

Giunta Regionale della Campania
Direzione Generale per le Risorse Finanziarie

Centro Direzionale Isola C5 – 80143 Napoli

REGIONE CAMPANIA

Prot. 2017. 0524162 31/07/2017 12,07

Mitt. : 5013 Direzione Generale per le risorse...

Ass. : 5001 DG Autor. di Gest. Fondo Soc. ...

Classifica : 8. Fascicolo : 100 del 2017



Ai Direttori Generali
e ai Responsabili delle Strutture
Equiparate
Alla Segreteria di Giunta

e, p.c. Al Presidente della Giunta Regionale
per il tramite del Capo di Gabinetto
Agli Assessori della Giunta Regionale
Ai Revisori dei conti

LL.SS.

Oggetto: Richiesta dati per la predisposizione del bilancio 2018-2020.

Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 313 del 31 maggio 2017 è stato presentato al Consiglio Regionale il Documento di Economia e Finanza della Regione Campania 2018-2020 (DEFR), definitivamente approvato con propria risoluzione dal Consiglio Regionale in data 25 luglio 2017.

Il DEFR è il documento di programmazione strategica principale che individua le scelte della *governance* nei successivi tre anni e contiene gli elementi essenziali da cui partire per la successiva attività concernente la valutazione della performance regionale.

Al fine di garantire la necessaria coerenza con gli aggiornamenti della finanza pubblica nazionale, poi, al DEFR farà seguito l'approvazione della Nota di Aggiornamento del DEFR che rappresenta in modo sintetico gli eventi e gli interventi che potranno influenzare (positivamente e/o negativamente) la realizzazione futura degli obiettivi su cui la *governance* della Regione intende impegnarsi negli esercizi successivi. In essa gli obiettivi aggiornati verranno specificati dando anche evidenza degli importi distinti per Missione e Programma che confluiranno nell'approvando bilancio di previsione finanziario regionale 2018/2020.

In vista della predisposizione del bilancio per il triennio 2018-2020, si chiede di fornire le informazioni utili alla sua definizione, in coerenza con il DEFR, riportando per ogni capitolo l'obiettivo del DEFR a cui concorre la relativa entrata o spesa.

I dati richiesti sono indicati nelle schede allegate, unitamente ad un manuale utile per la loro compilazione. Per agevolare l'inserimento dei dati, le schede verranno trasmesse solo in formato elettronico agli indirizzi di posta certificata o e-mail dei destinatari della presente nota.

Le schede, opportunamente compilate, dovranno essere trasmesse entro Lunedì 4 settembre 2017 alla Direzione Generale per le Risorse Finanziarie, all'indirizzo di posta elettronica certificata dg.501300@pec.regione.campania.it. Nella nota di trasmissione sarà cura dei dirigenti in indirizzo indicare il nominativo di un referente a cui la scrivente Direzione Generale potrà rivolgersi per eventuali informazioni e delucidazioni inerenti i dati riportati nelle schede.

Per eventuali chiarimenti sulla compilazione delle schede, si invita a contattare:

- la dr.ssa Fortuna Gabriella Acciarino (tel. 081-7968734), o
- il dr. Paolo Landolfi (tel.081-7968858).

Laddove si dovessero verificare particolari criticità alla valutazione delle previsioni fornite, saranno fissati appositi incontri con i Direttori Generali e/o Responsabili delle Strutture Equiparate interessati.

In proposito, si coglie l'occasione per sottolineare nuovamente la situazione di criticità economico-finanziaria di carattere strutturale in cui versa il bilancio regionale, dovuta in primo luogo alla rigidità della spesa corrente storica, alla luce del gettito attuale delle entrate correnti. Va, inoltre, considerato che il livello di indebitamento per finanziare la spesa di investimento ha da tempo raggiunto i limiti della sostenibilità finanziaria. Altro elemento di rigidità del bilancio regionale, poi, è la necessità di copertura del rientro dal Disavanzo come emergente dai Rendiconti fino al 2014 che limita, evidentemente, notevoli disponibilità alla spesa libera. Infine, si ricorda che, così come negli esercizi finanziari fino a quello in corso, è stato notevole il contributo richiesto alle regioni in termini di saldi di finanza pubblica per effetto dei quali, pur vigendo la regola del pareggio di bilancio, si è realizzata negli anni la necessità di garantire un saldo non negativo, che riportato in termini più chiari vuol dire la necessità di garantire un avanzo consistente che può essere raggiunto solo se si hanno entrate maggiori delle spese sia in fase di previsione che di rendiconto.

Occorrerà, quindi, continuare ad applicare nell'ambito della programmazione regionale la tecnica della c.d. *spending review* (revisione della spesa), già avviata negli anni passati, intervenendo, sui meccanismi di efficientamento e rivedendo le priorità in ciascun settore, abbandonando eventualmente le attività improduttive e riconsiderando l'organizzazione della produzione dei servizi.

A tal proposito, insieme alla presente nota, sarà inviata a ciascuna struttura apicale il file contenente l'elenco dei capitoli di entrata libera (scheda n. 1) e di spesa libera (scheda n. 2) con lo stanziamento assestato al 21 luglio u.s. accanto al quale dovrà essere indicata la previsione per il prossimo triennio nel rispetto, per la parte spesa, delle considerazioni di rigidità di cui sopra ed in linea con le previsioni di entrata libera per le quali, allo stato, non sembrano esserci eventi tali da prefigurarne un incremento.

Nell'ambito di tale processo si colloca sicuramente ed in primo piano la **revisione della spesa obbligatoria**, che va accompagnata ad una severa verifica di tutte le leggi che la determinano. Ogni previsione di spesa va supportata da un'analisi specifica della loro effettiva ed attuale utilità, nonché della relativa sostenibilità finanziaria a breve ed a medio termine.

Occorre, inoltre, effettuare un'attenta analisi della spesa di investimento, selezionando solo quella più meritevole ed utilizzando per la copertura finanziaria le risorse provenienti dai fondi straordinari, previa creazione dei presupposti per le relative condizioni di ammissibilità. In riferimento ai fondi strutturali, inoltre, si raccomanda il prezioso coordinamento con le Autorità di Gestione.

Si segnala, ancora, che una maggiore flessibilità al bilancio regionale potrebbe venire dalla rimozione dei vincoli specifici di destinazione impressi dal legislatore regionale alle entrate della Regione. Pertanto, è auspicabile un'attenta analisi propedeutica alla rimozione degli stessi a mezzo di una novazione normativa in ossequio ai principi contabili del d.lgs 118/2011.

Tutte le previsioni sia di entrata che di spesa, sia libere che con vincolo di destinazione dovranno essere corredate da apposita relazione, che sarà inserita nella nota integrativa al bilancio di previsione, resa obbligatoria dalla normativa vigente.

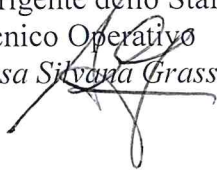
Infine, si ritiene utile comunicare che l'Assessore al Bilancio ha segnalato:

- che tramite i Direttori Generali dovranno essere informati i rispettivi Assessori di riferimento dell'avvio della sessione di Bilancio con la segnalazione di tutte le problematiche relative a ciascun Assessorato. Di concerto con i singoli Assessori, poi, dovranno essere previste le misure da inserire nella Nota di Aggiornamento al DEFR;
- che la spesa ritenuta **assolutamente necessaria** non dovrà essere calcolata sul trend storico, ma dovrà avere uno sguardo alla *mission* ed alla strategia del triennio e pertanto dovrà trovare un'esaustiva motivazione nella programmazione del DEFR, indicandone la fonte per cui si ritiene la sua realizzazione indispensabile, quali una norma di legge, un contratto in essere, un'obbligazione da assumere inderogabilmente, nonché i motivi che si oppongono al suo contenimento, quali l'incoerenza di abrogare la relativa norma regionale, l'impossibilità di rivedere i contratti in corso, ecc.
- che dovrà essere effettuata un'attenta disamina dei **debiti fuori bilancio** di cui le singole strutture hanno conoscenza al fine della costituzione della indispensabile riserva da prevedere nell'ambito della propria dotazione di spesa con conseguente contrazione di spesa libera.

Nel senso appena prospettato, utile orientamento può trarsi dalla lettura della più recente normativa statale, al fine di segnalare modifiche normative regionali di contenimento della spesa relativa alla propria Struttura di competenza da riportare nella legge finanziaria 2018.

Nel confidare in una fattiva collaborazione, l'occasione è gradita per porgere a tutti i più cordiali saluti.

La Dirigente dello Staff
Tecnico Operativo
(Dott.ssa *Silvana Grasso*)



La Direttrice Generale
per le Risorse Finanziarie
(Dott.ssa *Antonietta Mastrocola*)

