



Giunta Regionale della Campania
Direzione Generale
Governo del Territorio Lavori Pubblici e Protezione Civile
Il Direttore

REGIONE CAMPANIA

Prot. 2019. 0248248 16/04/2019 13,03

Mitt. : 5009 DIREZIONE GENERALE PER IL GOVERNO DEL TERRITORIO

Dest. : RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE CORRUZIONE E DELLE TRASPARENZE

Classifica : 50.9 Fascicolo : 1 del 2019



Alla redazione del portale
redazione.portale@regione.campania.it

p.c. Al Responsabile della Prevenzione della
Corruzione e della Trasparenza della
Giunta Regionale
trasparenza.anticorruzione@regione.campania.it

Oggetto: Monitoraggio dei tempi procedurali dal 01/01/2018 al 31/12/2018.
Riscontro nota prot. 37868 del 18/01/2019.

A riscontro della nota in oggetto richiamata si trasmette la dichiarazione resa per la D.G. 09 Governo del Territorio, Lavori Pubblici e Protezione Civile.

Il monitoraggio sul rispetto dei tempi procedurali relativo al periodo dal 1 gennaio al 31 dicembre 2018 ha confermato, in relazione alle comunicazioni pervenute da parte dei Dirigenti delle Strutture facenti capo allo scrivente, il rispetto dei relativi tempi procedurali previsti dalle leggi e dai regolamenti, fatte salve le eccezioni o osservazioni riportate di seguito.

UOD 04 - Politiche abitative

Il Dirigente ad interim della UOD ha comunicato di aver rispettato i termini finali di tutti i procedimenti, così come previsti dalla normativa o dagli atti amministrativi relativi, con esclusione dei procedimenti di seguito elencati:

- Programmi di riqualificazione ERP e correlati interventi di urbanizzazioni primarie e secondarie
- Programmi di eliminazione baracche e correlati interventi di urbanizzazioni primarie e secondarie
- Contributi integrativi ai fitti ex L.431/98 art.11
- Contributi per morosità incolpevole
- Contributi per rischio Vesuvio
- Contributi di edilizia agevolata/convenzionata

legati a provvedimenti di programmazione finanziaria nonché di impegno e liquidazione a valere sul bilancio regionale, considerato gli equilibri di Bilancio applicati dalla Direzione Generale Risorse Finanziarie.

Si precisa che nella fattispecie il mancato rispetto dei tempi e il relativo scostamento è indeterminabile, proprio in considerazione delle incertezze legate alla regolamentazione dei vincoli di bilancio.

UOD 07 - Gestione Tecnico-Amministrativa dei LL.PP.- Osservatorio Regionale Appalti

Con riferimento ai procedimenti di competenza il Dirigente competente ha comunicato che non sono stati rispettati i termini finali dei procedimenti afferenti alle funzioni di seguito indicate:

Procedimento	Causa del ritardo
• Legge n. 122/89 – L. n. 537/93 art. 12 Deliberazioni G.R. n. 814/2002 – 6428/2002 – 852/2004 – Erogazione contributi in materia di parcheggi – Annualità del 2001 al 2006.	• Mancata disponibilità dei fondi essendo gli stessi colpiti da perenzione amministrativa, mancato invio della documentazione giustificativa dei crediti maturati da parte dei beneficiari o carenze nella documentazione prodotta.
• Concessione e liquidazione contributi ex art. 64 comma 1 lettere a) – b) L.R. 3/07.	• Mancato invio della documentazione giustificativa dei crediti maturati da parte dei beneficiari e carenze nella documentazione prodotta, non consentono di programmare e terminare tutte le operazioni entro i termini previsti. Infatti spesso i Comuni, anche se più volte sollecitati, non trasmettono la documentazione integrativa richiesta e ciò comporta inevitabilmente ritardi sui tempi. • Grave carenza nella dotazione organica, in termini di quantità e profili professionali, assegnata alla U.O.D., più volte rappresentata.
• Pagamento gettoni presenza Commissione Provinciale Espropri.	• Mancato invio della documentazione giustificativa dei crediti maturati da parte dei beneficiari o carenze nella documentazione prodotta.
• Art. 94 del D.Lgs. 31 marzo 1998 n. 112 – Erogazione fondi trasferiti dallo Stato alla Regione Campania “una tantum” per la realizzazione di un programma di interventi di edilizia statale.	• Mancato trasferimento dei fondi statali per l'erogazione dei contributi per danni bellici.
• Legge n. 130/83 e L. 41/86 – Deliberazioni CIPE e protocolli d'intesa – Completamento progetti FIO – Erogazione finanziamenti.	• Mancata disponibilità dei fondi essendo gli stessi colpiti da perenzione amministrativa, mancato invio della documentazione giustificativa dei crediti maturati da parte dei beneficiari o carenze nella documentazione prodotta.
• Legge regionale n. 24/2005 – Delibera G.R. n. 31/2006 e 4036/2006 – Erogazione contributi per iniziative finalizzate alla realizzazione di infrastrutture per la gioventù.	• Mancata disponibilità dei fondi essendo gli stessi colpiti da perenzione amministrativa, mancato invio della documentazione giustificativa dei crediti maturati da parte dei beneficiari o carenze nella documentazione prodotta.
• Concessioni e liquidazioni contributi enti di culto.	• Mancato invio della documentazione giustificativa dei crediti maturati da parte dei beneficiari e carenze nella documentazione prodotta, non consentono di programmare e terminare tutte le operazioni entro i termini previsti.
• Liquidazione rate mutui ammessi a contribuzione regionale ai ex LL. RR. 51/78 e 3/07.	• La quantità dei procedimenti, che nel complesso ammontano ad alcune migliaia. • La complessità dei medesimi derivante in gran parte dalla rideterminazione di ciascun contributo concesso a seguito della

	rinegoziazione dei mutui operata dagli enti beneficiari. • Il mancato invio della documentazione giustificativa dei crediti maturati da parte dei beneficiari o carenze nella documentazione prodotta. • Le limitate assegnazioni in conto competenza e cassa sul Cap. 638.
• Rideterminazione dei contributi concessi sotto forma di contributi pluriennali per l'ammortamento dei mutui ai sensi delle LL.RR. 51/78 e 3/07, D.G.R. 125/2012 e D.G.R. 249/2012;	• La quantità dei procedimenti, che nel complesso ammontano ad alcune migliaia. • La complessità dei medesimi derivante dall'accertamento dell'effettiva economia conseguita nella realizzazione dell'opera ammessa a contributo e la conseguente rideterminazione del contributo regionale concesso. • Il mancato invio della documentazione giustificativa dei crediti maturati da parte dei beneficiari o carenze nella documentazione prodotta.

UOD 08 - Ufficio di Pianificazione di Protezione Civile – Rapporti con gli Enti Locali – Formazione

Con riferimento ai procedimenti di competenza il Dirigente competente ha comunicato che non sono stati rispettati i termini finali dei procedimenti afferenti alle funzioni di seguito indicate, come in declaratoria ordinamentale:

- Pianificazione provinciale e comunale di protezione civile; formazione e tenuta dell'archivio aggiornato dei piani territoriali, comunali e intercomunali di protezione civile; scuola regionale di protezione civile ; formazione e coordinamento dei presidi territoriali idrogeologici e idraulici di cui alla D.G.R. 2018/2013 e succ. ulteriore attività della UOD.

per una o più delle seguenti motivazioni:

- Grave carenza nella dotazione organica assegnata alla UOD, come da richieste in atti;
- Notevole quantità dei procedimenti rinvenienti – precedenti all'assunzione delle funzioni da parte dello scrivente - e complessità dei medesimi;
- Carenza di risorse economiche.

UOD 12 - Genio Civile di Avellino – Presidio di Protezione Civile

Con riferimento ai procedimenti di competenza, la Dirigente della U.O.D. ha comunicato che, per il periodo 01/01/2018 – 31/12/2018, sentiti i responsabili del procedimento, i termini di conclusione, laddove normativamente previsti, sono sostanzialmente rispettati, ovvero, per i procedimenti non ancora conclusi si è in attesa delle integrazioni tecnico-documentali richieste dall'Ufficio.

UOD 13 - Genio Civile di Benevento – Presidio di Protezione Civile

Con riferimento ai procedimenti di competenza, il Dirigente della U.O.D. ha comunicato che, sulla scorta delle relazioni dei Responsabili delle Posizioni Organizzative e dei Procedimenti, si registrano alcuni significativi scostamenti rispetto ai termini previsti dalle leggi e dai regolamenti vigenti.

In particolare, i ritardi riguardano diversi procedimenti di rilascio delle autorizzazioni sismiche ai sensi della L.R. 9/83 ss.mm.ii. (dai 60 giorni di legge, si è giunti sino ad 80 giorni di durata effettiva dei procedimenti).

La causa principale dello scostamento è individuabile nella carenza di personale avente i necessari requisiti professionali (funzionari tecnici laureati).

I recenti pensionamenti hanno comportato, inevitabilmente, l'incremento dei carichi di lavoro per i funzionari ancora in servizio, destinatari di incarichi diversi (responsabili di procedimenti amministrativi nelle varie materie di competenza, progettisti, direttori dei lavori, collaudatori di opere pubbliche delle quali l'Ufficio è Soggetto attuatore, Consulenze tecniche per l'A.G., partecipazione a Commissioni di cui l'Ufficio è componente effettivo, ecc. ecc.).

I rallentamenti riguardano, pertanto, in linea generale, tutta l'attività amministrativa dell'Ufficio, che risulta anche notevolmente appesantita dagli adempimenti richiesti per l'attuazione del P.T.P.C.T.

Anche i procedimenti di rilascio delle autorizzazioni/concessioni idrauliche (ex R.D. 523/1904) registrano rallentamenti e scostamenti. Dai 120 giorni stabiliti per Regolamento, si è giunti a circa 160 giorni di durata effettiva media.

Si segnala, infine, l'anomala durata dei procedimenti per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio (spesso pluriennale), la cui procedura, tuttavia, riguarda solo in parte l'Ufficio proponente, essendo previste varie fasi di approvazione da parte sia degli Uffici sia degli Organi sovraordinati.

UOD 14 - Genio Civile di Caserta – Presidio di Protezione Civile

Con riferimento ai procedimenti di competenza il Dirigente competente ha comunicato che non sono stati rispettati i termini finali dei procedimenti afferenti alle funzioni di seguito specificati.

Autorizzazioni sismiche

Il protrarsi dei termini per la conclusione dei procedimenti, per i quali è prevista una durata media di 75 giorni a fronte dei 60 giorni fissati dalla normativa è dovuto:

1. alla carenza nella dotazione organica di personale;
2. alla necessità di utilizzare per le istruttorie tecnici esterni convenzionati.

Pareri di conformità ex art.89 DPR 380/01 e art.15 co.2 L.R. 9/83

Le cause del protrarsi dei termini, per alcuni procedimenti, sono da individuare principalmente nei tempi lunghi con cui le Amministrazioni Comunali istanti rispondono alle richieste di integrazioni, che, oggettivamente, spesso comprendono attività complesse quali l'esecuzione di indagini geologico-tecniche.

Procedure in materia di Demanio Idrico – Difesa Suolo – Protezione Civile

Il mancato rispetto dei termini per alcuni procedimenti, è da attribuire all'attesa delle integrazioni tecnico-documentali richieste dall'ufficio.

Procedimenti in materia di cave

Il mancato rispetto dei termini è da imputarsi:

alla complessità degli iter amministrativi dei procedimenti;
alla compartecipazione di altri Enti nello svolgimento dei procedimenti stessi, soprattutto nell'ambito delle C.d.S., la cui partecipazione è fortemente discontinua ed in molti casi del tutto assente;
alla molteplicità delle attività a farsi, con carenza di personale tecnico amministrativo professionalmente qualificato.

UOD 15 - Genio Civile di Napoli – Presidio di Protezione Civile

Con riferimento ai procedimenti di competenza è stato comunicato che non sono stati rispettati i termini finali di alcuni procedimenti per le motivazioni di seguito indicate.

Autorizzazioni sismiche

Il protrarsi dei termini per la conclusione di alcuni procedimenti, per i quali è prevista una durata media di 90 giorni, a fronte dei 60 giorni fissati dalla normativa vigente, è dovuto alla eccessiva quantità di pratiche e alla carenza di personale dipendente.

Pareri di conformità ex art.89 DPR 380/01 e art.15 co.2 L.R. 9/83

Le cause del protrarsi dei termini, per alcuni procedimenti, sono da individuare principalmente nei tempi lunghi con cui le Amministrazioni Comunali istanti rispondono alle richieste di integrazioni che, oggettivamente, spesso comprendono attività complesse quali l'esecuzione di indagini geologiche/tecniche.

Procedure in materia di Demanio Idrico – Difesa Suolo – Protezione Civile

Il mancato rispetto dei termini concessi, per alcuni procedimenti, è da attribuire all'attesa delle integrazioni richieste dall'Ufficio.

Procedimenti in materia di cave

Il mancato rispetto dei termini concessi, per alcuni procedimenti, è da attribuire:

- alla complessità degli iter amministrativi dei procedimenti;
- alla compartecipazione di altri Enti nello svolgimento dei procedimenti medesimi, soprattutto nell'ambito delle Conferenze di Servizi, la cui partecipazione è incoerente ed in molti casi mancante.
- alle molteplici attività da svolgere con carenza di personale qualificato.

UOD 16 - Genio Civile di Salerno – Presidio di Protezione Civile

Il Dirigente della UOD Genio Civile di Salerno, in relazione ai procedimenti amministrativi rientranti nella competenza della struttura affidata alla Sua responsabilità, in relazione all'oggetto, comunica di aver rispettato in genere i termini finali dei procedimenti previsti dalle leggi e dai regolamenti.

Riguardo ai procedimenti di seguito indicati, tuttavia, non sono stati rispettati i termini finali previsti dalle leggi e dai regolamenti, pertanto si elencano gli scostamenti rispetto ai termini previsti, le cause che hanno determinato ritardi nella conclusione dei procedimenti nonché le relative criticità:

- 1) Accertamento e valutazione dei danni ai sensi della DGR 410/2010 : tali procedimenti sono relativi ad istruttorie eseguite su pregressa richiesta della UOD Difesa Suolo che risalgono ad attività di supporto alla predetta struttura il cui procedimento è di esclusiva competenza della stessa. Pertanto, essi sono da considerare atti endoprocedimentali rispetto a procedure amministrative di altra U.O.D. che di conseguenza dovrà emettere il procedimento finale.

Peraltro come rappresentato dal Responsabile di P.O. che cura il disbrigo di queste procedure, le relazioni che vengono redatte devono essere corredate dai vari pareri di competenza degli altri Uffici regionali/enti in particolare : l'Autorità di Bacino (circa il valore della portata di piena, propedeutica ai fini dell'applicabilità della stessa D.G.R. n. 410/2010), i Comuni (circa la certificazione di regolarità urbanistica dei beni immobili) e la U.O.D. 50.07.14 (Servizio Territoriale Provinciale) per quanto riguarda la Relazione Istruttoria di competenza.

- 2) Attività estrattive:: le attività hanno subito un sensibile rallentamento dovuto al cambio del responsabile della P.O. e l'accorpamento alla stessa di attività precedentemente assegnate ad altro responsabile, nonché alla carenza di personale soprattutto tecnico assegnato alla sezione. L'iter procedurale è inoltre condizionato in parte anche dalle nuove procedure predisposte in Regione Campania relativamente all'approvazione dei progetti VIA/VAS.

Il termine medio di effettiva conclusione del procedimento è di 90gg rispetto ai 60gg previsti dalla normativa.

- 3) Concessione beni demanio idrico: la gestione di tali procedimenti nel corso dell'anno 2018 ha subito le conseguenze del duplice passaggio di competenze prima alla D.G. 5006 con la D.G.R. 619/2016 e successivamente, con la D.G.R. 581/2017, la riconsegna alla D.G. 5009, e quindi a quest'Ufficio. Pertanto, i tempi procedurali relativi a circa l'80% delle pratiche si sono prolungati per l'espletamento di tutte le attività di ripresa in carico dei procedimenti sospesi e trasmessi alla D.G. 5006 e, soprattutto in conseguenza della mancata effettuazione, a partire dall'anno 2016, in seguito alla D.G.R. 619/2016, dei necessari sopralluoghi tesi alla verifica delle condizioni idrauliche- morfologiche delle aree oggetto di richiesta di concessione.

Si rimarca che tutte le attività di gestione riprese nell'anno 2018 sono state penalizzate ancor più di prima, e come sempre rappresentato al dirigente di turno, sia dalle scarse risorse economiche che dovrebbero essere utilizzate per i sopralluoghi e sia dalla mancanza di adeguato personale tecnico per l'espletamento delle procedure tese al rilascio dei provvedimenti concessori.

- 4) Riconoscimento debiti fuori bilancio : per tali procedimenti, non è stata rispettata nell'anno 2018 (dat 01/01/2018 al 31/12/2018) la tempistica prevista dalla normativa vigente in materia.

In particolare, trattasi di una procedura complessa che prevede il coinvolgimento della Giunta Regionale, del Consiglio Regionale e anche di altre Strutture Amministrative, quali l'Avvocatura Regionale, la Direzione Generale di appartenenza, la Direzione Generale per le risorse finanziarie.

Il rispetto della tempistica non dipende, pertanto dall'operato di questa UOD che oltretutto si è fatta carico anche dell'esecuzione di titoli esecutivi afferenti materie di competenza della UOD Servizio Geologico e coordinamento sistemi integrati difesa suolo, bonifica, irrigazioni che è transitata nel corso del 2017 dalla Direzione Generale 50-09-00 Governo del Territorio, Lavori e Protezione Civile alla Direzione Generale 59-06-00 Difesa del Suolo e l'Ecosistema.

Staff tecnico- operativo 500992

Il Dirigente ha comunicato che di aver rispettato i termini finali dei procedimenti previsti dalle leggi e dai regolamenti. (riferimento tab. art. 35).

Altresì, comunica che per i procedimenti di seguito indicati, non sono stati rispettati i termini finali dei procedimenti previsti dalle leggi e dai regolamenti per le motivazioni di seguito indicate:

1. per il procedimento "Progettazione esecutiva, realizzazione e fornitura della estensione dei servizi informativi integrati per la gestione del territorio - IV intervento - C.U.P. B22H12000010009 - CIG 6065217766 si sono verificate le seguenti criticità:
 - 1.1 le credenziali di accesso alle funzionalità del R.U.F., per la registrazione delle fatture nel nuovo Sistema Informativo Contabile (S.I.C.) sono state comunicate in data 18/4/2018 e solo in data 3/5/2018 è stato possibile registrarle in quanto il supporto RUF ha dovuto procedere al preventivo allineamento fra i dati dei beneficiari e dell'impegno con quelli delle fatture
2. per il procedimento "Servizio di manutenzione hardware e software, gestione dei dati, del call-center telefonico e dell'assicurazione contro il furto e incendio" codice Identificativo gara (CIG) 668183048C si sono verificate le seguenti criticità:
 - 2.1 le credenziali di accesso alle funzionalità del R.U.F., per la registrazione delle fatture nel

- nuovo Sistema Informativo Contabile (S.I.C.) sono state comunicate in data 18/4/2018 e solo in data 3/5/2018 è stato possibile registrarle in quanto il supporto RUF ha dovuto procedere al preventivo allineamento fra i dati dei beneficiari e dell'impegno con quelli delle fatture;
- 2.2 per effetto della migrazione dei dati nella piattaforma RUF, su indicazioni avute dal Supporto RUF, l'impegno definitivo 36 assunto con decreto D.D. n. 13 del 15/11/2016 è stato rettificato in 3180000002 e pertanto la registrazione della fattura é avvenuta in data 27/8/2018

Staff tecnico- operativo 500995

La Dirigente ha comunicato che, in relazione ai procedimenti amministrativi rientranti nella competenza della struttura affidata dal 17/08/2018 alla Sua Direzione, previa acquisizione delle relative dichiarazioni da parte dei responsabili del procedimento ai sensi della L.n.241/90 ss.mm.ii., sono stati rispettati i termini di conclusione dei procedimenti eccezion fatta per il procedimento di accesso agli atti acquisito con prot.n.621390 del 03/10/2018, il cui termine non è stato rispettato dal relativo responsabile del procedimento per le difficoltà connesse al reperimento degli atti dei quali si chiedeva l'accesso.l'istanza in argomento è stata ,comunque, evasa con nota prot.n.89170/2019.

Il Dirigente di Staff delegato
Dott. Giulio Mastracchio

Documento firmato da: GIULIO
16.04.2019 12:46:39 CEST



Il Direttore Generale
Arch.Massimo Pinto

Firmato digitalmente da
MASSIMO PINTO
Data: 2019.04.16 12:56:25
+02'00'