



Regione Campania
Il Commissario ad Acta per l'attuazione
del Piano di rientro dai disavanzi del SSR campano
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 10/07/2017)

DECRETO N. 60 DEL 27/11/2017

OGGETTO: Art. 1, comma 237-quater della L.R. n. 4/2011 e ss.mm.ii. **Accreditamento Istituzionale definitivo Residenze Sanitarie di Riabilitazione Estensiva di Soggetti Portatori di Disabilità Fisica, Psicica e Sensoriale (ex art. 26 – L. 833/78) - Accreditamento Struttura denominata “PANDA SRL” di Arzano ASL NA2 Nord - Integrazione e modifica al DCA 115/2014. (Deliberazione Consiglio dei Ministri 10/07/2017, acta ix)**

VISTA la legge 30 dicembre 2004, n. 311 recante “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2005)*” e, in particolare, l'art. 1, comma 180, che ha previsto per le regioni interessate l'obbligo di procedere, in presenza di situazioni di squilibrio economico finanziario, ad una ricognizione delle cause ed alla conseguente elaborazione di un programma operativo di riorganizzazione, di riqualificazione o di potenziamento del Servizio Sanitario Regionale, di durata non superiore ad un triennio;

VISTA l'Intesa Stato-Regioni del 23 marzo 2005 che, in attuazione della richiamata normativa, pone a carico delle regioni l'obbligo di garantire, coerentemente con gli obiettivi di indebitamento netto delle amministrazioni pubbliche, l'equilibrio economico-finanziario del servizio sanitario regionale nel suo complesso, realizzando forme di verifica trimestrale della coerenza degli andamenti con gli obiettivi assegnati in sede di bilancio preventivo per l'anno di riferimento, nonché la stipula di un apposito accordo che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, nel rispetto dei livelli essenziali di assistenza;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale della Campania n. 460 del 20/03/2007 “*Approvazione del Piano di Rientro dal disavanzo e di riqualificazione e razionalizzazione del Servizio sanitario Regionale ai fini della sottoscrizione dell'Accordo tra Stato e Regione Campania ai sensi dell'art. 1, comma 180, della legge n. 311/2004*”;

VISTA la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 24 luglio 2009 con la quale il Governo ha proceduto alla nomina del Presidente pro tempore della Regione Campania quale Commissario ad Acta per l'attuazione del piano di rientro dal disavanzo sanitario ai sensi dell'art. 4, comma 2, del DL 1 ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla L. 29 novembre 2007, n. 222;

VISTA la deliberazione del Consiglio dei Ministri dell'11 dicembre 2015, con la quale sono stati nominati quale Commissario ad Acta il dott. Joseph Polimeni e quale Sub Commissario ad acta il Dott. Claudio D'Amario;

VISTA la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 10/07/2017 con la quale, all'esito delle dimissioni del dott. Polimeni dall'incarico commissariale, il Presidente della Giunta Regionale è stato nominato, quale Commissario ad acta per l'attuazione del vigente piano di rientro dal disavanzo del SSR campano, secondo i Programmi operativi di cui all'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii.;

VISTA la richiamata deliberazione del Consiglio dei Ministri del 10 Luglio 2017, che:

- assegna “*al Commissario ad acta l'incarico prioritario di attuare i Programmi operativi 2016-2018*”



Regione Campania
Il Commissario ad Acta per l'attuazione
del Piano di rientro dai disavanzi del SSR campano
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 10/07/2017)

e gli interventi necessari a garantire, in maniera uniforme sul territorio regionale, l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza in condizioni di efficienza, appropriatezza, sicurezza e qualità, nei termini indicati dai Tavoli tecnici di verifica, nell'ambito della cornice normativa vigente”;

- *individua, nell'ambito del più generale mandato sopra specificato, alcune azioni ed interventi come acta ai quali dare corso prioritariamente e, segnatamente, al punto (ix) “corretta conclusione delle procedure di accreditamento degli erogatori in coerenza con le osservazioni ministeriali”;*

RICHIAMATI

- *il comma 80 dell' articolo 2, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 secondo cui “Gli interventi individuati dal Piano sono vincolanti per la Regione, che e' obbligata a rimuovere i provvedimenti, anche legislativi, e a non adottarne di nuovi che siano di ostacolo alla piena attuazione del piano di rientro”;*
- *il comma 231 bis dell' articolo 1 della legge regionale 15 marzo 2011, n. 4 così come introdotto dal comma 34, dell'articolo 1, della legge regionale 4 agosto 2011, n. 14 secondo cui: “il Commissario ad acta, nominato ai sensi dell'art. 4, comma 2, del decreto legge 1 ottobre 2007, n. 159 , convertito con modificazioni, in legge 29 novembre 2007, n. 222, individua, con proprio decreto, le norme regionali in contrasto con le previsioni del piano di rientro dal disavanzo sanitario e con quelle dei programmi operativi di cui all'art. 2, comma 88 della legge 191/2009 e dispone la sospensione dell'efficacia degli eventuali provvedimenti di esecuzione delle medesime. I competenti organi regionali, entro i successivi sessanta giorni dalla pubblicazione sul B.U.R.C. del decreto di cui al presente comma, provvedono, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 2, comma 80 della legge n. 191/2009, alla conseguente necessaria modifica delle disposizioni individuate, sospendendole o abrogandole”;*
- *la sentenza del Consiglio di Stato n. 2470/2013 secondo cui, “ nell'esercizio dei propri poteri, il Commissario ad acta agisce quale organo decentrato dello Stato ai sensi dell'art. 120 della Costituzione, che di lui si avvale nell'espletamento di funzioni d'emergenza stabilite dalla legge, in sostituzione delle normali competenze regionali, emanando provvedimenti qualificabili come “ordinanze emergenziali statali in deroga”, ossia “misure straordinarie che il commissario, nella sua competenza d'organo statale, è tenuto ad assumere in esecuzione del piano di rientro, così come egli può emanare gli ulteriori provvedimenti normativi, amministrativi, organizzativi e gestionali necessari alla completa attuazione del piano di rientro”;*

PREMESSO, che:

- a) con decreto commissariale n. 19 del 7/3/2012 sono state approvate le istruzioni d'uso e le specifiche tecniche per la presentazione delle istanze di accreditamento istituzionale da inoltrare da parte delle strutture sanitarie e sociosanitarie private attraverso la piattaforma applicativa messa a disposizione da So.Re.Sa. s.p.a. ed è stato precisato che l'accREDITAMENTO si sarebbe conseguito soltanto al termine delle procedure di verifica come disciplinate dal comma 237 duodecies dell'art. 1 della L.R. n. 4/2011 e ss.mm.ii.;
- b) con DCA n. 90 del 9/8/2012 - come rettificato dai successivi decreti n.124 del 10/10/2012 e n. 10 del 25/1/2013 - sono state approvate: I) la disciplina per le modalità di verifica dei requisiti ulteriori di accREDITAMENTO istituzionale delle strutture sanitarie e/o socio-sanitarie ai sensi della L.R. n. 23/2011; II) la check list dei requisiti generali per la verifica delle strutture di cui al regolamento n. 3/2006 e n. 1/2007; III) la check list per la verifica dei requisiti specifici delle strutture di cui al Reg. n.3/2006 e la check list per la verifica dei requisiti specifici delle strutture di cui al Reg. n. 1/2007;
- c) con DCA n. 91 del 9/8/2012, ai sensi del citato comma 237 undecies dell'art. 1 della L.R. n.



Regione Campania
Il Commissario ad Acta per l'attuazione
del Piano di rientro dai disavanzi del SSR campano
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 10/07/2017)

4/2011, si è preso atto dell'elenco, trasmesso da So.Re.Sa. contenente la ricognizione delle istanze di accreditamento istituzionale risultate regolarmente ammesse, sotto gli aspetti di completezza e correttezza da un punto di vista informatico, demandando a So.Re.Sa. l'invio alle AA.SS.LL. territorialmente competenti di copia integrale delle singole istanze per procedere alle verifiche di cui al punto 20 dell'allegato a) del decreto commissariale n. 19/2012;

d) con DCA n. 151 del 28/12/2012 il precedente elenco è stato integrato a seguito di approfondimenti istruttori effettuati a norma del punto 17 dell'allegato A) del DCA n.19/2012 ed è stato trasmesso alle AA.SS.LL. competenti per le conseguenti verifiche;

e) con DCA n. 49 del 30/5/2013 è stato approvato, quale mero atto ricognitivo, l'elenco delle istanze di accreditamento istituzionale presentate in applicazione dell'art. 1, comma 237-quinquies della L.R. n. 4/2011 dai soggetti aventi titolo, risultanti già tutte ricomprese negli allegati ai già citati decreti commissariali n.91/2012 e n. 151/2012, demandando alle AA.SS.LL. le verifiche sia per quanto concerne la veridicità delle dichiarazioni di notorietà rese dai richiedenti, sia l'accertamento in loco del possesso dei requisiti ulteriori previsti dalla normativa vigente e richiesti per l'accreditamento istituzionale definitivo;

f) a seguito dell'entrata in vigore della L.R. n. 5/2013, che ha sostituito i commi 237-decies, 237-undecies e 237-duodecies dell'art. 1 della L.R. n. 4/2011, con DCA n. 50 del 30/5/2013 So.Re.Sa. è stata autorizzata la riattivazione della piattaforma informatica dalla data di pubblicazione del decreto medesimo sul BURC;

g) con DCA n. 73 del 21/6/2013, all'esito della procedura avviata con il decreto commissariale n. 50/2013, è stato approvato, quale mero atto ricognitivo, l'elenco di ulteriori n.55 istanze di accreditamento istituzionale, trasmesso da So.Re.Sa. che ne ha attestato la regolarità sotto gli aspetti di completezza e correttezza;

PREMESSO, altresì,

che il DCA 115/2014 ha disposto l'accreditamento definitivo delle Residenze Sanitarie di Riabilitazione Estensiva di soggetti portatori di disabilità fisica, psichica e sensoriale di strutture private dell'A.S.L. Napoli 2 Nord;

CONSIDERATO che

- a) con nota assunta al protocollo della Regione Campania in data 10.1.2017 n. 2017.0015695, il Centro Panda s.r.l. chiedeva alla Struttura Commissariale il riesame dell'istanza di accreditamento istituzionale presentata su piattaforma Soresa avendo, attesa la complessità della procedura informatica per la compilazione dell'istanza di accreditamento istituzionale/definitivo, per errore, indicato quale attività per la quale si richiedeva accreditamento, "RSA e Centri Diurni per Disabili non Autosufficienti, invece di "Residenze Sanitarie di Riabilitazione Estensiva di soggetti portatori di Disabilità Fisica, Psichica e Sensoriale in regime semiresidenziale (ex art. 26 della legge 23 dicembre 1978 n. 833)", correttamente indicata nell'istanza di accreditamento istituzionale formulata ai sensi del regolamento regionale n. 1/2007;
- b) all'esito dell'istruttoria svolta dalla Direzione Generale della Salute risulta la volontà del citato Centro all'istanza di accreditamento dell'attività di Residenza Sanitaria di Riabilitazione Estensiva di soggetti portatori di Disabilità Fisica, Psichica e Sensoriale in regime semiresidenziale (ex art. 26 della legge 23 dicembre 1978 n. 833) per n. 70 posti, attività che da sempre il Centro Panda s.r.l. aveva svolto in regime di accreditamento provvisorio e per la quale



Regione Campania
Il Commissario ad Acta per l'attuazione
del Piano di rientro dai disavanzi del SSR campano
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 10/07/2017)

l'ASL NA 2 Nord, ai sensi della L.R.C. n. 14/2011, aveva rilasciato certificazione ed attività per la quale, già ai sensi del Regolamento n. 1/2007 aveva precedentemente formulato istanza di accreditamento istituzionale con domanda presentata alla Regione Campania con numero di cronologico 1001 del 28.1.2008;

- c) l'ASL NA 2 Nord ha confermato il contenuto della precedente istanza di accreditamento formulata ai sensi del regolamento n. 1/2007 per la citata attività e la relativa autorizzazione all'esercizio;
- d) con nota prot. n. 847/C del 16.2.2017, la Struttura Commissariale rappresentava la possibilità di accoglimento della richiesta di correzione dell'errore laddove la Direzione Generale della Salute lo avesse ritenuto tecnicamente possibile;
- e) la Direzione Generale della Salute con nota prot. 2017.0172222 dell'8.3.2017 dava mandato all'ASL Napoli 2 Nord di verificare la sussistenza delle condizioni e dei requisiti di accreditabilità per l'attività di Residenze Sanitarie di Riabilitazione Estensiva di soggetti portatori di Disabilità Fisica, Psicica e Sensoriale (ex art. 26 della legge 23 dicembre 1978 n. 833) del Centro Panda s.r.l. di Arzano (NA);

PRESO ATTO che con delibera n. 674 del 19.6.2017 il Direttore Generale dell'ASL NA 2 Nord, all'esito della procedura di riconoscimento del predetto errore scusabile, nel prendere atto di quanto attestato con Relazione Finale Motivata del CCAA approvato nella seduta del 23.5.2017, certificava all'Ente Regione Campania che la struttura sanitaria Centro Panda s.r.l. C.F. 05615940631 P. Iva 01443051212 con sede legale e operativa in Arzano alla Via Antonio Gramsci 38 (Via IV Traversa C. Colombo n. 38), risulta in possesso di tutti i requisiti e le condizioni per il rilascio dell'accREDITamento definitivo istituzionale per l'attività di Residenze Sanitarie di Riabilitazione Estensiva di soggetti portatori di Disabilità Fisica, Psicica e Sensoriale (ex art. 26 della legge 23 dicembre 1978 n. 833) per n. 40 posti cura in regime semiresidenziale;

RITENUTO

- a) di poter accogliere, per quanto esposto, l'istanza di rettifica avanzata dalla società Centro Panda s.r.l. con sede legale ed operativa in Arzano alla Via Antonio Gramsci 38 (Via IV Traversa C. Colombo n. 38), prendendo atto dell'errore scusabile commesso dallo stesso Centro all'atto della riproduzione dell'istanza di accreditamento istituzionale su piattaforma Soresa ID ST02309;
- b) per l'effetto di riconoscere l'accREDITamento definitivo per l'attività di Residenze Sanitarie di Riabilitazione Estensiva di soggetti portatori di Disabilità Fisica, Psicica e Sensoriale (ex art. 26 della legge 23 dicembre 1978 n. 833) per n. 40 posti cura in regime semiresidenziale;

VISTO il DCA 14 del 1/3/2017 "Programmi Operativi 2016/2018" che, all'intervento 19.1 "Assistenza socio-sanitaria territoriale - Tabella 41 e, in sostituzione di quanto stabilito dal Programma operativo anni 2013/2015 - DCA 108/2014, definisce il fabbisogno di posti letto residenziali e semiresidenziali in riabilitazione ex art. 26 Legge 833/78 in:

ASL NAPOLI 2 NORD	
Fabbisogno assistenza di riabilitazione estensiva ex art. 26	
P.L. RESIDENZIALI	P.L. SEMIRESIDENZIALI
231	189



Regione Campania
Il Commissario ad Acta per l'attuazione
del Piano di rientro dai disavanzi del SSR campano
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 10/07/2017)

VISTO il DCA n. 57 del 23/11/2017 con il quale è stato rettificato l'errore materiale limitatamente alla Struttura Villa dei Fiori s.r.l.;

RILEVATO

- a) che, per effetto
- del riconoscimento di errore materiale in sede di redazione di istanza ID ST02309 e dell'accreditabilità anche del Centro Panda s.r.l., e della rettifica dell'errore materiale nel DCA 115/2014 limitatamente alla struttura Villa dei Fiori srl;
 - dei nuovi Programmi Operativi adottati con il DCA 14/2017, che definiscono un fabbisogno regionale programmato di posti letto in residenze sanitarie di riabilitazione estensiva ex art. 26 di poco superiore al precedente indicato nel DCA 108/2014,
 - la percentuale applicata in sede di adozione del DCA 115/2014 ed utilizzata ai fini della determinazione dell'eccedenza di posti letto in regime semiresidenziale passa dal 22% del citato DCA al 33% per cui:

A.S.L. NA2 NORD – Residenze Sanitarie di riabilitazione estensiva		
	PL RESIDENZIALI	PL SEMIRESIDENZIALI
Fabbisogno programmato DCA 14/2017	231	189
Istanze RIA ex art. 26 (comprese rettifica degli errori materiali di Villa dei Fiori srl e Panda srl)	84	283
PL da attivare	147	-----
PL da riconvertire	-----	94
Percentuale eccedenza		33%

- b) che pertanto, in applicazione di tale percentuale, può essere disposto per il Centro Panda s.r.l. C.F. 05615940631 P. Iva 01443051212 con sede legale e operativa in Arzano alla Via Antonio Gramsci 38 (Via IV Traversa C. Colombo n. 38), l'accreditamento istituzionale per attività semiresidenziale di riabilitazione ex art. 26 legge 833/78 per n. 27 PL in regime semiresidenziale Classe 3 e n. 13 pl in regime semiresidenziale per prestazioni in eccesso rispetto al fabbisogno programmato;

RITENUTO, alla luce delle modifiche ed integrazioni sopra richiamate, di dover integrare e conseguenzialmente modificare il DCA n. 115 del 31.10.2014, per cui i posti letto totali per l'ASL NA2 Nord sia in accreditamento definitivo che in accreditamento per prestazioni in eccesso rispetto al fabbisogno per attività residenziale e semiresidenziale di riabilitazione ex art. 26 legge 833/78 risultano essere:



Regione Campania
Il Commissario ad Acta per l'attuazione
del Piano di rientro dai disavanzi del SSR campano
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 10/07/2017)

Residenze Sanitarie di riabilitazione estensiva ex art. 26 Legge 833/78				
	Accreditati definitivamente		Accreditati per prestazioni in eccesso	
A.S.L. NA2 NORD	PL RESIDENZI ALI	PL SEMIRESIDENZ IALI	PL RESIDENZI ALI	PL SEMIRESIDENZ IALI
	84	189	0	94

RITENUTO, in relazione ai 13 pl in regime semiresidenziale per prestazioni in eccesso rispetto al fabbisogno programmato accreditabili al Centro Panda srl, di rinviare a quanto disposto con il DCA n. 115/2014 in ordine alle condizioni e modalità di riconversione;

DECRETA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate e trascritte:

- 1) di **ACCOGLIERE** l'istanza volta al riconoscimento dell'errore scusabile nella riproduzione dell'istanza di accreditamento istituzionale definitivo su piattaforma Soresa ID ST02309 presentata dal Centro Panda s.r.l. C.F. 05615940631 P. Iva 01443051212 con sede legale e operativa in Arzano alla Via Antonio Gramsci 38 (Via IV Traversa C. Colombo n. 38);
- 2) per l'effetto, di **ACCREDITARE** definitivamente il Centro Panda s.r.l. C.F. 05615940631 P. Iva 01443051212 con sede legale e operativa in Arzano alla Via Antonio Gramsci 38 (Via IV Traversa C. Colombo n. 38), per n. 27 PL in regime semiresidenziale Classe 3 per attività semiresidenziale di riabilitazione ex art. 26 legge 833/78 e n. 13 pl in regime semiresidenziale per prestazioni in eccesso rispetto al fabbisogno programmato;
- 3) di **INTEGRARE E MODIFICARE** il DCA 115/2014 nei termini seguenti:

Residenze Sanitarie di riabilitazione estensiva ex art. 26 Legge 833/78				
	Accreditati definitivamente		Accreditati per prestazioni in eccesso	
A.S.L. NA2 NORD	PL RESIDENZI ALI	PL SEMIRESIDENZ IALI	PL RESIDENZI ALI	PL SEMIRESIDENZ IALI
	84	189	0	94

- 4) di **RINVIARE** a quanto disposto con il DCA n. 115/2014 in ordine alle condizioni e modalità di riconversione in relazione ai 13 pl in regime semiresidenziale per prestazioni in eccesso rispetto al



Regione Campania
Il Commissario ad Acta per l'attuazione
del Piano di rientro dai disavanzi del SSR campano
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 10/07/2017)

fabbisogno programmato accreditabili al Centro Panda srl,

- 5) di **STABILIRE** che:
- l'accREDITamento di cui al punto 3 decorre dalla produzione degli effetti del DCA n. 115/2014 ed ha durata quadriennale;
 - l'autorità deputata all'attività di controllo e vigilanza sulla erogazione delle prestazioni e sulla permanenza dei requisiti di accREDITamento istituzionale è l'ASL NA2 Nord territorialmente competente;
 - in caso di riscontrata perdita dei suddetti requisiti, il Direttore Generale dell'Azienda dovrà inviare agli Uffici regionali la relativa proposta di sospensione o di revoca dell'accREDITamento istituzionale; almeno sei mesi prima della scadenza del termine di validità dell'accREDITamento istituzionale il Centro Panda srl dovrà presentare all'Azienda Sanitaria la domanda per il rinnovo dello stesso. A tal fine il rinnovo è subordinato alla verifica del permanere di tutte le condizioni richieste dalla legge per il rinnovo dell'accREDITamento stesso;
- 6) di **PRECISARE** che le eventuali variazioni della tipologia della struttura, del titolare della gestione, del Direttore Sanitario, ovvero variazioni della tipologia delle prestazioni dovranno essere preventivamente autorizzate dagli Enti competenti;
- 7) di **STABILIRE** altresì, che la configurazione di cui al presente Decreto potrà subire variazioni in esito a provvedimenti di riordino della rete territoriale disposti con Decreto del Commissario ad Acta;
- 8) di **TRASMETTERE** copia del presente decreto all'ASL Napoli 2 Nord territorialmente competente anche per la notifica al Centro interessato;
- 9) di **TRASMETTERE** il presente provvedimento ai Ministeri affiancanti, riservandosi di adeguarlo alle eventuali osservazioni formulate dagli stessi;
- 10) di **TRASMETTERE** copia del presente decreto al Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, alla Direzione Generale per la Tutela della Salute e il coordinamento del Sistema Sanitario Regionale, al BURC per la immediata pubblicazione.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania nel termine di giorni 60 (sessanta) ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi) decorrenti dalla data di notifica.

*Per la Direzione Generale
per la Tutela della Salute
Avv. Antonio Postiglione*

*Il Sub Commissario ad Acta
Dott. Claudio D'Amario*

DE LUCA