



Delibera della Giunta Regionale n. 423 del 05/10/2021

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 1 - DG di gestione fondo sociale europeo e fondo per lo sviluppo e la coesione

U.O.D. 92 - STAFF - Funzioni di supporto tecnico - amministrativo

Oggetto dell'Atto:

PIANO SVILUPPO E COESIONE. PRESA D'ATTO E DETERMINAZIONI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. l'Intesa Istituzionale di Programma della Campania, finanziata con risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (ex FAS) 2000-2006 e stipulata tra il Presidente della Giunta Regionale e il Presidente del Consiglio dei Ministri il 16/02/2000, definisce una complessa manovra operativa articolata in Accordi di Programma Quadro di natura settoriale che individuano e attuano programmi esecutivi di intervento di interesse comune o funzionalmente collegati;
- b. nell'ambito della predetta Intesa, sono stati sottoscritti complessivamente, tra la Regione Campania e i Ministeri interessati, n. 48 APQ, cofinanziati dal FSC 2000-2006 per un importo di circa 3.684 M€;
- c. la delibera CIPE n. 166 del 21/12/2007 di *"attuazione del Quadro Strategico Nazionale 2007-2013 e programmazione del fondo per le aree sottoutilizzate"* ha ripartito i fondi di cui alla legge n. 296/2006, assegnando alla Regione Campania risorse per circa 4 miliardi di euro a valere sul FSC 2007-2013 e dettando, tra l'altro, i principi generali della programmazione strategica unitaria e i criteri per la programmazione del Fondo;
- d. le predette risorse, per la parte direttamente assegnata sul piano amministrativo e contabile alla gestione della Regione Campania, sono state programmate mediante Accordi di Programma Quadro o Strumenti di Attuazione Diretta;
- e. con delibera n. 79/2012, il CIPE ha attribuito alla Regione Campania, per il meccanismo premiale dedicato agli "obiettivi di servizio", ulteriori risorse a valere sul FSC 2007 – 2013 per complessivi 230 M€;
- f. con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 459 del 15/10/2014, è stata approvata l'allocazione tra i diversi Obiettivi di Servizio delle risorse attribuite dal CIPE con la delibera n. 79/2012 alla Regione Campania: Istruzione, Servizi di cura per l'Infanzia, Servizi di cura per gli Anziani, Gestione dei rifiuti urbani, Servizio idrico integrato;
- g. in data 24/04/2016, tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e la Regione Campania, è stato stipulato il *"Patto per lo Sviluppo della Regione Campania"*, il cui costo complessivo ammonta, a seguito dell'ultima riprogrammazione operata con Deliberazione di Giunta Regionale n. 232 del 18/05/2020, a 7.781 M€, di cui 2.790 M€ a valere sulle risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2014 - 2020, assegnate alla Regione Campania dalle delibere CIPE n. 26 del 10/08/2016 e n. 14 del 04/04/2019;

PREMESSO, altresì, che

- a. l'art. 44 *"Semplificazione ed efficientamento dei processi di programmazione, vigilanza ed attuazione degli interventi finanziati dal Fondo per lo sviluppo e la coesione"* del decreto-legge n. 34 del 30/04/2019, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 58 del 28/06/2019 ss.mm.ii., prevede che, per ciascuna Amministrazione centrale, Regione o Città metropolitana titolare di risorse del FSC 2000-2006, 2007-2013 e 2014-2020, gli attuali documenti programmatori variamente denominati siano riclassificati, tenendo conto dello stato di attuazione degli interventi ivi inclusi, in un unico Piano operativo per ogni amministrazione, cosiddetto *"Piano sviluppo e coesione"*;
- b. ai sensi del citato art. 44, commi 1 e 7, del DL n. 34/2019, è stata condotta dal Dipartimento per le politiche di coesione (DPCoe) e dall'Agenzia per la coesione territoriale (ACT), attraverso i rispettivi Nuclei di Valutazione e analisi per la programmazione (NUVAP) e di Verifica e controllo (NUVEC), l'istruttoria di ricognizione e valutazione dell'attuazione degli interventi finanziati dalle risorse del FSC assegnate alla Regione Campania a valere sui cicli di programmazione 2000-2006, 2007-2013 e 2014-2020;
- c. all'esito della predetta istruttoria, sono state confermate, in favore della Regione Campania e in ragione dello stato di avanzamento degli interventi e della relativa coerenza con i criteri fissati dall'art. 44, DL n. 34/2019, risorse FSC pari complessivamente a 9.000,66 M€, articolate sui diversi cicli di programmazione, come da tabelle trasmesse con e-mail del DPCoe del 15/03/2021, acquisita al protocollo regionale con n. 5714/UDCP/GAB/VCG1 del 15/03/2021;

PREMESSO, ancora, che

- a. gli artt. 241 e 242 del decreto-legge n. 34 del 19/05/2020, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 77 del 17/07/2020, prevedono che, nelle more dell'approvazione, da parte del CIPE, dei Piani di sviluppo e coesione di cui all'art. 44, DL n. 34/2019, a decorrere dal 01/02/2020 e per gli anni 2020 e 2021, le risorse FSC rinvenienti dai cicli programmatori 2000-2006, 2007-2013 e 2014-2020 possono essere, in via eccezionale, destinate ad ogni tipologia di intervento a carattere nazionale, regionale o locale connessa a fronteggiare l'emergenza sanitaria, economica e sociale conseguente alla pandemia da COVID-19;
- b. ai sensi del citato art. 241 DL 34/2020 e in attuazione dell'Accordo sottoscritto in data 10/07/2020 tra il Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale e il Presidente di Giunta Regionale, la Regione Campania ha riprogrammato le risorse FSC dei cicli 2000-2006, 2007-2013 e 2014-2020, non in linea con i requisiti di cui all'art. 44, comma 7, del D.L. n. 34/2019, pari a complessivi 154,28 M€, in favore di iniziative di contrasto all'emergenza COVID-19 riconducibili alle priorità previste dal citato Accordo;

PREMESSO, infine, che

- a. con nota prot. n. 275 del 29/03/2021, il Ministro per il Sud e la coesione territoriale ha comunicato alle Regioni e Province autonome, ai sensi dell'art. 1, comma 178, lett. d) della legge 30 dicembre 2020, n. 178 (legge di bilancio 2021), l'intenzione di assegnare una quota di risorse FSC 2021-2027 per la realizzazione di interventi di immediato avvio dei lavori, nelle more della partenza del nuovo ciclo di programmazione; per le Regioni del Mezzogiorno, le predette assegnazioni sono integrate con una quota proveniente dalle risorse residue della programmazione FSC 2014-2020;
- b. in riscontro alla citata comunicazione ministeriale prot. n. 275/2021, con nota prot. n. 9509/UDCP/GAB/VCG1 del 30/04/2021 e successive integrazioni, sono stati trasmessi gli elenchi degli interventi immediatamente cantierabili proposti per il finanziamento a valere sulle risorse FSC 2014-2020 e 2021-2027 destinate alla Regione Campania. Tra gli interventi in parola, sono ricomprese alcune misure di contrasto all'emergenza COVID, per un importo complessivo di € 168.098.036,33;
- c. con nota prot. n. 10782 del 06/08/2021, l'Agenzia per la Coesione Territoriale ha comunicato che le su citate misure COVID saranno appostate, per l'importo complessivo di 168,10 M€, sulle risorse aggiuntive provenienti dal ciclo FSC 2014-2020, come stabilito dal CIPESS con delibera n. 49 del 27/07/2021;

RILEVATO che

- a. con delibera n. 2 del 29/04/2021, pubblicata sulla GURI - Serie generale n. 142 del 16/06/2021, il CIPE ha approvato le disposizioni quadro applicabili ai Piani Sviluppo e Coesione, di cui all'art. 44 DL 34/2019;
- b. la citata delibera CIPE n. 2/2021, alla quale si fa rinvio, contiene la disciplina regolatoria del *"Piano sviluppo e coesione"* e in sede di prima approvazione, riporta la ricognizione degli strumenti di programmazione oggetto di riclassificazione, ai sensi dell'art. 44 DL n. 34/2019; le risorse relative ai diversi cicli di programmazione, con il dettaglio delle delibere di riferimento; le risorse rispondenti ai requisiti di cui al comma 7 dell'art. 44 DL n. 34/2019 e la loro articolazione sulla base delle aree tematiche; l'evidenza delle risorse assegnate ai Contratti Istituzionali di Sviluppo; l'evidenza delle risorse assegnate con disposizioni di legge a specifici interventi; le risorse assegnate o riprogrammate ai sensi degli articoli 241 e 242 del DL n. 34/2020, che costituiscono sezioni speciali del PSC;
- c. il *"Piano sviluppo e coesione"*, sulla base delle direttive contenute nella Delibera CIPE n. 2/2021, in continuità con i precedenti strumenti di programmazione, prevede che l'Autorità responsabile del Piano curi il coordinamento e la gestione complessiva del medesimo in conformità alle norme applicabili e secondo il sistema di gestione e controllo;
- d. la citata Delibera CIPE prevede, altresì, la istituzione del Comitato di Sorveglianza (CdS), indicandone la composizione;

PRESO ATTO che

- a. il Comitato di Sorveglianza (CdS) del PSC esercita le funzioni e i compiti indicati all'art. 44, comma 3, DL n. 34/2019, come ulteriormente specificati dalla citata delibera CIPE n. 2/2021, e, per talune funzioni espressamente disciplinate dalle richiamate disposizioni, il CdS è integrato, ai sensi del citato art. 44, comma 3, DL n. 34/2019, dai rappresentanti del partenariato economico e sociale;
- b. con deliberazione di Giunta Regionale n. 60 del 15/02/2016, è stato costituito il Partenariato

Economico e Sociale della Regione Campania, il quale *“garantisce rappresentatività, competenze e capacità di partecipazione attiva in tutte le fasi dei Programmi Operativi FESR 2014/2020, FSE 2014/2020 e PSR 2014/2020, nonché in quelle relative alle programmazioni finanziate con altre risorse, con modalità che consentano di proseguire il percorso intrapreso e di rafforzare il dialogo sociale, tenendo conto delle singole specificità”*;

PRESO ATTO, altresì, che

- a. con delibera n. 16 del 29/04/2021, pubblicata sulla GURI - Serie generale n. 197 del 18/08/2021, il CIPE ha approvato, ai sensi dell'art. 44, comma 1, DL n. 34/2019, il “Piano Sviluppo e Coesione” della Regione Campania;
- b. al citato PSC della Regione Campania è assegnata una dotazione complessiva di 9.154,94 M€, articolata in:
 - b.1 una sezione ordinaria, per l'importo di 9.000,66 M€, di cui: 8.112,66 M€ assegnati agli interventi confermati all'esito dell'istruttoria tecnica condotta dal DPCoe e dall'ACT; 597,00 M€ assegnati a Contratti Istituzionali di Sviluppo e 291,00 M€ derivanti da assegnazioni di legge;
 - b.2 una sezione speciale, per l'importo di 154,28 M€, assegnati a iniziative di contrasto all'emergenza COVID-19, ai sensi dell'art. 241 DL n. 34/2020;

PRESO ATTO, infine, che le risorse residue della programmazione FSC 2014-2020, assegnate alla Regione Campania dal CIPESS con la citata delibera n. 49/2021, in corso di pubblicazione sulla GURI, sono destinate a confluire nel predetto PSC, in coerenza con le aree tematiche a cui afferiscono, andandone a integrare la dotazione complessiva;

RILEVATA l'esigenza di formulare gli opportuni indirizzi per assicurare piena e immediata efficacia alla governance, sorveglianza e attuazione del “Piano Sviluppo e Coesione” della Regione Campania, in continuità con le soluzioni organizzative e procedurali adottate in riferimento agli strumenti delle diverse programmazioni FSC confluite nel medesimo Piano;

RITENUTO, pertanto, necessario, alla luce di tutto quanto sopra evidenziato,

- a. prendere atto del “Piano Sviluppo e Coesione” della Regione Campania, approvato con delibera CIPESS n. 16 del 29/04/2021, e della relativa articolazione finanziaria, per complessivi 9.154,94 M€, allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
- b. prendere atto dell'ulteriore assegnazione, pari a 168,10 M€, disposta dal CIPESS con delibera n. 49/2021, in favore della Regione Campania a valere sulle risorse residue della programmazione FSC 2014-2020;
- c. confermare, quale Autorità Responsabile (AR) del PSC, il dirigente *pro-tempore* della Direzione Generale 50.01 “Autorità di Gestione FSE e FSC”, demandandogli i compiti e le funzioni descritti al punto 3 della delibera CIPE n. 2/2021;
- d. confermare, quale Organismo di Certificazione del PSC, il dirigente *pro-tempore* della UOD 50.13.95 – “STAFF - Funzioni di supporto Tecnico Operativo - Autorità di Certificazione” incardinata nella Direzione Generale “Risorse Finanziarie”, demandandogli i compiti e le funzioni descritti nel citato punto 3 della delibera CIPE n. 2/2021;
- e. confermare, quali Responsabili Unici dell'Attuazione degli interventi del PSC, le strutture regionali già responsabili dei medesimi nell'ambito dei cicli di programmazione FSC di relativa provenienza;
- f. istituire il Comitato di Sorveglianza del “Piano Sviluppo e Coesione” della Regione Campania composto dai seguenti membri:
 - f.1 un rappresentante del Dipartimento per le Politiche di Coesione;
 - f.2 un rappresentante dell'Agenzia per la Coesione Territoriale;
 - f.3 un rappresentante del Dipartimento per la Programmazione e il Coordinamento della Politica Economica;
 - f.4 un rappresentante del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – IGRUE;
 - f.5 un rappresentante del Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie;
 - f.6 un rappresentante per ciascun Ministero competente per le aree tematiche di cui si compone il PSC;
 - f.7 rappresentanti del Tavolo del Partenariato di cui alla DGR n. 60/2016, individuati sulla base del regolamento interno assentito dal medesimo Tavolo;
- g. stabilire che il suddetto Comitato è, altresì, composto, per la parte regionale:
 - g.1 dal Responsabile della Programmazione Unitaria;

- g.2 dall'Autorità Responsabile del PSC;
- g.3 dai Responsabili Unici dell'Attuazione degli interventi del PSC;
- g.4 dalle Autorità di Gestione dei POR Campania 2014/2020 FESR, FSE e FEASR;
- g.5 dall'Organismo di Certificazione del PSC;
- g.6 dall'Autorità Ambientale;
- h. attribuire la presidenza del Comitato al Presidente della Giunta Regionale o a suo delegato;
- i. precisare che le modalità di funzionamento, partecipazione ed assunzione delle decisioni del Comitato di Sorveglianza vengano disciplinate da apposito Regolamento interno che verrà adottato dal medesimo Comitato, su proposta dell'Autorità Responsabile del PSC, in conformità al punto 4 della delibera CIPE n. 2/2021;
- j. demandare all'Autorità Responsabile del PSC Campania gli adempimenti necessari all'adozione di tutti gli atti conseguenziali necessari a dare attuazione agli indirizzi di cui al presente provvedimento;
- k. disporre che le eventuali modifiche e/o integrazioni della composizione del Comitato di Sorveglianza potranno essere deliberate dal Comitato stesso in conformità al Regolamento interno e coerentemente con quanto stabilito dalle delibere CIPE di riferimento;

VISTI

- a. la normativa e i riferimenti richiamati in premessa;
- b. il parere reso dal Responsabile della Programmazione Unitaria con nota prot. n. 19214/UDCP/GAB/VCG1 del 01/10/2021;

PROPONE e la Giunta in conformità a voti unanimi

DELIBERA

per le motivazioni indicate in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate,

1. di prendere atto del "Piano Sviluppo e Coesione" della Regione Campania, approvato con delibera CIPE n. 16 del 29/04/2021, e della relativa articolazione finanziaria, per complessivi 9.154,94 M€, allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
2. di prendere atto dell'ulteriore assegnazione, pari a 168,10 M€, disposta dal CIPESS con delibera n. 49/2021, in favore della Regione Campania a valere sulle risorse residue della programmazione FSC 2014-2020;
3. di confermare, quale Autorità Responsabile (AR) del PSC, il dirigente *pro-tempore* della Direzione Generale 50.01 "Autorità di Gestione FSE e FSC", demandandogli i compiti e le funzioni descritti al punto 3 della delibera CIPE n. 2/2021;
4. di confermare, quale Organismo di Certificazione del PSC, il dirigente *pro-tempore* della UOD 50.13.95 – "STAFF - Funzioni di supporto Tecnico Operativo - Autorità di Certificazione" incardinata nella Direzione Generale "Risorse Finanziarie", demandandogli i compiti e le funzioni descritti nel citato punto 3 della delibera CIPE n. 2/2021;
5. di confermare, quali Responsabili Unici dell'Attuazione degli interventi del PSC, le strutture regionali già responsabili dei medesimi nell'ambito dei cicli di programmazione FSC di relativa provenienza;
6. di istituire il Comitato di Sorveglianza del "Piano Sviluppo e Coesione" della Regione Campania composto dai seguenti membri:
 - 6.1. un rappresentante del Dipartimento per le Politiche di Coesione;
 - 6.2. un rappresentante dell'Agenzia per la Coesione Territoriale;
 - 6.3. un rappresentante del Dipartimento per la Programmazione e il Coordinamento della Politica Economica;
 - 6.4. un rappresentante del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – IGRUE;
 - 6.5. un rappresentante del Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie;
 - 6.6. un rappresentante per ciascun Ministero competente per le aree tematiche di cui si compone il PSC;
 - 6.7. rappresentanti del Tavolo del Partenariato di cui alla DGR n. 60/2016, individuati sulla base del regolamento interno assentito dal medesimo Tavolo;
7. di stabilire che il suddetto Comitato è, altresì, composto, per la parte regionale:
 - 7.1. dal Responsabile della Programmazione Unitaria;
 - 7.2. dall'Autorità Responsabile del PSC;
 - 7.3. dai Responsabili Unici dell'Attuazione degli interventi del PSC;

- 7.4. dalle Autorità di Gestione dei POR Campania 2014/2020 FESR, FSE e FEASR;
- 7.5. dall'Organismo di Certificazione del PSC;
- 7.6. dall'Autorità Ambientale;
- 8. di attribuire la presidenza del Comitato al Presidente della Giunta Regionale o a suo delegato;
- 9. di precisare che le modalità di funzionamento, partecipazione ed assunzione delle decisioni del Comitato di Sorveglianza vengano disciplinate da apposito Regolamento interno che verrà adottato dal medesimo Comitato, su proposta dell'Autorità Responsabile del PSC, in conformità al punto 4 della delibera CIPE n. 2/2021;
- 10. di demandare all'Autorità Responsabile del PSC Campania gli adempimenti necessari all'adozione di tutti gli atti consequenziali necessari a dare attuazione agli indirizzi di cui al presente provvedimento;
- 11. di disporre che le eventuali modifiche e/o integrazioni della composizione del Comitato di Sorveglianza potranno essere deliberate dal Comitato stesso in conformità al Regolamento interno e coerentemente con quanto stabilito dalle delibere CIPE di riferimento;
- 12. di trasmettere il presente atto a tutti i componenti del Comitato di Sorveglianza del Piano Sviluppo, al BURC e all'Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione trasparenza del sito istituzionale della Regione Campania.