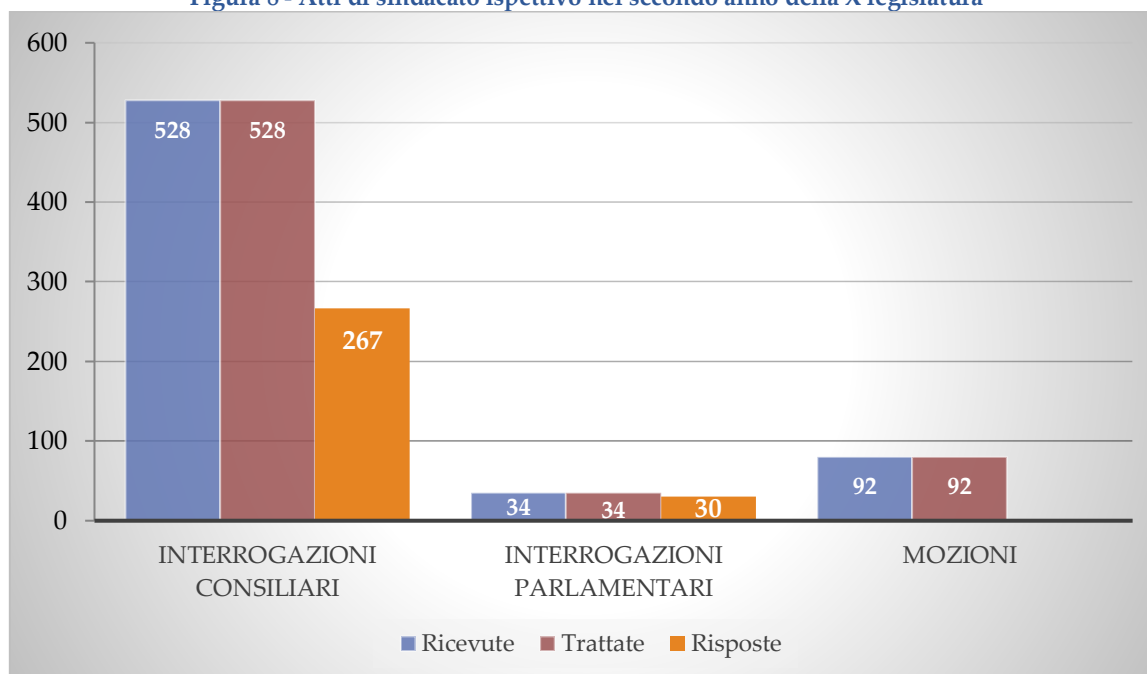
Nel periodo 1 luglio 2014 – 28 giugno 2015, ultimo anno della IX legislatura, erano stati presentati un totale di 134 atti di sindacato ispettivo. Nel periodo 29 giugno 2015–30 giugno 2016, primo anno della X legislatura, tali atti sono quasi triplicati attestandosi complessivamente a 378. Nell'ultimo anno, secondo anno della X legislatura, gli atti di sindacato ispettivo trattati sono stati complessivamente 642, confermando il trend di crescita registrato lo scorso anno con un +73% di atti presentati.

Tabella 14 – Atti di sindacato ispettivo

Numero complessivo di atti di sindacato ispettivo	
01/06/2014 - 28/06/2015 (IX legislatura)	134
29/06/2015 - 30/06/2016 (X legislatura)	378
1/07/2016 - 30/06/2017 (X legislatura)	654

Fonte: archivio protocollo Giunta regionale

Figura 8 - Atti di sindacato ispettivo nel secondo anno della X legislatura



Fonte: archivio protocollo Giunta regionale

Rispetto agli atti di sindacato ispettivo ricevuti, si evidenzia come riguardo alle interrogazioni consiliari e parlamentari i dati di risposta della Giunta regionale siano rimasti



pressoché invariati rispetto al primo anno dell'attuale legislatura, con una leggera diminuzione dal 59% fatto registrare lo scorso anno al 53% registrato durante l'attuale.

**Tabella 15 – Interrogazioni e percentuale di risposta**

<b>Periodo presentazione delle interrogazioni</b>	<b>Ricevute</b>	<b>Risposte</b>	<b>Percentuale risposte</b>
<b>29/06/2015 - 30/06/2016 (X legislatura)</b>	<b>329</b>	<b>206</b>	<b>59%</b>
<b>1/07/2016 - 30/06/2017 (X legislatura)</b>	<b>562</b>	<b>297</b>	<b>53%</b>

*Fonte: archivio protocollo Giunta regionale*



#### 4. CONTENZIOSO COSTITUZIONALE

Nella tabella seguente si sintetizzano le norme oggetto di rilievi da parte della Presidenza del Consiglio sulle leggi promulgate, le controdeduzioni elaborate dall'Ufficio Legislativo del Presidente della Giunta regionale e l'esito di tali deduzioni con le relative norme impugnate dinanzi alla Corte costituzionale e le eventuali rinunce all'impugnativa deliberate dal Consiglio dei Ministri.

Tabella 16 – Dimensione numerica del contenzioso costituzionale durante il secondo anno della X legislatura

Legge	Norme oggetto di rilievi ministeriali	Controdeduzioni regionali	Impegni di modifica	Norme impugnate	Rinuncia impugnativa
Legge regionale 8 agosto 2016, n. 22 "Semplificazione 2016"	0	0	0	0	0
Legge regionale 8 agosto 2016, n. 23 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 8 agosto 2016, n. 24 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 8 agosto 2016, n. 25 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 8 agosto 2016, n. 26 "Politiche per i giovani"	0	0	0	0	0
Legge regionale 8 agosto 2016, n. 27 "Farmaci cannabinoidi"	3	2	0	1	1
Legge regionale 8 agosto 2016, n. 28 "Riforma statutaria"	0	0	0	0	0
Legge regionale 13 ottobre 2016, n. 29 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 17 ottobre 2016, n. 30 "Cinema Campania"	2	2	0	0	0
Legge regionale 14 novembre 2016, n. 31 "Rendiconto 2013"	2	2	0	0	0
Legge regionale 14 novembre 2016, n. 32 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 14 novembre 2016, n. 33 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0

Secondo rapporto sintetico sulla legislazione (X legislatura)



Legge regionale 7 dicembre 2016, n. 34 "Modifiche LR27/2016"	0	0	0	0	0
Legge regionale 7 dicembre 2016, n. 35 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 7 dicembre 2016, n. 36 "Assestamento bilancio"	1	0	0	1	1
Legge regionale 7 dicembre 2016, n. 37 "Variazione bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 23 dicembre 2016, n. 38 "Ulteriore semplificazione"	2	2	0	0	0
Legge regionale 30 dicembre 2016, n. 39 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 4 gennaio 2017, n. 1 "Semplificazione agricola"	0	0	0	0	0
Legge regionale 20 gennaio 2017, n. 2 "Sentieristica"	4	0	0	4	0
Legge regionale 20 gennaio 2017, n. 3 "Stabilità 2017"	4	3	1	0	0
Legge regionale 20 gennaio 2017, n. 4 "Bilancio 2017-19"	4	0	3	1	1
Legge regionale 20 gennaio 2017, n. 5 "Coltura canapa"	1	1	0	0	0
Legge regionale 20 gennaio 2017, n. 6 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 3 febbraio 2017, n. 7 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 3 febbraio 2017, n. 8 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 3 febbraio 2017, n. 9 "Modifica bilancio"	1	1	0	0	0
Legge regionale 31 marzo 2017, n. 10 "Collegato 2017"	15	11	0	4	0



Legge regionale 22 maggio 2017, n. 11 "Prevenzione bullismo"	0	0	0	0	0
Legge regionale 22 maggio 2017, n. 12 "Protezione civile"	0	0	0	0	0
Legge regionale 22 maggio 2017, n. 13 "Servizio sociologia"	0	0	0	0	0
Legge regionale 22 maggio 2017, n. 14 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 22 maggio 2017, n. 15 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 22 giugno 2017, n. 16 "Costruzione impianti elettrici"	0	0	0	0	0
Legge regionale 3 giugno 2017, n. 17 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 3 giugno 2017, n. 18 "Debiti fuori bilancio"	0	0	0	0	0
Legge regionale 3 giugno 2017, n. 19 "Semplificazione Governo del territorio"	0	0	0	0	0
<b>Tot.</b>	<b>39</b>	<b>25</b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>3</b>

Fonte: archivio protocollo Giunta regionale

Alla luce di tali dati, il tasso di accoglimento delle controdeduzioni elaborate dall'Ufficio Legislativo del Presidente della Giunta regionale alla Presidenza del Consiglio si attesta all'80%: in 8 casi su 10 tali deduzioni e impegni di modifica hanno convinto la Presidenza del Consiglio a non impugnare le norme oggetto di osservazioni o rinunciare all'impugnativa.

Tabella 17 – Tassi di accoglimento delle controdeduzioni

Accoglimento delle controdeduzioni	
29 giugno 2015 - 30 giugno 2016 (X legislatura)	93%
1 luglio 2016 - 30 giugno 2017 (X legislatura)	80%

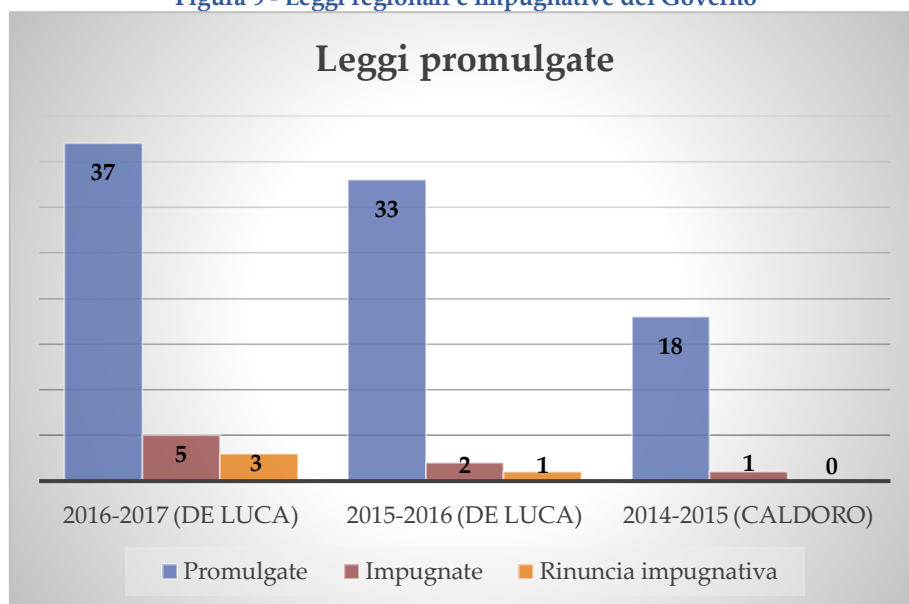
Fonte: archivio protocollo Giunta regionale

La tabella 16 evidenzia, inoltre, che nel secondo anno di legislatura sono state impugunate in totale 5 leggi regionali sulle 37 promulgate. Nel primo anno della X legislatura si era registrata l'impugnativa di 2 leggi regionali rispetto alle 33 promulgate, mentre



nell'ultimo anno della precedente legislatura il numero di leggi regionali impugnate risultava di 1, nonostante le leggi regionali complessivamente promulgate siano state di numero inferiore (18).

Figura 9 - Leggi regionali e impugnative del Governo



Se si compie un'analisi percentuale tra leggi regionali promulgate e leggi regionali impugnate nel periodo 1 luglio 2014 – 28 giugno 2015, si deduce come il 6% delle leggi promulgate è stato impugnato; nel periodo 29 giugno 2015 – 30 giugno 2016 tale dato rimane stabile, seppur la produzione legislativa sia quasi raddoppiata. Nell'ultimo anno il trend di leggi impugnate rispetto al totale delle leggi promulgate appare in rialzo attestandosi al 13%. Tuttavia, considerando tali dati al netto delle rinunce all'impugnativa deliberate dal Consiglio dei Ministri, le percentuali delle impugnative cambiano: durante il primo anno dell'attuale legislatura si registra un dimezzamento rispetto alla precedente, mentre nel secondo anno il tasso di impugnativa risulta in crescita ma si mantiene su una percentuale inferiore rispetto alla passata legislatura

Tabella 18 – Comparazione dei tassi di impugnative

Periodo considerato	1/07/2014-28/06/2015 (IX legislatura)	29/06/2015-30/06/2016 (X legislatura)	1/07/2016-30/06/2017 (X legislatura)
Percentuale impugnative	6%	6%	13%
Percentuale impugnative (incluse le rinunce)	6%	3%	5%

Fonte: archivio protocollo Giunta regionale



La tabella seguente, invece, propone la distinzione delle impugnative per iniziativa delle leggi regionali impugnate sia in dati assoluti sia in dati percentuali. Quel che rileva è che con il passaggio della legislatura, le leggi impugnate passano dal 100% di iniziativa della Giunta regionale a dati che pongono Consiglio e Giunta sul medesimo livello. Si evidenzia che per quanto riguarda le leggi di iniziativa di Giunta regionale relative al secondo anno di legislatura preso in esame dal presente rapporto, le norme oggetto di impugnativa sono di iniziativa consiliare.

**Tabella 19 – Comparazione tassi di impugnative per iniziativa**

Periodo di riferimento	1/07/2014-28/06/2015 (IX legislatura)		29/06/2015-30/06/2016 (X legislatura)		1/07/2016-30/06/2017 (X legislatura)	
	Consiglio	Giunta	Consiglio	Giunta	Consiglio	Giunta
<b>Dato assoluto</b>	0	1	1	1	2	3
<b>Dato percentuale</b>	0	100%	50%	50%	40%	60%

*Fonte: archivio protocollo Giunta regionale*