



ACaMIR

Agenzia Campana Mobilità Infrastrutture e Reti

DETERMINAZIONE DEL COMMISSARIO N. 61 DEL 07.04.2017

OGGETTO: PROGRAMMA GENERALE DI INVESTIMENTO 2015 - 2019 PER MATERIALE ROTABILE SU GOMMA DESTINATO AL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE. INDIZIONE, IN ESECUZIONE DELLA D. G. R. N. 151 DEL 21.03.2017, DELLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE ALLA PARTECIPAZIONE ALLA PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA CHE SARÀ INDETTA DA ACAMIR, PER L'ASSEGNAZIONE DI NUOVI AUTOBUS ALLE AZIENDE PUBBLICHE E PRIVATE CHE SVOLGONO SERVIZI MINIMI DI TPL SUL TERRITORIO DELLA REGIONE CAMPANIA (CON ALLEGATI).

IL COMMISSARIO

PREMESSO

che il complesso settore del trasporto pubblico locale è interessato da un rilevante processo di riforma iniziato in ambito nazionale, con il Decreto Legislativo n. 422 del 19 novembre 1997 emanato in attuazione della L. n. 59/97 sul decentramento amministrativo, finalizzato all'efficientamento e liberalizzazione dei servizi, nel quale le Regioni rivestono un ruolo centrale di programmazione, coordinamento, finanziamento e controllo mediante la definizione degli indirizzi per la pianificazione dei trasporti locali, la redazione del Piano regionale dei trasporti e dei Programmi triennali dei servizi, l'individuazione delle risorse da destinare agli investimenti e all'esercizio;

che nell'ambito di detto processo e in attuazione di un disegno organizzativo di maggiore efficienza, efficacia ed economicità nella gestione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, con L.R. n. 5 del 6 maggio 2013 (legge finanziaria regionale 2013) art 1 comma 89, la Regione è individuata Bacino Unico Ottimale per lo svolgimento servizi TPL ed Ente di governo del medesimo;

che con D.G.R. n. 36 del 02/02/2016 – tra l'altro – è stata confermata la volontà di assegnare i servizi minimi di TPL su gomma mediante procedura di gara ad evidenza pubblica garantendo, in ogni caso, la continuità dei servizi non interrompibili di trasporto pubblico locale su gomma nel periodo necessario per l'aggiudicazione e per il subentro degli aggiudicatari, a mezzo delle misure di cui all'art. 5 par. 5 del Regolamento (CE) N. 1370/2007, con la prosecuzione fino a due anni degli affidamenti di servizi TPL su gomma con gli attuali esercenti, salvo subentro degli aggiudicatari prima della scadenza;

che in tale contesto normativo ed organizzativo, la Regione Campania ha messo in campo diverse strategie di intervento, tra cui particolare rilievo hanno assunto le azioni finalizzate al miglioramento dei servizi sotto il profilo della qualità, della sicurezza e della sostenibilità ambientale;

che dette azioni sono state condotte, tra l'altro, anche mediante l'approvazione di programmi di investimento sul parco veicolare dedicato ai servizi di trasporto pubblico locale su gomma;

che in particolare, con Delibera n. 619 del 27/12/2013, in sede di rimodulazione del Programma degli interventi relativo alla priorità Ferrovie del PAC, la Giunta Regionale ha destinato € 17.000.000,00 all'acquisto di bus per il trasporto pubblico regionale ed alla individuazione, acquisizione e installazione delle tecnologie ITS. La medesima Delibera ha affidato ad ACaM (oggi ACaMIR) il ruolo di Soggetto Attuatore dell'intervento, le cui modalità di realizzazione sono state disciplinate con Convenzione n. 22 sottoscritta con la Direzione Generale Mobilità in data 31/12/2013;

che in ambito nazionale, la Regione Campania ha avuto accesso al "Programma di finanziamenti per il miglioramento della qualità dell'aria attraverso interventi di ammodernamento del trasporto pubblico locale", istituito dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM); detto Programma ha assegnato alla Regione Campania risorse per complessivi € 6.733.632,16, impiegate per l'acquisto di n. 47 autobus, secondo le specifiche di cui al Decreto Dirigenziale della Direzione Generale Mobilità n. 5 del 08/11/2013; le attività connesse alla realizzazione del Programma, per ragioni di economicità degli atti, omogeneità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, sono state affidate ad ACaM (oggi ACaMIR) con Atto sottoscritto in data 16/05/2014, aggiuntivo alla Convenzione n. 22/2013 richiamata al punto che precede;

che in coerenza con la strategia nazionale di rinnovo dei parchi automobilistici destinati al TPL su gomma di cui all'art. 1 comma 224 della L. 23 dicembre 2014 n. 190 ed al fine di accedere al Fondo introdotto da dette

disposizioni, con DGR n. 386 del 02/09/2015 la Giunta Regionale ha approvato il Programma Generale di Investimento 2015-2019 per Materiale Rotabile su Gomma destinato al trasporto pubblico locale, prevedendo altresì la percentuale di cofinanziamento regionale, e demandando alla Direzione Generale Mobilità, con il supporto di ACaM (oggi ACaMIR), ogni azione connessa alla realizzazione del medesimo;

che con DGR n. 255 del 07/06/2016 sono state approvate le linee guida per l'attuazione del Programma di cui al punto che precede, riassumibili come segue: a) l'assegnazione del materiale rotabile è disposta a seguito di procedura ad evidenza pubblica da rivolgere alle aziende, pubbliche e private, esercenti servizi minimi TPL sul territorio regionale; b) l'attribuzione dei veicoli, assegnati a seguito delle procedure ad evidenza pubblica, avviene mediante costituzione di usufrutto a titolo oneroso di durata decennale e comunque non oltre la durata del contratto di servizio in corso; c) soggetto attuatore delle procedure ad evidenza pubblica e soggetto gestore del parco veicolare acquistato con i fondi di cui al Programma è individuato in ACaM (oggi ACaMIR), ivi incluso l'esperimento degli adempimenti di natura tecnica, giuridica, amministrativa, procedurale e contabile richiesti dalla vigente normativa nella gestione dei rapporti negoziali con le imprese usufruttuarie e con fornitori dei nuovi autobus;

che il programma di acquisto del materiale rotabile finanziato con le summenzionate risorse finanziarie è stato suddiviso da ACaM (oggi ACaMIR) in tre lotti di gara, per un totale complessivo di 97 autobus, due dei quali (lotto II e lotto III per un totale di 50 autobus) sono stati integralmente acquisiti e consegnati alle aziende esercenti TPL secondo i criteri di cui alla predetta DGR n. 255 del 07/06/2016;

PREMESSO ALTRESÌ

che con DGR n. 151 del 21/03/2017, è stato predisposto il complesso iter di realizzazione del Programma Generale di Investimento 2015-2019 per Materiale Rotabile su Gomma destinato al trasporto pubblico locale, realizzato con risorse finanziarie di cui al Fondo ex art. 1, comma 224, Legge 190/2014, riparto 2015/2016 e riparto 2017/2019 del Ministero delle infrastrutture e dei Trasporti (*di seguito MIT*) e al Fondo Programma Operativo Complementare (*di seguito POC*);

che, in particolare, con la suddetta DGR n. 151 del 21/03/2017, che si intende integralmente riportata e trascritta, e che modifica, altresì, il Programma Generale di investimento 2015 -2019, la Giunta regionale ha:

- approvato il documento di aggiornamento del Programma Generale di Investimento 2015-2019 per Materiale Rotabile su Gomma destinato al trasporto pubblico locale approvato con la DGR n. 386/2015, come definito dalla Direzione Generale Mobilità con il supporto tecnico di ACaMIR;
- dettato ulteriori indirizzi per la migliore attuazione del Programma di cui trattasi – volti a coniugare i vincoli di cofinanziamento regionale imposti dalla normativa nazionale con le diverse provenienze delle risorse finanziarie (fondo ex lege 190/2014 riparto 2015-2016; fondi POC 2014/2020; fondi ex lege 190/2014 riparto 2017/2019) e con il fabbisogno di materiale rotabile espresso dalle aziende esercenti servizi minimi di TPL – come segue:
 1. individuare ACaMIR soggetto attuatore del Programma, come aggiornato con la suddetta delibera;
 2. prevedere, ai fini della attuazione del Programma, ed allo scopo di omogeneizzare la flotta degli autobus sul territorio regionale e garantire che l'utilizzo delle risorse sia compatibile con le regole e tempistiche previste dalle singole fonti di finanziamento, che la selezione del/i fornitore/i avvenga con procedura ad evidenza pubblica mediante lo strumento dell'Accordo quadro ex art 54 D.Lgs 50/2016;
 3. stabilire che i veicoli oggetto della fornitura siano acquistati direttamente dalle aziende esercenti servizi minimi di TPL sul territorio regionale previamente selezionate da ACaMIR a mezzo di procedura di assegnazione ad evidenza pubblica condotta secondo i criteri di cui ai punti 5 e 6 delle linee guida approvate con DGR n. 255 del 07.06.2016;
 4. riconoscere, ai fini dell'acquisto dei veicoli di cui al Programma di investimento aggiornato con la presente delibera, un contributo pari al 70% del costo di ogni mezzo, restando a carico delle aziende acquirenti il restante 30% oltre IVA sull'intero importo;
 5. precisare che l'acquisto dei veicoli da parte delle aziende di cui al punto che precede avviene con vincolo di destinazione esclusiva all'espletamento dei servizi di TPL sul territorio regionale e con vincolo di reversibilità alla Regione Campania, specificando altresì, che la cessazione

dell'affidamento del servizio di TPL, per qualsiasi causa, integra condizione risolutiva dell'acquisto dei veicoli con effetto ex nunc. Tale ultima circostanza dovrà essere prevista nella procedura ad evidenza pubblica descritta nel precedente punto 2;

6. precisare che nei contratti di servizio con le aziende acquirenti siano inserite clausole volte a garantire che gli autobus acquistati con il citato contributo, per l'effetto dell'avveramento della condizione risolutiva descritta nel precedente punto 5, siano consegnati agli eventuali diversi soggetti subentranti a seguito delle procedure di affidamento dei servizi, previo riscatto della eventuale quota residua di ammortamento del soggetto uscente o, nei casi di cui al punto 1 della misura 5 dell'all.to A della Del. 49/2015 dell'ART, del valore di subentro di cui ai punti 4 e 9 della medesima misura.
 7. confermare la scelta strategica di dotare i nuovi autobus di tutte le tecnologie di bordo necessarie per la realizzazione di un sistema di monitoraggio ed informazione all'utenza di tipo "Intelligent Transport System" anche per soddisfare i requisiti richiesti per gli autobus dal comma 2 dell'art. 2 del D.M. 345 del 28.10.2016;
 8. statuire che tutte le tecnologie di bordo, necessarie per la realizzazione di un sistema di monitoraggio ed informazione all'utenza di tipo "Intelligent Transport System" da installare a bordo dei veicoli, siano acquistate da ACaMIR a mezzo di procedura ad evidenza pubblica mediante lo strumento dell'Accordo quadro ex art 54 D.Lgs 50/2016;
 9. aderire, per i fondi per anni 2017/2018/2019 di cui al Decreto Ministeriale n.25 del 23 gennaio 2017, al sistema della convenzione Consip ex art. 26 Legge 23.12.1999 n. 488, anche nella forma del contratto a favore di terzo o con riserva di nomina del contraente;
- approvato, per l'effetto, in coerenza con la strategia sottesa al nuovo piano di acquisto, il documento di aggiornamento delle Linee guida per l'attuazione del programma generale di investimento 2015/2019 approvate con DGR n. 255 del 07.06.2016, abrogate queste ultime nei punti incompatibili con l'allegato 2 della stessa -recante principi e modalità da seguire nel perfezionamento delle procedure per l'acquisto e per l'assegnazione del materiale rotabile su gomma ed allegato alla presente delibera, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
 - dato atto che il contributo all'acquisto rientra nell'ambito di applicazione di cui al Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 (artt. 4 e 6 e Allegato) e alla Comunicazione della Commissione sugli orientamenti interpretativi concernenti il regolamento (CE) n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia, con particolare riferimento al paragrafo 2.4 "Compensazioni di servizio pubblico" e che, pertanto, giusto parere dell'Autorità di Gestione Piano Operativo Complementare di cui alla nota prot. n. 205198 del 21/3/2017, "sarà tenuta in debito conto ai fini del computo delle somme spettanti agli operatori del servizio pubblico. Tanto con riferimento sia ai contratti di servizio in essere con gli attuali operatori del servizio pubblico sia ai contratti di servizio che si andranno a stipulare con gli operatori che saranno individuati a conclusione delle procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi";
 - dato atto che il Programma Generale di Investimento 2015-2019 per Materiale Rotabile su Gomma destinato al trasporto pubblico locale, come aggiornato con la stessa, trova copertura finanziaria nelle risorse provenienti dal Fondo ex art 1 comma 224 L. 190/2014 riparto 2015-2016 e riparto 2017/2019; nelle risorse provenienti dal POC 2014/2020 come assegnate con DGR n. 666/2016; nelle risorse provenienti dal contributo a carico delle aziende determinato nella misura del 30% del costo di acquisto di ogni veicolo;

CONSIDERATO

che la citata Delibera G.R. n. 151 del 21/03/2017 ha dato mandato alla Direzione Generale Mobilità di procedere all'adozione di ogni atto o provvedimento necessario a garantire la corretta esecuzione della stessa anche in forma di convenzione o Accordo con il soggetto attuatore ACaMIR e per il relativo trasferimento di risorse;

che con nota della Direzione Generale Mobilità prot n. 0257843 del 06.04.2017 la richiamata delibera è stata notificata ad ACaMIR in qualità di soggetto attuatore del Programma Generale di Investimento 2015-2019 per Materiale Rotabile su Gomma destinato al trasporto pubblico locale come aggiornato con la delibera stessa;

che con la citata nota, nelle more del perfezionamento degli atti convenzionali ed in considerazione della urgenza di avvio delle attività connessa alle tempistiche di finanziamento MIT, è stato chiesto alla medesima Agenzia di attivare la manifestazione di interesse a partecipare alla successiva procedura di assegnazione di autobus alle società esercenti servizi minimi di TPL sul territorio regionale;

che con Determinazione del Commissario n. 60 del 07/04/2017 l'ACaMIR ha preso atto della Deliberazione di Giunta regionale n. 151 del 21.03.2017, ha dato atto che le attività di attuazione del Programma Generale di Investimento 2015-2019 per Materiale Rotabile su Gomma destinato al trasporto pubblico locale vanno ad integrare il Piano di attività dell'ACaMIR 2017 - 2019 approvato con Determinazione del Commissario n. 326 del 22.12.2016 e ha nominato il RUP dell'intervento nella persona dell'ing. Dario Gentile, Responsabile della Direzione " Servizi di TPL e Osservatorio";

CONSIDERATO ALTRESÌ

che l'ACaMIR ha definito, sulla base dei fabbisogni espressi dalle aziende di trasporto pubblico locale, le caratteristiche tecniche degli autobus da cofinanziare, tenendo conto, tra l'altro, dei vari servizi di linea in Regione Campania e della normativa di settore vigente; in virtù della quale si stabilisce anche che tutti gli autobus dovranno consentire l'incarozzamento ed il trasporto di passeggeri su sedia a rotelle;

che la fornitura degli autobus, in base alle caratteristiche tecniche definite, è stata suddivisa, ai fini della selezione della procedura di assegnazione e di selezione del fornitore, nei seguenti 5 lotti:

- **Lotto 1 – 60 veicoli**

Fornitura di 60 (sessanta) autobus nuovi di fabbrica da destinare a servizi di linea urbani, di categoria M3, classe I, alimentazione a gasolio Euro VI, di lunghezza (L) tale che sia: $7,00m \leq L \leq 7,40m$ e larghezza (Z) tale che sia: $Z \leq 2,35m$, allestiti con dispositivi contapasseggeri in corrispondenza di ciascuna porta e predisposti per l'installazione degli apparati di bordo necessari per la realizzazione di un sistema di monitoraggio ed informazione all'utenza di tipo "Intelligent Transport System – ITS" dei servizi di trasporto collettivo di linea.

- **Lotto 2 – 90 veicoli**

Fornitura di 90 (novanta) autobus nuovi di fabbrica per servizio di linea urbano, di categoria M3, classe I alimentazione a gasolio Euro VI, di lunghezza (L) tale che sia: $10,30m \leq L \leq 10,80m$ e larghezza (Z) tale che sia: $Z \leq 2,55m$, allestiti con dispositivi contapasseggeri in corrispondenza di ciascuna porta e predisposti per l'installazione degli apparati di bordo necessari per la realizzazione di un sistema di monitoraggio ed informazione all'utenza di tipo "Intelligent Transport System – ITS" dei servizi di trasporto collettivo di linea.

- **Lotto 3 – 50 veicoli**

Fornitura di 50 (cinquanta) autobus nuovi di fabbrica per servizio di linea suburbano, di categoria M3, classe I alimentazione a gasolio Euro VI, di lunghezza (L) tale che sia: $10,30m \leq L \leq 10,80m$ e larghezza (Z) tale che sia: $Z \leq 2,55m$, allestiti con dispositivi contapasseggeri in corrispondenza di ciascuna porta e predisposti per l'installazione degli apparati di bordo necessari per la realizzazione di un sistema di monitoraggio ed informazione all'utenza di tipo "Intelligent Transport System – ITS" dei servizi di trasporto collettivo di linea.

- **Lotto 4 – 50 veicoli**

Fornitura di 90 (novanta) autobus nuovi di fabbrica per servizio di linea interurbano, di categoria M3, classe II alimentazione a gasolio Euro VI, di lunghezza (L) tale che sia: $11,75m \leq L \leq 12,25m$ e larghezza (Z) tale che sia: $Z \leq 2,55m$, allestiti con dispositivi contapasseggeri in corrispondenza di ciascuna porta e predisposti per l'installazione degli apparati di bordo necessari per la realizzazione di un sistema di monitoraggio ed informazione all'utenza di tipo "Intelligent Transport System – ITS" dei servizi di trasporto collettivo di linea.

- **Lotto 5 – 15 veicoli**

Fornitura di 15 (quindici) autobus nuovi di fabbrica da destinare a servizi di linea urbani, di categoria M3, classe I, alimentazione a gasolio Euro VI, di lunghezza (L) tale che sia: $L \leq 5,60m$ e larghezza (Z) tale che sia: $Z \leq 2,10m$, allestiti con dispositivi contapasseggeri in corrispondenza di ciascuna porta e predisposti per l'installazione degli apparati di bordo necessari per la realizzazione di un sistema di monitoraggio ed informazione all'utenza di tipo "Intelligent Transport System – ITS" dei servizi di trasporto collettivo di linea.

RITENUTO

di dover indire, in esecuzione degli indirizzi dettati dalla DGR n. 151 del 21.03.2017, la manifestazione di interesse alla procedura ad evidenza pubblica di assegnazione di nuovi autobus alle aziende pubbliche e private che svolgono servizi minimi TPL sul territorio della Regione Campania;

di dover approvare l'avviso di manifestazione di interesse che, allegato alla presente determinazione, costituisce parte integrante e sostanziale della stessa;

di dover stabilire che, stante la rilevanza regionale della procedura, diretta ad aziende che svolgono servizi minimi TPL sul territorio della Regione Campania, l'avviso di manifestazione di interesse sarà pubblicato sul sito dell'ACaMIR e della Regione Campania e sul BURC per almeno 10 giorni consecutivi;

di dover dichiarare la presente determinazione, ai sensi dell'art.11 del regolamento dell'Agenzia, immediatamente esecutiva;

VISTI

- la L.R. n. 3/2002 e ss.mm.ii.;
- la L.R. 38/2016 e ss.mm.ii.;
- La legge 241 del 1990;
- la DGR n. 619 del 27/12/2013;
- la DGR n. 386 del 02/09/2015;
- la DGR n. 255 del 07.06.2016;
- La DGR n. 151 del 21.03.2017;

All'esito dell'istruttoria eseguita dall'Unità di Staff "Affari giuridici, Gare e contratti, Trasparenza e anticorruzione" e del RUP dell'intervento Ing. Dario Gentile, delle risultanze e degli atti richiamati in premessa costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge

DETERMINA

Per i motivi espressi in premessa che di seguito si intendono integralmente riportati e trascritti:

di indire, in esecuzione degli indirizzi dettati dalla DGR n. 151 del 21.03.2017, la manifestazione di interesse alla partecipazione alla successiva procedura ad evidenza pubblica che sarà indetta dall'ACaMIR per l'assegnazione di nuovi autobus alle aziende pubbliche e private che svolgono servizi minimi TPL sul territorio della Regione Campania ;

di approvare l'avviso di manifestazione di interesse che, allegato alla presente determinazione, costituisce parte integrante e sostanziale della stessa;

di stabilire che, stante la rilevanza regionale della procedura, diretta ad aziende che svolgono servizi minimi TPL sul territorio della Regione Campania, l'avviso di manifestazione di interesse sarà pubblicato sul sito dell'ACaMIR, della Regione Campania e sul BURC per almeno 10 giorni consecutivi;

di disporre che il Responsabile della presente procedura ai sensi della legge 241/90 è la dott. Valeria Torrieri Responsabile dell'Unità Affari, giuridici, gare e contratti, Trasparenza e Anticorruzione;

di dichiarare la presente determinazione, ai sensi dell'art.11 del regolamento dell'Agenzia, immediatamente esecutiva;

di trasmettere la presente Determinazione alla Direzione Generale Mobilità e al Responsabile del Procedimento;

di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui al D.lgs. 33/2013 "Decreto trasparenza" nonché di dover inviare la presente determinazione all'albo dell'ACAMIR per la pubblicazione.

di dare mandato all'Unità Affari Generali, Ragioneria, Finanza e Controllo e all'Unità Affari giuridici gare e contratti, Trasparenza e Anticorruzione di provvedere agli adempimenti consequenziali.

MARCHIELLO


