



Decreto Dirigenziale n. 12 del 06/03/2018

Dipartimento 60 - Uffici speciali

Direzione Generale 9 - Uff. del federalismo e dei sistemi territoriali e della sicurezza integrata

Oggetto dell'Atto:

POR CAMPANIA FSE 2014-2020 - ASSE II - OBIETTIVO SPECIFICO 11 (R.A. 9.6) - AZIONE 9.6.5 - AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING A SVILUPPO CAMPANIA S.P.A. DEL SERVIZIO DI ATTUAZIONE DEL PROGETTO "LOC - LEGALITA' ORGANIZZATA IN CAMPANIA" - PRESA D'ATTO DELLA RELAZIONE ISTRUTTORIA - AMMISSIONE A FINANZIAMENTO -PROPOSTA DI IMPEGNO

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- a) con il Regolamento (UE) n. 1303 del 17 dicembre 2013, il Parlamento e il Consiglio europeo hanno approvato le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, abrogando il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- b) con il Regolamento (UE) n. 1304 del 17 dicembre 2013, il Parlamento e il Consiglio europeo hanno stabilito i compiti del Fondo sociale europeo (FSE);
- c) con la Decisione n. C(2015)5085/F1 del 20 luglio 2015, la Commissione europea ha approvato il Programma Operativo "POR Campania FSE " per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la Regione Campania in Italia CCI 2014IT05SFOP020;
- d) con la Deliberazione n. 388 del 2 settembre 2015, la Giunta Regionale ha preso atto della succitata Decisione della Commissione Europea;
- e) con la Deliberazione n. 446 del 6 ottobre 2015 è stato istituito il Comitato di Sorveglianza del POR FSE Campania 2014/2020;
- f) con la Deliberazione n. 719 del 16 dicembre 2015, la Giunta Regionale ha preso atto del documento "Metodologia e criteri di selezione delle operazioni", approvato nella seduta del Comitato di Sorveglianza del POR Campania FSE 2014-2020 del 25 novembre 2015;
- g) con la Deliberazione n. 61 del 15 febbraio 2016, la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione della "Strategia di comunicazione del POR Campania FSE 2014/2020", assentita nella seduta del Comitato di Sorveglianza del POR Campania FSE 2014-2020 del 25 novembre 2015;
- h) con la Deliberazione n. 112 del 22 marzo 2016, la Giunta Regionale ha definito il quadro di riferimento per l'attuazione delle politiche di sviluppo del territorio campano, in coerenza con gli obiettivi e le finalità del POR Campania FSE 2014-2020, nell'ambito del quale riportare i singoli provvedimenti attuativi, al fine di garantire una sana e corretta gestione finanziaria del Programma stesso nonché il rispetto dei target di spesa previsti dalla normativa comunitaria;
- i) con la Deliberazione n. 191 del 3 maggio 2016 e ss.mm.ii. la Giunta Regionale ha istituito nel bilancio gestionale 2016-2018, in applicazione delle disposizioni introdotte dal D.Lgs. n. 118/2011, i capitoli di entrata e di spesa relativi al POR FSE 2014/2020 ed ha attribuito la responsabilità gestionale di detti capitoli di nuova istituzione alla competenza della U.O.D. 02 "Gestione Finanziaria del POR FSE Campania" della Direzione Generale 51.01 "Programmazione Economica e Turismo";
- j) con la citata Deliberazione n. 191/2016 la Giunta Regionale ha demandato alle Direzioni Generali competenti in materia di attuazione, l'invio all'Autorità di gestione, incardinata nella Direzione Generale 51.01 "Programmazione Economica e Turismo", delle proposte di impegno e di liquidazione a valere sui capitoli collegati alle azioni del Programma ed ha demandato al Dirigente della U.O.D. 02 "Gestione Finanziaria del POR FSE Campania" della Direzione Generale 51.01 "Programmazione Economica e Turismo", l'adozione, con proprio atto, dei corrispondenti decreti di impegno e di liquidazione;
- k) con il Decreto n. 148 del 17 dicembre 2016 è stato approvato il Manuale delle Procedure di Gestione dell'AdG del POR FSE Campania 2014/2020, le Linee Guida per i Beneficiari, il Manuale dei controlli di primo livello ed i relativi allegati;
- l) con la Deliberazione n. 742 del 20 dicembre 2016 la Giunta Regionale ha approvato il "Sistema di Gestione e di Controllo" (Si.Ge.Co.) del POR Campania FSE 2014-2020 con decorrenza 1 gennaio 2017 stabilendo che le procedure, i ruoli e le responsabilità nonché ogni altro elemento in esso stabilito e/o descritto debbano applicarsi, in quanto vincolanti, a tutti gli interventi e alle azioni da realizzarsi in attuazione del citato Programma Operativo nonché ai soggetti coinvolti nell'attuazione dello stesso;
- m) con il Decreto n. 272 del 30 dicembre 2016 il Presidente della Giunta regionale ha designato quali Responsabili di Obiettivo Specifico (RdOS) del POR Campania FSE 2014-2020 i Dirigenti pro tempore incardinati nelle strutture regionali riportate nell'Allegato A che svolgeranno i propri compiti fino all'effettiva costituzione degli Uffici regionali di cui al Regolamento n. 12 del 15/12/2011 e ss.mm.ii;

- n) con il Decreto Dirigenziale n. 17 del 23 giugno 2017, è stato approvato l'aggiornamento del Manuale delle procedure di gestione e del Manuale dei controlli di primo livello e dei relativi allegati;
- o) con il Decreto Dirigenziale n. 9 del 2 febbraio 2018, è stato approvato l'aggiornamento del Manuale delle procedure di gestione, delle Linee guida per i Beneficiari e del Manuale dei Controlli di Primo Livello e dei relativi allegati;

DATO ATTO CHE:

- a) con Deliberazione n. 305 del 28/06/2016, la Giunta Regionale della Campania ha adottato il Programma regionale in materia di politiche di sicurezza e legalità;
- b) con Deliberazione n. 73 del 14/02/2017, avente ad oggetto "Approvazione Protocollo d'Intesa per la realizzazione di azioni nei settori della legalità e sicurezza. Programmazione interventi in tema di sicurezza e legalità", la Giunta Regionale della Campania ha programmato le risorse del POR Campania FSE 2014/2020 per € 22.561.000,00 per l'avvio delle azioni: 9.6.2, 9.6.3, 9.6.4, 9.6.5, 9.6.7, attuative dell'Obiettivo Specifico 11 "Aumento della legalità nelle aree ad alta esclusione sociale e miglioramento del tessuto urbano nelle aree a basso tasso di legalità";
- c) con la suddetta Deliberazione, la Giunta Regionale della Campania ha approvato, altresì, l'"Accordo per il rafforzamento della legalità, della sicurezza e della coesione sociale in Campania" che individua le linee strategiche entro le quali dare attuazione alle politiche per il rafforzamento della legalità e sicurezza in Campania;
- d) nell'ambito dell'Obiettivo Strategico 3 "Favorire l'inclusione sociale e la diffusione della legalità" del suddetto Accordo, l'Azione 3.3. "Supporto alla funzione educativa delle famiglie - Promozione della cittadinanza attiva" finanziata con le risorse di cui all'azione 9.6.5 del POR Campania FSE 2014-2020 *"Sostegno alla funzione educativa della famiglia [prevenzione al ricorso al circuito giudiziario]; azioni di educazione alla legalità presso scuole, istituzioni educative, comunità locali, ed educativa di strada anche con il coinvolgimento del terzo settore"*, per un importo complessivo di € 7.248.000,00, si pone, tra l'altro, l'obiettivo di sviluppare nelle nuove generazioni competenze in materia di cittadinanza attiva e democratica attraverso la cura dei beni comuni e la consapevolezza dei diritti e dei doveri, nonché di sviluppare comportamenti responsabili ispirati al rispetto della legalità, della sostenibilità ambientale, dei beni paesaggistici, del patrimonio e delle attività culturali;
- e) allo scopo di perseguire l'obiettivo sopra descritto e di attuare quanto previsto nel Programma di Governo in tema di legalità e sicurezza, il Presidente della Giunta Regionale della Campania, con nota n. 26899/UDCP/GAB/CG del 13/10/2017, ha chiesto al Responsabile dell'Ufficio per il Federalismo e dei Sistemi territoriali e della Sicurezza integrata di promuovere una campagna culturale di comunicazione e formazione/informazione sui temi della legalità, finalizzata ad intervenire alle fondamenta del vivere civile;

CONSIDERATO CHE:

- a) la L.R. 15 del 30/10/2013 all'art.1 comma 1 prevede che la società regionale Sviluppo Campania svolge funzioni concernenti la materia dello sviluppo economico e del sistema territoriale regionale nonché quelle necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente in materia di comunicazione;
- b) la suddetta Legge, al comma 2, dispone che la Regione Campania si avvale in via prioritaria di Sviluppo Campania S.p.A. nelle materie indicate nell'oggetto sociale per le attività che intende esternalizzare;
- c) la L.R. 1/2016 ha assegnato a Sviluppo Campania S.p.A. le funzioni concernenti le materie necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente in materia di comunicazione;
- d) permangono in capo a Sviluppo Campania i requisiti mutuati dalla giurisprudenza comunitaria e nazionale in materia di "in house", in particolare con riferimento, tra l'altro, alla attività prevalente realizzata in favore della Regione Campania e al controllo analogo sulla stessa esercitata dall'amministrazione regionale ai sensi della DGR n. 21 del 29/01/2013;
- e) l'Ufficio speciale Controllo e vigilanza su enti e società partecipate con nota prot. n. 0386476 del 31.5.2017 in merito agli adempimenti richiesti dalle Linee guida ANAC di cui alla Delibera 15.2.2017 ha confermato che Sviluppo Campania è organismo "in house";

CONSIDERATO, altresì, che

- a) il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in materia di affidamento di contratti pubblici, al titolo II, articolo 192 disciplina il regime speciale degli affidamenti in house;
- b) in particolare, il richiamato articolo 192 del d.lgs. 50/2016 prevede l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house;
- c) l'ANAC ha emanato le Linee guida n. 7 del 15/02/2017 per l'iscrizione nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a proprie società in house previsto dall'articolo 192 del d.lgs. n. 50/2016, approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 235 del 15 febbraio 2017;
- d) con nota prot. 0008051 del 26/01/2018, il Responsabile dell'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti, su delega del Presidente della Giunta Regionale della Campania, ha presentato la domanda di iscrizione nell'Elenco previsto dall'articolo 192 del d.lgs. n. 50/2016 per la società in house Sviluppo Campania S.p.A.;
- e) ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti devono effettuare preventivamente una valutazione sulla congruità economica dell'offerta formulata dal soggetto in house, avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione e dando conto, nella motivazione del provvedimento di affidamento, delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

RILEVATO CHE

- a) con nota prot. num. 0721762 del 02/11/2017, al fine di procedere alla necessaria valutazione di opportunità e convenienza di dare avvio alle procedure relative all'acquisizione dei servizi richiesti, nella modalità in house, è stata richiesta alla Società Sviluppo Campania S.p.A., in ossequio agli indirizzi operativi espressi dal Comitato Scientifico "Legalità Organizzata" nell'incontro del 19/10/2017, la disponibilità alla progettazione e realizzazione del progetto "LOC – Legalità Organizzata in Campania", una estesa campagna culturale di comunicazione alla normalità e formazione/informazione sui temi della legalità e del vivere civile in Campania, con una disponibilità massima complessiva pari a € 2.000.000,00 a valere sull'azione 9.6.5 del POR Campania FSE 2014-2020;
- b) con nota prot. 01123 trasmessa a mezzo PEC in data 19/02/2018, assunta al protocollo dell'Amministrazione al num. 2018.0120566 del 21/02/2018, Sviluppo Campania S.p.A. ha trasmesso la suddetta progettazione;
- c) ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, al fine di assicurare il rispetto della disciplina, e di individuare i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, occorre svolgere una valutazione comparativa degli obiettivi di valorizzazione che si intendono conseguire e dei relativi mezzi, metodi e tempi prospettati per il servizio in questione, in base a principi di economicità, efficienza ed efficacia;
- f) la proposta avanzata da Sviluppo Campania S.p.A. in merito alla realizzazione del progetto "LOC – Legalità Organizzata in Campania" è stata, pertanto, sottoposta ad opportuna istruttoria della UOD "Legalità e Sicurezza", da cui è emerso che:
 - ✓ la società Sviluppo Campania S.p.A., a totale partecipazione pubblica (100% in house), si configura quale società in linea con i principi dettati dall'art. 192 d.lgs. n. 50/2016, sia per quanto riguarda le attività gestionali svolte, sia per i modelli di *governance* che essa presenta, sia per le relazioni organizzative e funzionali che la caratterizzano;
 - ✓ l'affidamento in house dell'attuazione del progetto "LOC – Legalità Organizzata in Campania" ha validità economica e produce benefici soprattutto avuto riguardo ai tempi necessari, alle risorse umane e finanziarie da impiegare, al livello qualitativo delle prestazioni in base a principi di economicità e massimizzazione dell'utilità per l'Amministrazione per il proseguimento delle proprie finalità istituzionali;
 - ✓ la valutazione comparativa degli obiettivi di valorizzazione che si intendono conseguire e dei relativi mezzi, metodi e tempi prospettati, in base ai principi di economicità, efficienza ed efficacia, ha mostrato che tale affidamento è l'opzione che risulta più idonea a garantire la maggiore

efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa e che appare preferibile rispetto ad altre forme di gestione in termini di realizzazione del principio costituzionale del buon andamento di cui all'art. 97 della Costituzione;

RILEVATO altresì, che

- a) la U.O.D. 50.01.01 "Gestione Finanziaria del PO FSE Campania" della Direzione Generale per la Programmazione Economica e il Turismo con Decreto Dirigenziale n. 34 del 02/03/2017 ha autorizzato una variazione compensativa, ai sensi dell'art. 5 co. 4 lettera a) della L.R. n. 4/2017, operando l'appostamento in competenza e cassa sul capitolo 8800 di € 800.000,00 per il 2018, di € 1.000.000,00 per il 2019 e di € 200.000,00 per il 2020;

DATO ATTO che

- a) l'intervento di cui al presente provvedimento rientra nell'ambito dell'ammissibilità dell'Asse II – Obiettivo Specifico 11 - Azione 9.6.5 del POR Campania FSE 2014/2020;
- b) il CUP dell'intervento è B29H17000080009;
- c) non è necessaria l'acquisizione del CIG, trattandosi di affidamento a soggetto in house;
- d) le attività descritte nella progettazione e le relative modalità attuative sono in linea con le specifiche richieste di cui alla citata nota prot. num. 0721762 del 02/11/2017, nonché con gli indirizzi operativi espressi dal Comitato "Legalità Organizzata" negli incontri del 19/10/2017 e del 9/11/2017;
- e) della sussistenza dei presupposti di fatto e di diritto per poter procedere all'impegno contabile e all'accantonamento della spesa;

RITENUTO, pertanto

- a) di dover approvare, a seguito della valutazione espletata ai sensi dell'art. 192 D.Lgs. 50/2016, la progettazione presentata da Sviluppo Campania S.p.A. - con nota prot. 01123 trasmessa a mezzo PEC in data 19/02/2018 assunta al protocollo dell'Amministrazione al num. 2018.0120566 del 21/02/2018 – per un importo pari € 1.999.999,18 IVA compresa;
- b) di dover prendere atto della relazione istruttoria sulla opportunità di affidare l'attuazione del progetto "LOC – Legalità Organizzata in Campania" a Sviluppo Campania S.p.A. in qualità di Società in house della Regione Campania, agli atti del fascicolo di progetto con prot. num. 0142831 del 2/3/2018;
- c) di poter affidare a Sviluppo Campania S.p.A. l'attuazione del progetto "LOC – Legalità Organizzata in Campania";
- d) di dover ammettere a finanziamento il progetto "LOC – Legalità Organizzata in Campania", per un importo complessivo pari a € 1.999.999,18 IVA compresa, a valere sulle risorse del POR Campania FSE 2014/2020 – Asse II - Obiettivo Specifico 11 (R.A 9.6), Azione 9.6.5;
- e) di dover richiedere al Dirigente della U.O.D. 50.01.01 "Gestione Finanziaria del PO FSE Campania" di impegnare la somma complessiva di € 1.999.999,18 IVA compresa in favore di Sviluppo Campania S.p.A. - P.IVA/C.F. 06983211217, secondo gli importi annuali specificati nell'allegato A, a valere sulle risorse del POR Campania FSE 2014-2020 – Asse II – Obiettivo Specifico 11 – Azione 9.6.5, EE. FF. 2018-2020 – codificazione di transazione elementare della spesa di cui al sottostante prospetto:

Capitolo di spesa	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Piano dei conti V Livello	Codice UE
8800	12	1210	2	203	2.03.03.03.000	3

- f) di precisare che l'impegno in questione presenta la seguente competenza economica:

Capitolo di spesa	Denominazione	Competenza 01/01/2018-31/12/2018	Competenza 01/01/2019-31/12/2019	Competenza 01/01/2020-31/12/2020
8800	POR Campania FSE 2014/2020 – Asse II - Obiettivo Specifico 11 (R.A 9.6), Azione 9.6.5 "Sostegno alla funzione educativa della famiglia; azioni di educazione alla legalità presso scuole IMPRESE	€ 800.000,00	€ 1.000.000,00	€ 199.999,18

- g) di dover indicare, quale Responsabile Unico del Procedimento il dott. Ennio Parisi;
- h) di dover indicare, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto la sig.ra Emma Guerriero;

- i) di dover procedere alla pubblicazione sul Portale della Regione Campania ai sensi del D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33;

VISTI

- la normativa, nonché le deliberazioni ed i decreti dirigenziali indicati in premessa;
- la legge regionale 29 dicembre 2017, n. 29 con cui è stato approvato il "Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2018-2020 della Regione Campania";
- la Deliberazione n. 11 del 16 gennaio 2018, con cui la Giunta Regionale ha disposto in merito all' "Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2018-2020 e del Bilancio Gestionale 2018-2020 della Regione Campania con contestuale aggiornamento dei residui e della cassa";
- il D.D. n. 34 del 02/03/2018 di variazione compensativa del capitolo 8800;
- la deliberazione di Giunta regionale n. 209 del 11/04/2017 con la quale è stato disposto il conferimento dell'incarico di Responsabile dell'Ufficio Speciale "Ufficio per il Federalismo e dei Sistemi Territoriali e della Sicurezza Integrata" 60.09.00 al dott. Ennio Parisi;
- il decreto del Presidente della Giunta regionale n. 63 del 28/04/2017 con il quale è stato conferito l'incarico di Responsabile dell'Ufficio Speciale "Ufficio per il Federalismo e dei Sistemi Territoriali e della Sicurezza Integrata" 60.09.00 al dott. Ennio Parisi;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Responsabile dell'Ufficio per il Federalismo e dei Sistemi Territoriali e della Sicurezza Integrata e della regolarità della stessa attestata dal medesimo

DECRETA

per le motivazioni indicate in narrativa, che si intendono qui di seguito riportate integralmente, di:

- approvare, a seguito della valutazione espletata ai sensi dell'art. 192 D.Lgs. 50/2016, la progettazione presentata da Sviluppo Campania S.p.A. - con nota prot. 01123 trasmessa a mezzo PEC in data 19/02/2018 assunta al protocollo dell'Amministrazione al num. 2018.0120566 del 21/02/2018 – per un importo pari € 1.999.999,18 IVA compresa;
- prendere atto della relazione istruttoria sulla opportunità di affidare l'attuazione del progetto "LOC – Legalità Organizzata in Campania" a Sviluppo Campania S.p.A. in qualità di Società in house della Regione Campania, agli atti del fascicolo di progetto con prot. num. 0142831 del 2/3/2018;
- affidare a Sviluppo Campania S.p.A. l'attuazione del progetto "LOC – Legalità Organizzata in Campania";
- ammettere a finanziamento il progetto "LOC – Legalità Organizzata in Campania", per un importo complessivo pari a € 1.999.999,18 IVA compresa, a valere sulle risorse del POR Campania FSE 2014/2020 – Asse II - Obiettivo Specifico 11 (R.A 9.6), Azione 9.6.5;
- richiedere al Dirigente della U.O.D. 50.01.01 "Gestione Finanziaria del PO FSE Campania" di impegnare la somma complessiva di € 1.999.999,18 IVA compresa, in favore di Sviluppo Campania S.p.A. - P.IVA/C.F. 06983211217, secondo gli importi annuali specificati nell'allegato A, a valere sulle risorse del POR Campania FSE 2014-2020 – Asse II – Obiettivo Specifico 11 – Azione 9.6.5, EE. FF. 2018-2020 – codificazione di transazione elementare della spesa di cui al sottostante prospetto:

Capitolo di spesa	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Piano dei conti V Livello	Codice UE
8800	12	1210	2	203	2.03.03.03.000	3

6. precisare che l'impegno in questione presenta la seguente competenza economica:

Capitolo di spesa	Denominazione	Competenza 01/01/2018-31/12/2018	Competenza 01/01/2019-31/12/2019	Competenza 01/01/2020-31/12/2020
8800	POR Campania FSE 2014/2020 – Asse II - Obiettivo Specifico 11 (R.A 9.6), Azione 9.6.5 "Sostegno alla funzione educativa della famiglia; azioni di educazione alla legalità presso scuole IMPRESE	€ 800.000,00	€ 1.000.000,00	€ 199.999,18

7. indicare, quale Responsabile Unico del Procedimento, il dott. Ennio Parisi;
8. indicare, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, la sig.ra Emma Guerriero;
9. di procedere alla pubblicazione sul Portale della Regione Campania ai sensi del D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33;
10. di trasmettere il presente provvedimento all'Assessore ai Fondi Europei e Politiche Giovanili, al Capo di Gabinetto, al Responsabile della Programmazione Unitaria, all'Autorità di Gestione del POR Campania FSE 2014/2020, alla U.O.D. 50.01.01, al Portale regionale e al BURC per la pubblicazione.

Ennio Parisi