

Assessore

Presidente Vincenzo De Luca

Assessore Angioli Serena



| DIR.GEN./ DIR. STAFF (*) | | U.O.D. / Staff |
|-----------------------------|----|----------------|
| DG | 01 | 00 |

Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL 03/10/2017

PROCESSO VERBALE

Oggetto :

POR Campania FSE 2014-2020. Programmazione Asse Capacita' Istituzionale e Amministrativa. Modifica DGR 763/2015. Determinazioni.

| | | | | |
|-----|------------|----------|--------------|-------------------|
| 1) | Presidente | Vincenzo | DE LUCA | PRESIDENTE |
| | Vice | | | |
| 2) | Presidente | Fulvio | BONAVITACOLA | |
| 3) | Assessore | Serena | ANGIOLI | |
| 4) | " | Lidia | D'ALESSIO | ASSENTE |
| 5) | " | Valeria | FASCIONE | |
| 6) | " | Lucia | FORTINI | |
| 7) | " | Amedeo | LEPORE | |
| 8) | " | Chiara | MARCIANI | |
| 9) | " | Corrado | MATERA | |
| 10) | " | Sonia | PALMERI | |
| | Segretario | Mauro | FERRARA | |

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. con il Regolamento (UE) n. 1303 del 31 dicembre 2013 il Parlamento ed il Consiglio europeo hanno approvato le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, abrogando il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- b. il Regolamento (UE) n. 1304 del 17 dicembre 2013 del Parlamento e del Consiglio europeo stabilisce i compiti del Fondo sociale europeo (FSE) e l'abrogazione del Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- c. con il Regolamento delegato (UE) n. 240/2014 del 7 gennaio 2014, la Commissione ha adottato un Codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei fondi strutturali e di investimento europei, con l'obiettivo di sostenere e agevolare gli Stati membri nell'organizzazione di partenariati finalizzati agli accordi di partenariato e ai programmi finanziati dai fondi strutturali e di investimento europei;
- d. con Decisione n. C(2014) 8021 del 29 ottobre 2014 la Commissione Europea ha approvato determinati elementi dell'Accordo di Partenariato con l'Italia per il periodo dal 1° gennaio 2014 al 31 dicembre 2020;
- e. con Decisione n. C(2015)5085/F1 del 20 luglio 2015 la Commissione Europea ha approvato il Programma Operativo "POR Campania FSE" per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la Regione Campania in Italia CCI 2014IT05SFOP020;
- f. con Deliberazione n. 388 del 2 settembre 2015 la Giunta Regionale ha preso atto della suddetta Decisione;
- g. con Deliberazione n. 719 del 16 dicembre 2015 la Giunta Regionale ha preso atto del documento "Metodologia e criteri di selezione delle operazioni", approvato nella seduta del Comitato di Sorveglianza del POR Campania FSE 2014/2020 del 25 novembre 2015;
- h. con Deliberazione n. 381 del 25 luglio 2016 la Giunta Regionale ha approvato il Piano di Rafforzamento Amministrativo biennale per la gestione dei fondi strutturali e di investimento Europei 2014/2020;
- i. con Deliberazione n. 742 del 20 dicembre 2016 la Giunta Regionale ha approvato il "Sistema di Gestione e di Controllo" (Si.Ge.Co.) del POR Campania FSE 2014/2020 con decorrenza 01/01/2017;

PRESO ATTO che

- a. l'Asse IV Capacità Istituzionale e Amministrativa del POR Campania FSE 2014-2020 è destinato:
 - a.1 al miglioramento del livello delle prestazioni erogate ai cittadini dalla Regione Campania prevedendo la realizzazione di interventi mirati all'introduzione di processi di semplificazione delle procedure amministrative, all'innalzamento misurabile dei livelli di efficienza ed efficacia degli stessi e all'implementazione di sistemi di e-government;
 - a.2 prevede, altresì, la realizzazione di un insieme integrato di interventi di contrasto ai fenomeni di corruzione, promuovendo lo sviluppo delle competenze per la prevenzione della corruzione negli appalti pubblici e per la gestione integrata degli strumenti di prevenzione della corruzione (codici di comportamento, whistleblowing, risk management);
 - a.3 al fine di favorire il miglioramento della governance multilivello ed in sinergia con le azioni promosse nell'ambito del POR Campania FESR 2014-2020 e del PON Governance e Capacità istituzionale, è destinato all'implementazione del "Piano di Rafforzamento Amministrativo" al fine di adeguare e potenziare le competenze delle amministrazioni impegnate nell'attuazione e gestione dei programmi cofinanziati;
 - a.4 mira al rafforzamento dei tavoli partenariali, in coerenza con gli indirizzi di Europa 2020 - Codice di Condotta Europeo del Partenariato nonché alla realizzazione di interventi di qualificazione ed

empowerment delle istituzioni e degli attori economico-sociali, con particolare riferimento ad alcuni settori strategici (ambiente, sanità, giovani, istruzione e formazione);

CONSIDERATO che

- a. la Regione Campania intende attuare interventi finalizzati a favorire lo sviluppo della capacità istituzionale dell'amministrazione regionale, tenendo conto anche delle necessità specifiche delle autorità locali e degli altri organismi chiamati alla programmazione e all'attuazione della programmazione europea, a rafforzarne le policy strategiche in un ambiente amministrativo più favorevole all'attuazione delle politiche di sviluppo;
- b. gli obiettivi e le finalità, nonché le specifiche iniziative da realizzare, devono essere coerenti con le Azioni previste dall'"Asse Capacità Istituzionale" del PO FSE 2014 – 2020;

CONSIDERATO altresì che

- a. nel quadro della programmazione 2014-2020, il Dipartimento della Funzione Pubblica è deputato in particolare a sviluppare gli interventi finalizzati a favorire i processi di riforma delle pubbliche amministrazioni nell'ambito del PON Governance e Capacità istituzionale e presiede il Comitato di pilotaggio per il coordinamento degli interventi OT11 – OT2;
- b. che al fine di garantire il raggiungimento degli obiettivi di crescita della capacità istituzionale delle amministrazioni regionali, la Giunta Regionale della Campania con la Delibera n. 763 del 21/12/2015, ha riservato l'importo massimo di € 5.000.000,00 per la definizione di un "Programma integrato di interventi a valere sull'Asse 4 Capacità istituzionale e amministrativa del POR Campania FSE 2014-2020", secondo le linee di indirizzo dell'Assessore ai fondi europei e del Comitato di Indirizzo;
- c. con la medesima Deliberazione 763/2015, la Giunta della Regione Campania ha individuato nell'Accordo di Collaborazione tra Regione Campania e DFP, lo strumento attuativo del programma, demandando all'Autorità di Gestione del POR Campania FSE il compito di predisporre e sottoscrivere l'Accordo con il DFP, replicando per la programmazione POR FSE 2014/2020, lo schema già sperimentato nella programmazione 2007/2013;
- d. la collaborazione avviata con il Dipartimento della Funzione Pubblica, in base all'Accordo sottoscritto il 5 giugno 2013, per la realizzazione del Programma integrato di interventi per favorire lo sviluppo della capacità istituzionale delle amministrazioni della Regione Campania valere sull'Asse IV del POR FSE 2014/2020 di cui alla DGR 721/2015, si è conclusa lo scorso Giugno 2017;

DATO ATTO

- a. della esigenza di dare attuazione alle finalità dell'Asse IV allo scopo di conseguire in maniera efficace gli obiettivi del nuovo "Programma integrato di interventi a valere sull'Asse 4 Capacità istituzionale e amministrativa del POR Campania FSE 2014-2020" tenendo conto della tempistica di realizzazione dei target di spesa allo scopo di evitare il rischio di disimpegno delle relative risorse comunitarie;
- b. della conseguente necessità di dare, pertanto, avvio, in tempi brevi, al programma di attuazione dell'Asse IV come sopra specificato al fine di garantire ed ottimizzare l'economicità e la qualità dei servizi acquisiti dalla pubblica amministrazione nonché ad assicurare alla collettività, nella forma di gestione prescelta, il più vantaggioso impiego delle risorse pubbliche;
- c. della necessità, altresì, di attuare le misure di cui al presente provvedimento allo scopo di fronteggiare le concrete ed effettive criticità relative al livello dei servizi resi in favore dei cittadini, destinatari diretti e indiretti degli stessi, in particolare migliorando la gestione delle risorse comunitarie finalizzate allo sviluppo della Campania e favorendo in maniera sensibile la riduzione del divario delle prestazioni che colloca la nostra regione nell'ambito dell'obiettivo convergenza;
- d. della opportunità in capo alla amministrazione beneficiaria, alla luce della vigente legislazione in materia di contratti pubblici, di procedere, per il perseguimento del bene-interesse pubblico sopra indicato, attraverso la manifestazione del potere di auto-organizzazione mediante la produzione interna del servizio, ove rispondente all'interesse pubblico e alle condizioni legislativamente previste;

- e. della coerenza del presente provvedimento con la DGR n 112/2016 di programmazione attuativa generale del POR Campania FSE 2014/2020 ed, in particolare, con le finalità strategiche dell'Asse IV del succitato Programma;
- f. del rispetto dei criteri di selezione delle operazioni cofinanziate dal POR Campania FSE 2014/2020 di cui alla DGR n. 719/2015;
- g. della congruità delle risorse finanziarie programmate rispetto alle finalità che l'Amministrazione regionale intende perseguire a beneficio dei soggetti target individuati;

RITENUTO

- a. di dover destinare al Programma integrato di interventi di rafforzamento della capacità istituzionale e amministrativa della Pubblica Amministrazione l'importo massimo di € 5.000.000,00 a valere sull'Asse IV del POR Campania FSE 2014-2020, Obiettivi Specifici 18, 20 e 21;
- b. di dover confermare, per l'effetto, la DGR 763/15 nella parte in cui programma l'importo massimo di € 5.000.000,00;
- c. di dover, per l'effetto, approvare, a parziale modifica della DGR 763/15, l'articolazione del programma di interventi nelle seguenti linee di azioni:
 - c.1 *miglioramento organizzativo delle funzioni trasversali e definizione degli strumenti comuni (tra cui, a titolo indicativo: attuazione e aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza);*
 - c.2 *rafforzamento delle competenze del management su settori strategici e su funzioni trasversali;*
 - c.3 *misure di semplificazione per il cittadino e per l'imprenditore;*
 - c.4 *supporto alle azioni di coordinamento e monitoraggio della programmazione dei fondi SIE, del POC, del FSC e altri strumenti di programmazione;*
 - c.5 *misure di riorganizzazione della partecipazione regionale ai processi normativi europei;*
 - c.6 *sistemi e strumenti finalizzati al controllo strategico, al controllo di gestione e alla misurazione e valutazione della Performance;*
 - c.7 *strumenti i per il riordino normativo e il miglioramento della qualità della normazione;*
 - c.8 *iniziative di rafforzamento del partenariato, in coerenza con gli indirizzi di Europa 2020-Codice di Condotta Europeo del Partenariato ed interventi di qualificazione ed empowerment delle istituzioni e degli attori economico-sociali;*
 - c.9 *area delle politiche settoriali (tra cui, a titolo indicativo: Strategia Nazionale per le aree interne; Politiche giovanili);*
- d. di dover approvare il cronoprogramma di spesa degli interventi suddivisi per annualità di cui all'Allegato A al presente atto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- e. di dover demandare, a parziale modifica della citata DGR 763/2015, alla Direzione Generale Autorità di Gestione FSE e FSC l'individuazione delle modalità attuative dell'intervento più coerenti con i principi di economicità, semplificazione, celerità ed efficienza, eventualmente a mezzo di ente *in house* alla Regione, in possesso di specifico *know-how* nella formazione e nel supporto tecnico alla gestione delle risorse comunitarie, sia FESR che FSE, anche presso soggetti pubblici esterni all'Amministrazione regionale beneficiari di detti fondi;
- f. di dover, altresì, demandare alla Direzione Generale Autorità di Gestione FSE e FSC l'identificazione delle procedure atte ad assicurare la tempestiva attivazione della Programmazione Asse Capacità Istituzionale e Amministrativa e la necessaria flessibilità del programma, nell'ambito delle linee di intervento sopra indicate;
- g. di dover prevedere la costituzione di un Comitato di Indirizzo, in raccordo con l'Assessore ai Fondi Europei, per il coordinamento dell'attuazione del succitato Programma di interventi presieduto dal Capo di Gabinetto del Presidente o suo delegato e composto dall'Autorità di Gestione del POR Campania FSE 2014-2020, dal Responsabile della Programmazione Unitaria, nonché da un rappresentante del Dipartimento della Funzione pubblica che garantisca il raccordo degli interventi programmati a livello centrale e locale, nell'ambito del PON Governance e Capacità istituzionale;

VISTI

- a. la normativa e i riferimenti richiamati in premessa;
- b. la Deliberazione di Giunta Regionale n. 763 del 21 dicembre 2015;
- c. il Decreto Dirigenziale n. 148 del 30 dicembre 2016 e ss.mm.ii;
- d. il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 272 del 30 dicembre 2016;
- e. il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 27 del 24 gennaio 2017;

- f. la nota dell'Ufficio Speciale Controllo e Vigilanza su Enti e Società Partecipate n. 386476 del 31 maggio 2017;
- g. il parere reso dal Responsabile della Programmazione Unitaria nota prot. 25561 del 3 ottobre 2017; propongono e la Giunta in conformità a voti unanimi

DELIBERA

per le motivazioni indicate in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate,

1. di destinare al Programma integrato di interventi di rafforzamento della capacità istituzionale e amministrativa della Pubblica Amministrazione l'importo massimo di € 5.000.000,00 a valere sull'Asse IV del POR Campania FSE 2014-2020, Obiettivi Specifici 18, 20 e 21;
2. di confermare, per l'effetto, la DGR 763/15 nella parte in cui programma l'importo massimo di € 5.000.000,00;
3. di approvare, a parziale modifica della DGR 763/15, l'articolazione del programma di interventi nelle seguenti linee di azioni:
 - 3.1 *miglioramento organizzativo delle funzioni trasversali e definizione degli strumenti comuni (tra cui, a titolo indicativo: attuazione e aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza);*
 - 3.2 *rafforzamento delle competenze del management su settori strategici e su funzioni trasversali;*
 - 3.3 *misure di semplificazione per il cittadino e per l'imprenditore;*
 - 3.4 *supporto alle azioni di coordinamento e monitoraggio della programmazione dei fondi SIE, del POC, del FSC e altri strumenti di programmazione;*
 - 3.5 *misure di riorganizzazione della partecipazione regionale ai processi normativi europei;*
 - 3.6 *sistemi e strumenti finalizzati al controllo strategico, al controllo di gestione e alla misurazione e valutazione della Performance;*
 - 3.7 *strumenti per il riordino normativo e il miglioramento della qualità della normazione;*
 - 3.8 *iniziative di rafforzamento del partenariato, in coerenza con gli indirizzi di Europa 2020- Codice di Condotta Europeo del Partenariato ed interventi di qualificazione ed empowerment delle istituzioni e degli attori economico-sociali;*
 - 3.9 *area delle politiche settoriali (tra cui, a titolo indicativo: Strategia Nazionale per le aree interne; Politiche giovanili);*
4. di approvare il cronoprogramma di spesa degli interventi suddivisi per annualità di cui all'Allegato A al presente atto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
5. di demandare, a parziale modifica della citata DGR 763/2015, alla Direzione Generale Autorità di Gestione FSE e FSC l'individuazione delle modalità attuative dell'intervento più coerenti con i principi di economicità, semplificazione, celerità ed efficienza, eventualmente a mezzo di ente *in house* alla Regione, in possesso di specifico *know-how* nella formazione e nel supporto tecnico alla gestione delle risorse comunitarie, sia FESR che FSE, anche presso soggetti pubblici esterni all'Amministrazione regionale beneficiari di detti fondi;
6. di demandare, altresì, alla Direzione Generale Autorità di Gestione FSE e FSC l'identificazione delle procedure atte ad assicurare la tempestiva attivazione della Programmazione Asse Capacità Istituzionale e Amministrativa e la necessaria flessibilità del programma, nell'ambito delle linee di intervento sopra indicate;
7. di prevedere la costituzione di un Comitato di Indirizzo, in raccordo con l'Assessore ai Fondi Europei, per il coordinamento dell'attuazione del succitato Programma di interventi presieduto dal Capo di Gabinetto del Presidente o suo delegato e composto dall'Autorità di Gestione del POR Campania FSE 2014-2020, dal Responsabile della Programmazione Unitaria, nonché da un rappresentante del Dipartimento della Funzione pubblica che garantisca il raccordo degli interventi programmati a livello centrale e locale, nell'ambito del PON Governance e Capacità istituzionale;
8. di trasmettere il presente atto al Capo di Gabinetto, al Responsabile della Programmazione Unitaria, all'Autorità di Gestione del POR FSE, al Dipartimento della Funzione Pubblica e all'Ufficio per la Trasparenza, per le pubblicazioni previste per legge.

ALLEGATO A

| INTERVENTO | CRONOPROGRAMMA | | | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------|--------------|--------------|----------------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | IMPORTO TOTALE |
| POR Campania FSE 2014-2020 - ASSE IV - Obiettivi Specifici 18, 20 e 21 Programma integrato di interventi di rafforzamento della capacità istituzionale e amministrativa della Pubblica Amministrazione | 500.000,00 | 1.500.000,00 | 1.500.000,00 | 1.500.000,00 | 5.000.000,00 |
| | | | | | 5.000.000,00 |

